



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 3030/6 prot.

Datë 26/01/2024

V E N D I M
Nr. 95/2024

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 26/01/2024 shqyrtoi ankesën me:

- Objekt:** Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave lidhur me kualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “Klame” SHPK në procedurën e prokurimit “Proçedurë e Hapur” me Nr. REF-79764-09-13-2023, me objekt “Blerje pajisje mobileri për shkollat e arsimit bazë (Shkolla 9-vjeçare “Adem Sheme dhe shkolla “9 Tetori”, Sarandë”, me fond limit 14,725,434 Lekë, pa TVSH, zhvilluar në datën 13.10.2023 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Sarandë.
- Ankimues:** Operatori ekonomik “ERALD” SHPK me NIPT: J74517205P dhe adresë: *Rruga Nacionale Tiranë Fushë Krujë, km. 132, ndërtesë private 1 katëshe, zona kadastrale 3096, me nr. pasurie 97/30, Durrës Nikël Qereke, Durrës.*
- Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Sarandë
Adresa: Rruga “Abedin Dino”, Lagja Nr. 1, Sarandë.
- Subjekte të Interesuar:** Operatori ekonomik “Klame” SHPK me NIPT: K21518003F dhe adresë: *Njësia Administrative 11, Kodër Kamëz, Rruga “Gani Kryeziu”, Nr. 23, Kati I, Tiranë.*
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për

miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID - 19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 14.09.2023 në Sistemin e Prokurimeve Elektronike është publikuar procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur” me Nr. REF-79764-09-13-2023, me objekt “Blerje pajisje mobileri për shkollat e arsimit bazë (Shkolla 9-vjeçare “Adem Sheme dhe shkolla “9 Tetori”, Sarandë”, me fond limit 14,725,434 Lekë, pa TVSH, zhvilluar në datën 13.10.2023 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Sarandë.

II.2. Më datë 13.10.2023, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.3. Në datën 22.11.2023 operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit janë njoftuar elektronikisht mbi klasifikimin përfundimtar të ofertave si vijon:

- | | | |
|-----------------|-----------------|--------------|
| 1. “KLAME” shpk | 10.616.700 leke | kualifikuar |
| 2. “SARK” shpk | 13.686.800 leke | skualifikuar |

3. “ERALD” shpk	13.802.200 leke	kualifikuar
4. “M. Lezha” shpk	13.991.750 leke	kualifikuar
5. “ERZENI/SH” shpk	14.288.800 leke	kualifikuar

II.4. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronik konstatohet se më datën 01.12.2023 autoriteti kontraktor publikuar njoftimin e fituesit paraprak, duke shpallur fitues shoqërinë “KLAME” shpk për procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.5. Në datën 06.12.2023, operatori ekonomik ankimues “ERALD” SHPK ka paraqitur ankesë, njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe pranë autoritetit kontraktor, duke kundërshtuar vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e operatorit ekonomik “KLAME” SHPK, pjesëmarrës në procedurën e mësipërme të prokurimit.

II.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe publikoi formularin e publikimit nr. 3030/2 prot, datë 07.12.2023.

II.7. Me shkresën nr. 5435/1 prot, datë 13.12.2023 me objekt: “Kthim përgjigje Ankesës së OE “ERALD” sh.p.k”, protokolluar me tonën me nr. 3030/3 prot datë 15.12.2023 është dërguar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, informacioni dhe vendimi i autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “ERALD” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit, në të cilën ka vendosur mos pranimin e ankesës, ku ndër të tjera ka argumentuar se: “...Nga sa është shprehur më sipër Autoriteti kontraktor i jepet e drejta për të verifikuar të dhënat e deklaruara në formularin e vetëdeklarimit apo të dokumentave mbështetës të ofertës.

Mbështetur në pikat e mësipërme komisioni i shqyrtimit të ankesës konstaton se Në lidhje me kërkesën për skualifikimin e shoqërisë KLAME shpk me pretendimin se nuk plotëson kriteret e dst-ve, konstatohet nga verifikimi i kryer se dokumentat e paraqitura nga shoqëria KLAME shpk plotësojnë kriteret e kërkuara në DST.

Ankesa e OE ERALD SHPK për skualifikimin e operatorit ekonomik KLAME shpk nuk merret në konsideratë.”.

II.8. Nga verifikimi i dokumentacionit të administruar në dosjen e shqyrtimit administrativ, si dhe bazuar në informacionin e Autoritetit Kontraktor, u konstatua se nuk ka pasur pretendime nga subjekti i interesuara operatori ekonomik “KLAME” SHPK, në përputhje me nenin 113, të ligjit Nr.162/2020 “Për prokurimin publik.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor

Arsyeton

III.1. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues "ERALD" SHPK për kundërshtimin e kualifikimit të ofertës së operatorit ekonomik "KLAME" SHPK me pretendimin se nuk ka arritur të sqarojë ofertën anomalisht të ulët, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.1.1. Autoriteti kontraktor në datën 21.11.2023 i ka kërkuar operatorit ekonomik nëpërmjet rubrikës "kërkesa" në Sistemin e Prokurimeve Elektronike (SPE), të dorëzojë argumentimin e ofertës anomalisht të ulët.

III.1.2. Operatori ekonomik "KLAME" SHPK, në datën 22.11.2023, ka dorëzuar nëpërmjet Sistemit të Prokurimeve Elektronike (SPE) dokumentin e emërtuar "Sqarim Oferte.pdf".

III.1.3. Në nenin 2 "Qëllimi" të ligjit nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik", parashikohet shprehimisht se: "Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik."

Ndërkohe në nenin 3 "Parime të përgjithshme" të ligjit nr. 162/2020 "Për Prokurimin Publik", parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën."

III.1.4. Në nenin 93 "Oferta anomalisht e ulët" të ligjit nr. 162/2020 "Për prokurimin publik" përcaktohet se:

"1. Kur autoritetet ose entet kontraktore vërejnë se oferta për punët, furnizimet ose shërbimet është anomalisht e ulët, i kërkon operatorit ekonomik të paraqesë me shkrim dhe brenda tri ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë.

2. Shpjegimet e përmendura në pikën 1 jepen veçanërisht për:

a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit;

b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës;

c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi;

c) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës;

d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore.

3. Autoriteti ose enti kontraktor vlerëson informacionin e dhënë, duke u konsultuar me ofertuesin. Ai mund ta refuzojë ofertën kur, edhe pas shqyrtimit të provave të dhëna nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj, duke marrë në konsideratë elementet e përmendura në pikën 2 të këtij neni.

Autoritetet ose entet kontraktore e refuzojnë ofertën kur konstatojnë se oferta është anomalisht e ulët, sepse nuk pajtohet me detyrimet e zbatueshme nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës e të akteve të tjera.

4. Nëse një autoritet kontraktor konstaton se një ofertë është anomalisht e ulët për shkak se ofertuesi ka marrë ndihmë shtetërore, oferta mund të refuzohet vetëm për këtë arsye, vetëm pas konsultimit me ofertuesin, nëse ky i fundit nuk mund të provojë, brenda një afati kohor të përcaktuar nga autoriteti ose enti kontraktor, i cili duhet të jetë të paktën 3 ditë pune, që ndihma është marrë në përputhje me legjislacionin në fuqi.”.

III.1.5. Në nenin 82 pika 4 “Shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “4. Pas korrigjimit të gabimeve aritmetike, komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon nëse ofertat e vlefshme janë ose jo me çmim anomalisht të ulët sipas formulës së përcaktuar në dokumentet standarde të tenderit. Përlllogaritja e ofertës anomalisht të ulët bëhet në mënyrat e mëposhtme:

- Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përlllogaritur;

- Në rastin kur janë të vlefshme tri ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme.

Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 93, të LPP së.

Në çdo rast, ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore, sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 93, të LPP-së.”.

III.1.6. Në pikën 3 të VKM nr. 113, datë 1.3.2023 “Për Përcaktimin e Pagës Minimale në Shkallë Vendi”, parashikohet shprehimisht se:

“1. Paga bazë minimale mujore për punonjësit në shkallë vendi, që është e detyrueshme të zbatohet nga çdo person, juridik a fizik, vendas ose i huaj, të jetë 40 000 (dyzet mijë) lekë.

2. Paga bazë minimale mujore jepet për 174 orë pune në muaj, të kryera gjatë kohës normale të punës.

3. Paga bazë minimale orare të jetë 229,9 (dyqind e njëzet e nëntë pikë nëntë) lekë.

4. Shtesat me karakter të përhershëm jepen mbi pagën bazë.

5. Vendimi nr. 604, datë 14.9.2022, i Këshillit të Ministrave, “Për përcaktimin e pagës minimale në shkallë vendi”, shfuqizohet.

Ky vendim hyn në fuqi pas botimit në Fletoren Zyrtare dhe shtrin efektet financiare nga data 1 prill 2023.”

III.1.7. Në nenin 10 “Masa e kontributeve” të ligjit nr. 7703, datë 11.05.1993 “PËR SIGURIMET SHOQËRORE NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”, i ndryshuar, përcaktohet

se: “Kontributi që paguhet për sigurimet shoqërore në fondet e sigurimeve për sëmundje, barrë lindje dhe pensione do të jetë:

a) për punëdhënësit 13,8 për qind e shumës bruto të listëpagesave;

b) për personin e punësuar 9.5 për qind e pagesës së tij totale (bruto).

Kontributi llogaritet dhe paguhet mbi pagën bruto, brenda kufijve të pagës minimale në shkallë vendi dhe pagës maksimale për efekt kontributi për sigurimet shoqërore, miratuar me Vendim të Këshillit të Ministrave, e cila është në fuqi në datën 31.12.2014. Pas datës 01.01.2015, paga maksimale për efekt kontributi indeksohet në të njëjtën kohë dhe në atë masë që indeksohet paga minimale në shkallë vendi. Kontributi minimal për personin e punësuar, punëdhënësin dhe të vetëpunësuarin është i barabartë dhe llogaritet mbi bazën e pagës minimale në shkallë vendi.

Paga maksimale, për efekt kontributi, rritet me të njëjtën masë dhe në të njëjtën kohë me masën që rritet paga minimale në shkallë vendi.

Personat e vetëpunësuar në bujqësi paguajnë kontribut për pension dhe barrë lindje, të llogaritur mbi pagën minimale në shkallë vendi. Paga e kontributit bëhet çdo tremujor.

Personat e punësuar me profesion në fushën e teknologjisë së informacionit (IT) dhe të regjistruar në subjektet me aktivitet kryesor në fushën e teknologjisë së informacionit, të cilët ushtrojnë aktivitetin e tyre sipas ligjit nr. 58/2022, “Për krijimin, organizimin dhe funksionimin e parqeve teknologjike dhe shkencore”, të miratuara sipas legjislacionit në fuqi për këtë kategori, paguajnë kontributet e sigurimeve shoqërore në nivelin e pagës minimale mujore në shkallë vendi, me miratimin paraprak të punëmarrësit, të evidentuar në kontratën e punës, pavarësisht pagës bruto të deklaruar.”.

III.1.8. Në nenin 8 “Masa e kontributit” të ligjit nr. 10383, datë 24.2.2011 “PËR SIGURIMIN E DETYRUESHËM TË KUJDESIT SHËNDETËSOR NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”, i ndryshuar, përcaktohet se:

“1. Masa e kontributit të sigurimit të detyruar shëndetësor është 3,4 për qind e bazës për llogaritjen e kontributeve sipas pikave 1, 3 dhe 4 të nenit 7 të këtij ligji.

2. Për të punësuarit, kontributet paguhet, në masën 50 për qind nga punëdhënësi dhe në masën 50 për qind nga i punësuari.”.

III.1.9. Sa i përket pretendimit të operatorit ekonomik ankimes se autoriteti kontraktor nuk e ka shpallur ofertën e operatorit ekonomik “KLAME” SHPK, si ofertë anomalisht të ulët, KPP gjykon, se autoriteti kontraktor ka detyrimin t’i kërkojë ofertuesit të kualifikuar i pari dorëzimin e shpjegimeve për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë të parashikuara në nenin 93 pika 1 dhe pika 2 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Në rastin konkret KPP vëren se momenti procedural i kërimit të shpjegimeve për ofertën anomalisht të ulët nga ana e autoritetit kontraktor për operatorin ekonomik “KLAME” SHPK, është në momentin e konstatimit të kësaj oferte si anomalisht e ulët nga ana e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave përpara mbylljes së procesit të vlerësimit të ofertave dhe konkretisht përpara datës 22.11.2023, datë në të cilën referuar dhe sistemit prokurimeve elektronike rezulton të jetë përmbyllur dhe procesi i vlerësimit të ofertave nga ana e komisionit të vlerësimit të ofertave. Nga verifikimi në Sistemin e Prokurimeve Elektronike (SPE), rezulton se autoriteti kontraktor në datën 21.11.2023 i ka kërkuar nëpërmjet rubrikës “kërkesa” që operatori ekonomik “KLAME” SHPK të dorëzojë argumentimin e ofertës anomalisht të ulët. Në datën 22.11.2023 operatori ekonomik “KLAME” SHPK ka dorëzuar në Sistemin e Prokurimeve

Elektronike (SPE) dokumentin “Sqarim Oferte.pdf”. Pra nga sa më sipër rezulton se autoriteti kontraktors ka ndjekur hapat proceduralë të parashikuar në nenin 93, pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, ku thuhet se **“1. Kur autoritetet ose entet kontraktore vërejnë se oferta për punët, furnizimet ose shërbimet është anomalisht e ulët, i kërkon operatorit ekonomik të paraqesë me shkrim dhe brenda tri ditëve pune shpjegime për cmimin ose kostot e propozuara në ofertë”**.

III.1.9.1. Nga shqyrtimi i ofertës ekonomike të operatorit ekonomik “KLAME” SHPK, si edhe nga përllogaritjet e kryera, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se oferta ekonomike në vlerën prej 10,616,700.00 lekë pa TVSH, në zbatim të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar rezulton anomalisht e ulët. Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, që shpjegimet e operatorëve ekonomikë për ofertën anomalisht të ulët, duhet të lidhen me kushtet e përcaktuara në pikën 2 të nenit 93 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, nga ku katër kushtet e para janë të natyrës kumulative, në kuptimin që ato duhet të plotësohen njëkohësisht dhe në këtë vështrim mjafton mosplotësimi i njërit prej tyre që operatori ekonomik të dështojë në argumentimin mbi paraqitjen e ofertës anomalisht të ulët, ndërsa kushti i pestë lidhet me mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore, çfarë do të thotë, që jo çdo ofertues mund ta sigurojë këtë ndihmë dhe si rrjedhojë në ato raste kur ajo nuk është e mundur të sigurohet, mosplotësimi i këtij kushti nuk përbën shkak për dështimin e operatorit në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët, nëse operatori ekonomik ofertues ka arritur të argumentojë/provojë me dokumente shkresore plotësimin e katër kushteve të para kumulative të përcaktuara në shkronjat “a”, “b”, “c” “ç” të pikës 2 të nenit 93 të lex specialis.

Në interpretim literal të nenit 93 pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se barra e provës mbi argumentin e ofertës anomalisht të ulët i përket operatorit ekonomik, oferta e të cilit është konstatuar nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave si anomalisht e ulët. Gjithashtu, KPP gjykon, se argumentimi i ofertës anomalisht të ulët njëherazi duhet të plotësojë katër kushte kumulative, për t’i dhënë garanci si edhe bindje autoritetit kontraktor, se operatori ekonomik do të përmbushë me sukses kontratën. Së pari, operatori ekonomik ankimes duhet të dorëzojë në mënyrë të detajuar anën ekonomike të metodës së ndërtimit, procesit të prodhimit ose të shërbimeve të ofruara, gjithashtu duhet të paraqesë para autoritetit kontraktor zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm, që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve, ose për kryerjen e punës. Gjithashtu, është detyrë e operatorëve ekonomikë, oferta e të cilëve është konstatuar anomalisht e ulët, të paraqesin prova shkresore para autoritetit kontraktor në lidhje me origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi. Ata duhet të vërtetojnë pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës, në vendin ku do të kryhet puna, shërbimi apo ku do të sigurohet furnizimi, si edhe së fundmi të argumentojnë apo provojnë mundësinë e tyre për të përfutur ndihmë shtetërore. Referuar nenit 93 pika 3 të LPP-së autoriteti kontraktor i verifikon këto elemente, duke u këshilluar me ofertuesin dhe në bazë të informacionit të paraqitur. Autoriteti kontraktor mund ta refuzojë ofertën, kur edhe pas shqyrtimit të informacionit të paraqitur nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj. KPP gjykon, se nga interpretimi teleologjik i normës së mësipërme (qëllimi i saj) lidhet drejtpërdrejtë me shmangien e riskut që mund të sjellë një ofertë, e cila rezulton anomalisht e ulët. KPP gjykon, se risku që shfaqet në rast se një ofertë rezulton anomalisht e ulët është në disa drejtime, ndër të tjera si: rreziku për moskryerjen e shërbimit/punëve në cilësinë e duhur; rreziku i tërheqjes së operatorit ekonomik nga lidhja e

kontratës dhe kostot që i linden autoritetit nga moskryerja e shërbimit brenda afateve kohore të parashikuara; humbjet që mund të pësojë në kohë nga moskryerja e shërbimit gjatë periudhës së ripublikimit të procedurës së tenderit në rast të moszbatimit të kontratës nga ana e operatorit ekonomik oferta e të cilit rezulton anomalisht e ulët. Gjithashtu, KPP thekson se referuar nenit 2 gërma “b” “Qëllimi” i ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se; “Qëllimi i këtij ligji është: b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale”. Mirëpërdorimi i fondeve publike përfshin jo vetëm përzgjedhjen nga autoriteti kontraktor të ofertave më të ulëta (si kriter i përzgjedhjes së ofertës fituese referuar “çmimit më të ulët”), por gjithashtu shmangien e risqeve dhe dështimin e kontratës, që mund të vijnë nga oferta të cilësuar si anomalisht të ulëta, referuar formulës së përlllogaritjes të parashikuar në ligj. Sa më sipër, referuar rastit në fjalë dhe themelit të kërimit të operatorit ekonomik ankimes, KPP gjykon vetëm mbi dokumentet e dorëzuara pranë autoritetit kontraktor dhe në rast se këto të fundit përmbushin në mënyrë të detyrueshme katër kushtet e para kumulative të parashikuara nga neni 93 pika 2 i LPP-së, si dhe mundësinë për të përmbushur kushtin e pestë, mospërmbushja e të cilit nuk përbën shkak për dështimin e operatorit ekonomik në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët.

III.1.9.2. Nga verifikimi i dokumentacionit të dorëzuar nga operatori ekonomik “KLAME” SHPK, për argumentimin e ofertës anomalisht të ulët të dorëzuar prej tij, e cila ka rezultuar anomalisht e ulët, Komisioni konstaton se, struktura e kostos e argumentuar për artikujt objekt prokurimi me nr rendor. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 17, 18 dhe 19, përbëhet nga elementët si në vijim: “Kosto e lëndës së parë (MDF 18 mm; Profile metalike; Frezilit; aksesorë; Melaminë 18 mm; Melamin 25 mm; Dru; Fibër 3mm; Lllamarinë), koston e puntorisë, koston e transportit dhe koston e makinerive”, ndërsa për artikullin objekt prokurimi me nr rendor 15 struktura e kostos përbëhet nga këto elementë si në vijim: “Kosto e blerjes dhe kosto e transportit”.

Lidhur me argumentimin e kostos së lëndës së parë, transportit, makinerive, Komisioni gjykon se dokumentacioni provues i paraqitur nga operatori ekonomik “KLAME” SHPK vërteton koston e këtyre elementëve ndërsa lidhur me vlerën e orës së punës të përcaktuar për artikujt me nr. 1, 3, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 14, 16, 17 dhe 19, Komisioni konstaton se vlera e orës së punës për artikujt me numër rendor 1, 3, 5, 8, 9, 12, 14 është 200 lekë për orë pune, ndërsa për artikujt me nr. rendor 7, 11, 16, 17 dhe 19, është 180 lekë për orë pune dhe për artikullin me numër rendor 10 është 160 lekë për orë pune.

Lidhur me koston e orës së punës referuar pikës 3 të VKM nr. 113, datë 1.3.2023 “Për Përcaktimin e Pagës Minimale në Shkallë Vendi”, paga bazë minimale orare është 229.9 lekë, gjithashtu duke zbritur edhe sigurimet shoqërore përkatësisht 9.5% të pagës së tij totale bruto përcaktuar në nenin 10 të ligjit nr. 7703, datë 11.05.1993 “PËR SIGURIMET SHOQËRORE NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”, i ndryshuar, si dhe sigurimet shëndetësore përkatësisht 1.7% referuar nenit 8 të ligjit nr. 10383, datë 24.2.2011 “PËR SIGURIMIN E DETYRUESHËM TË KUJDESIT SHËNDETËSOR NË REPUBLIKËN E SHQIPËRISË”, i ndryshuar, rezulton se paga minimale neto është 204.15 lekë për orë pune.

Nisur nga sa më sipër komisioni gjykon se operatori ekonomik “KLAME” SHPK ka dështuar në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët, pasi njëri nga elementët e kostos së përlllogaritur prej tij dhe konkretisht paga orare minimale rezulton më e ulët se paga orare minimale e përcaktuar në pikën 3 të VKM nr. 113, datë 1.3.2023 “Për Përcaktimin e Pagës Minimale në Shkallë Vendi”.

Për më tepër, referuar nenit 93 pika 2/ç, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” ku shprehet qartë se nuk mjafton vetëm të vërtetosh kostot e elementëve të ofertës por duhet edhe të jesh në përputhje me detyrimet që rrjedhin në fushën sociale dhe atë të punës, referuar kësaj operatori ekonomik “KLAME” SHPK me pagën orarë të deklaruar në analizën e ofertës

anomalisht të ulët ku ka deklaruar se paga orare e përcaktuar për artikujt me numër rendor 1, 3, 5, 8, 9, 12, 14 është 200 lekë për orë pune, për artikujt me numër rendor 7, 11, 16, 17 dhe 19, është 180 lekë për orë pune dhe për artikullin me numër rendor 10 është 160 lekë për orë pune, është në kundërshtim me VKM nr. 113, datë 1.3.2023 “Për Përcaktimin e Pagës Minimale në Shkallë Vendi”.

Bazuar në arsyetimin dhe faktet e shtjelluara më lart, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se nga ana e operatorit ekonomik, oferta e të cilit në zbatim të formulës së përcaktuar në legjislacion ka dalë anomalisht e ulët, nuk ka aritur që të argumentojnë ofertën anomalisht të ulët duke mos krijuar bindjen se kjo ofertë është e rregullt në të gjitha elementet e saj, me qëllim garantimin e një kontrate të suksesshme. Rrjedhimisht Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se nga ana e operatorit ekonomik ankimues “KLAME” SHPK, nuk është paraqitur argumentimi i ofertës anomalisht të ulët në përputhje me nenin 93 pika 2 të LPP-së, ndaj oferta e këtij operatori duhet të skualifikohet nga ana e autoritetit kontraktor.

Për sa më lart, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues “ERALD” SHPK qëndron.

III.2. Lidhur me pretendimet e tjera të operatorit ekonomik “ERALD” SHPK mbi shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave në lidhje me kualifikimin e operatorit ekonomik “KLAME” SHPK, Komisioni i Prokurimit Publik, referuar gjykimit më sipër, gjykon se nuk do të merren në shqyrtim për ekonomi të procedurës administrative, pasi gjendja faktike dhe juridike e operatorit ekonomik “KLAME” SHPK do të ndryshojë duke u skualifikuar.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023 “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të pranojë ankesën e operatorit ekonomik “ERALD” SHPK, për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur” me Nr. REF-79764-09-13-2023, me objekt “Blerje pajisje mobileri për shkollat e arsimit bazë (Shkolla 9-vjeçare “Adem Sheme dhe shkolla “9 Tetori”, Sarandë”, me fond limit 14,725,434 Lekë, pa TVSH, zhvilluar në datën 13.10.2023 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Sarandë.
2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së për kualifikimin e operatorit ekonomikë “KLAME” SHPK, dhe të korrigjojë shkeljet e konstatuara si më sipër, duke e skualifikuar këtë operatorë ekonomikë.

3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet për kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “ERALD” SHPK.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Kreshnik Ternova

Kryetar
Jonaid Myzyri

