



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 69/7 prot

Datë 19.01.2024

V E N D I M

Nr. 66/2024

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 19.01.2024 me

Objekt: Anulimi i procedurës së prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-90947-12-14-2023, me objekt “*Furnizim vendosje e sistemit të monitorimit të parkimit*”, me fond limit 5 640 868 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 26.12.2023, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Berat.

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Berat me adresë: Rruga “Antipatrea”, Berat.

Ankimues: Operatori ekonomik “PC STORE” SHPK me NUIS L01606034A, me adresë: Rruga e Dibrës, Vila nr.153, Kati i Parë, Tiranë.

Baza Ligjore: Nenet 30 dhe 115 të ligjit nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, dhe nenit 4 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së*

Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi informacionin e paraqitur

Vëren:

I

Vlerësimi Paraprak

I.1. Vlera limit e përlllogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga tre anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 15.12.2023, është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-90947-12-14-2023, me objekt “*Furnizim vendosje e sistemit të monitorimit të parkimit*”, me fond limit 5 640 868 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 26.12.2023, ora 12.00, nga autoriteti kontraktor Bashkia Berat.

II.4. Në datën 11.01.2024, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 69/2024 protokolli dhe me numër ankimi elektronik A/2023/3746, e operatorit ekonomik “PC STORE” SHPK, për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-90947-12-14-2023, me objekt “*Furnizim vendosje e sistemit të monitorimit të parkimit*”, me fond limit 5 640 868 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 26.12.2023, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Berat.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës së sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me orën e hapjes së ofertave.

Konkretisht pretendohet si vijon:

“*AK Bashkia Berat në datën 15/12/2023, për nevojat e tij, ka publikuar në SPE procedurën e prokurimit nr REF-90947-12-14-2023 me objekt “Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit” me fond limit 5,640,868(pese milion e gjashteqind e dyzete mije e teteqind e*

gjashtedhjete e tete) lekë, pa TVSH. Data e fundit për paraqitjen e ofertave ishte data 26/12/2023 ora 12.00..

Pasi është evidentuar që procedura e tenderit është mbyllur para orarit zyrtar, është ushtruar kërkesë për sqarim nga OE PC STORE në SPE.

Orari i kërkesës për sqarim edhe i kthim përgjigjes nga AK është data 26/12/2023 ora 10.44, kur ndërkohë procedura ishte mbyllur dhe po ashtu orari i zhvillimit të procedurës ishte 12.00. Megjithëse orari i mbylljes së procedurës së tenderit për OE dhe hapja e ofertave duhet të ishte në orën 12.00, referuar edhe Udhëzimit të APP Nr.07 datë 30/07/2021 ku përcaktohet që mbyllja e afatit për ngarkim dokumentash dhe hapja e ofertave, duhet të jenë i njëjti moment kohor, si më poshtë:

“Sqarojmë se, “Data e publikimit” në këtë dritare është data e shpalljes së njoftimit të kontratës në sistemin e prokurimit elektronik. Kjo datë do të shërbejë për llogaritjen e afatit të fundit për pranimin e ofertave. Mospërlllogaritja mbi këtë bazë e afateve të publikimit, ngarkon me përgjegjësi zyrtarin e autorizuar të njësisë së prokurimit. Shpallja e njoftimit të kontratës në sistemin e prokurimit elektronik do të bëhet publike ditën e nesërme të punës nga dita e hedhjes së njoftimit në sistem.

Gjithashtu, theksojmë se, afati i fundit për pranimin e oferta në asnjë rast nuk duhet të përkojë në ditë feste zyrtare apo në ditë pushimi.

Kujdes: Data dhe ora e vendosur si “Afati i fundit për pranimin e ofertave” dhe “Data e zhvillimit të tenderit” duhet të jenë të njëjta në sistem.”

APP, në kthim përgjigje, citon se:

“Pershendetje, Agjencia e Prokurimit Publik mori ne shqyrtim emailin tuaj dhe persa keni kerkuar ju sqarojme se, Sipas verifikimeve te kryera ne sistem rezulton se ora e fundit e pranimit te ofertave eshte 00:00 e dates 26.12.2023 Duhet te komunikoni me autoritetin kontraktor qe ka zhvilluar proceduren pasi eshte pergjegjesi e tyre.

Bashkelidhur, imazhi nga faqa zyrtare e APP-se.

Faleminderit!

Agjencia e Prokurimit Publik; Blv "Dëshmorët e Kombit", pranë Këshillit të Ministrave Tiranë, Albania Tel. +355 42 2 77 510 email: info@app.gov.al <https://ëëë.app.gov.al>”

Dhe ka bashkangjitur imazhin si më poshtë

Bashkëlidhur gjeni email kthim përgjigjen nga AK Bashkia Berat dhe APP.

Në datën 03/01/2024 në rubrikën e mesazheve në llogarinë tonë në SPE, publikohet njoftimi i klasifikimit të ofertave, si vijon [...].

Në datën 09/01/2024 është publikuar njoftimi paraprak i fituesit dhe njëkohësisht lind e drejta e ankimit për operatorët ekonomikë të interesuar.

Theksojmë se procesi i vlerësimit të ofertave nga Autoriteti Kontraktor, sipas gjykimit tonë, përbën një akt administrativ të paligjshëm dhe të parregullt.

Kualifikimi i ofertës së OE TETRA, ndërkohë kur zhvillimi i procedurës së prokurimit mbart një sërë problematikash si mosrespektimi i afateve të mbylljes së procedurës para afatit, faktit që në këtë procedurë prokurimit si pasojë e shkeljes së afatit, ka patur më shumë kërkesa për sqarim 2 orë para orarit zyrtar të mbylljes së procedurës sesa ofertues.

OE PC STORE nuk ka mundur të ngarkojë të gjithë dokumentacionin e nevojshëm, si psh formularin e sigurimit të ofertës pikërisht prej faktit që AK e mbylli procedurën para afatit të njoftuar në DST.

Pra në një sens, kjo procedurë prokurimi, nga konfuzioni i krijuar qëllimisht, faktit që me qëllim është mbyllur para afatit të njoftuar në DST dhe faktit që vetëm një ofertues, ai me ofertën më të lartë është kualifikuar dhe paskësh plotësuar të gjithë dokumentacionin në kohë edhe pse 3 ditët e fundit të paraqitjes së ofertës ishin e shtunë e dielë dhe data 25 Dhjetor pushim zyrtar, kjo përbën një korpus dyshimesh dhe indicjesh të qenësishme që është paracaktuar fituesi në këtë procedurë.

Në momentin që OE PC STORE evidentoi që procedura është mbyllur para afatit, i është dërguar në SPE seksioni Kërkesat kërkesa me objekt “Në vëmendjen tuaj!” ku i kërkohet informacion se pse procedura e prokurimit është mbyllur para afatit. Ndërkohë këtë kërkesë për informacion kanë ushtruar edhe operatorët e tjerë ekonomikë, të cilët evidentuan faktin që procedura është mbyllur para afatit në sistem.[...].”

II.5. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, me marrjen e ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. Prot., 69/2, date 12.01.2024, lidhur me pretendimet e ankimuesit.

II.6. Në datën 15.01.2024 është protokolluar në Komisionin e Prokurimit Publik me nr. 69/3 prot., shkresa e autoritetit kontraktor me objekt: “Kthim përgjigje ankesës nr.prot. 69/2024”, drejtuar operatorit ekonomik “PC Store” SHPK, për dijeni Komisionit të Prokurimit Publik. Në datën 17.01.2024 përsëri është protokolluar në Komisionin e Prokurimit Publik me nr. 69/4 prot., shkresa e autoritetit kontraktor nr. 269/2 prot., datë 15.01.2024 me objekt: “Kthim përgjigje ankesës nr.prot. 69/2024”, drejtuar operatorit ekonomik “PC Store” SHPK, për dijeni Komisionit të Prokurimit Publik. Referuar kësaj shkrese rezulton, se autoriteti kontraktor ka vendosur refuzimin e ankesës së operatorit ekonomik “PC Store” SHPK. Konkretisht është arsyetuar si vijon:

“[...]

Operatori ekonomik ankimues PC STORE” Adresa: Rruga e Dibrës, vila 153, kati 1 në ankesën me nr. 69/2024, pretendon se: Anulimin e procedurës së prokurimit nr REF-90947-12-14-2023 me objekt “Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit” me fond limit 5,640,868(pese milion e gjashteqind e dyzete mije e teteqind e gjashtedhete e tete) Lekë , pa TVSH, të zhvilluar nga AK Bashkia Berat. Procedura e prokurimit përmban gabime të rëndësishme që çënojnë garancitë ligjore dhe trajtimin e barabartë të operatorëve ekonomikë.

Në lidhje me kete pike sqarojme se: Ne lidhje me afatin e dorezimit te ofertave per procedure e prokurimit me Ref: 90947-12-14- 2023 me objekt : «Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit” ju sqarojme se sipas verifikimeve ne sistemin e prokurimit elektronik afati i fundit per pranimin e ofertave ka qene data 26.12.2023 ora 12:00 e paradites (sipas orare te percaktuara nga sistemi elektronik) dhe nenit 49 te LPP, pika 3 - Afati për pranimin e ofertave në këtë procedurë prokurimi është jo më pak se 10 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës. Autoriteti kontraktor nuk mund te modifikoje daten e dorezimit te ofertave pas afatit perfundimit te dorezimit te ofertave sipas njoftim te kontrates se shpalluar. Procedura e prokurimit nuk ka pasur asnje qellim sic pretendohet ne ankesen e paraqitur nga operatori

ekonomik. Orari perfundimtar i dorezimit te ofertave eshte percaktuar pa qellim (12 e paradites) nga autoriteti kontraktor duke respektuar afatin prej 10 ditesh per pranimin e ofertave nga te gjithe ofertuesit e mundshem. Edhe sipas verifikimeve ne dokumentat standarte te tenderit afati i fundit per pranimin e ofertave eshte ora 12-00, nga ku konstatohet se AK nuk ka pasur asnje qellim ndaj operatorit ekonomik por orari 12 -00 i paradites eshte perzgjedhur pa qellim te caktuar. Operatori ekonomik sipas parashtrimeve ne ankesen e tij ka pasur afatin e plote sipas nenit 49 te LPP, pika 3 - Afati për pranimin e ofertave në këtë procedurë prokurimi është jo më pak se 10 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës, per paraqitjen e ofertes sipas kerkesava ne dokumentat standarte te tenderit. Autoriteti kontraktor ja ka dhene mundesine operatori ankes per paraqitjen e ofertes brenda afatit 10 ditor nga publikimi i njoftimit te kontres, sikunder operateve te tjere ekonomike. Ne keto kushte autoriteti kontraktor gjykon se procedure e prokurimit objekt ankesa eshte ka shkak te ligjshmen sipas legjislacionit per prokurimin publik.”

II.7. Nga verifikimi i dokumentacionit të administruar në dosjen e shqyrtimit administrativ, si dhe bazuar në informacionin e Autoritetit Kontraktor, u konstatua, se nuk ka pasur pretendime nga subjekte të interesuara, në përputhje me nenin 113 ligji Nr. 162/2020 për prokurimin publik.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “PC Store” SHPK mbi anulimin e procedurës së prokurimit objekt – shqyrtimi, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në datën 15.12.2023 është publikuar në sistemin e prokurimeve elektronike, procedura e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-90947-12-14-2023, me objekt “*Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit*”, me fond limit 5 640 868 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 26.12.2023, ora 12.00 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Berat.

III.1.2. Në datën 11.01.2024 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 69/2024 protokolli dhe me numër ankimi elektronik A/2023/3746 e operatorit ekonomik “PC STORE” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-90947-12-14-2023, me objekt “*Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit*”, me fond limit 5 640 868 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 26.12.2023 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Berat.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me orën e hapjes së ofertave. Konkretisht pretendohet si më poshtë vijon:

AK Bashkia Berat në datën 15/12/2023, për nevojat e tij, ka publikuar në SPE procedurën e prokurimit nr REF-90947-12-14-2023 me objekt “Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit” me fond limit 5,640,868(pese milion e gjashteqind e dyzete mije e teteqind e gjashtedhete e tete) lekë, pa TVSH. Data e fundit për paraqitjen e ofertave ishte data 26/12/2023 ora 12.00..

Më poshtë gjeni printscreen nga DST, Njoftimi i Shkurtuar i Kontratës dhe printscreen nga portali SPE për tenderin objekt të këtij ankimi: [...].

Pasi është evidentuar që procedura e tenderit është mbyllur para orarit zyrtar, është ushtruar kërkesë për sqarim nga OE PC STORE në SPE, si vijon [...]:

Sic evidentohet edhe nga printscreen, orari i kërkesës për sqarim edhe i kthim përgjigjes nga AK është data 26/12/2023 ora 10.44, kur ndërkohë procedura ishte mbyllur dhe po ashtu orari i zhvillimit të procedurës ishte 12.00.

Megjithëse orari i mbylljes së procedurës së tenderit për OE dhe hapja e ofertave duhet të ishte në orën 12.00, referuar edhe Udhëzimit të APP Nr.07 datë 30/07/2021 ku përcaktohet që mbyllja e afatit për ngarkim dokumentash dhe hapja e ofertave, duhet të jenë i njëjti moment kohor, si më poshtë:

“Sqarojmë se, “Data e publikimit” në këtë dritare është data e shpalljes së njoftimit të kontratës në sistemin e prokurimit elektronik. Kjo datë do të shërbejë për llogaritjen e afatit të fundit për pranimin e ofertave. Mospërllogaritja mbi këtë bazë e afateve të publikimit, ngarkon me përgjegjësi zyrtarin e autorizuar të njësisë së prokurimit. Shpallja e njoftimit të kontratës në sistemin e prokurimit elektronik do të bëhet publike ditën e nesërme të punës nga dita e hedhjes së njoftimit në sistem.

Gjithashtu, theksojmë se, afati i fundit për pranimin e oferta në asnjë rast nuk duhet të përkojë në ditë feste zyrtare apo në ditë pushimi.

Kujdes: Data dhe ora e vendosur si “Afati i fundit për pranimin e ofertave” dhe “Data e zhvillimit të tenderit” duhet të jenë të njëjta në sistem.”

Dhe përgjigja nga AK dhe APP, është si vijon:[...].

Kthim përgjigja e AK është e njëjtë me përgjigjen e kthyer në SPE.

Ndërsa APP, në kthim përgjigje, citon se:

“Pershendetje, Agjencia e Prokurimit Publik mori ne shqyrtim emailin tuaj dhe persa keni kerkuar ju sqarojme se, Sipas verifikimeve te kryera ne sistem rezulton se ora e fundit e pranimit te ofertave eshte 00:00 e dates 26.12.2023 Duhet te komunikoni me autoritetin kontraktor qe ka zhvilluar proceduren pasi eshte pergjegjesi e tyre.

Bashkelidhur, imazhi nga faqa zyrtare e APP-se.

Faleminderit!

Agjencia e Prokurimit Publik; Blv "Dëshmorët e Kombit", pranë Këshillit të Ministrave Tiranë, Albania Tel. +355 42 2 77 510 email: info@app.gov.al <https://ëëë.app.gov.al>”

Dhe ka bashkangjitur imazhin si më poshtë

Bashkëlidhur gjeni email kthim përgjigjen nga AK Bashkia Berat dhe APP.

Në datën 03/01/2024 në rubrikën e mesazheve në llogarinë tonë në SPE, publikohet njoftimi i klasifikimit të ofertave, si vijon:

Operatori ekonomik	Vlera e ofertuar	Refuzuar
PC STORE	5,190,000 Lekë pa TVSH	PO
TETRA	5,480, 000 Lekë pa TVSH	JO

Në datën 09/01/2024 është publikuar njoftimi paraparak i fituesit dhe njëkohësisht lind e drejta e ankimit për operatorët ekonomikë të interesuar.

Theksojmë se procesi i vlerësimit të ofertave nga Autoriteti Kontraktor, sipas gjykimit tonë, përbën një akt administrativ të paligjshëm dhe të parregullt.

Kualifikimi i ofertës së OE TETRA, ndërkohë kur zhvillimi i procedurës së prokurimit mbart një sërë problematikash si mosrespektimi i afateve të mbylljes së procedurës para afatit, faktit që në këtë procedurë prokurimit si pasojë e shkeljes së afatit, ka patur më shumë kërkesa për sqarim 2 orë para orarit zyrtar të mbylljes së procedurës sesa ofertues.

OE PC STORE nuk ka mundur të ngarkojë të gjithë dokumentacionin e nevojshëm, si psh formularin e sigurimit të ofertës pikërisht prej faktit që AK e mbylli procedurën para afatit të njoftuar në DST.

Pra në një sens, kjo procedurë prokurimi, nga konfuzioni i krijuar qëllimisht, faktit që me qëllim është mbyllur para afatit të njoftuar në DST dhe faktit që vetëm një ofertues, ai me ofertën më të lartë është kualifikuar dhe paskësh plotësuar të gjithë dokumentacionin në kohë edhe pse 3 ditët e fundit të paraqitjes së ofertës ishin e shtunë e dielë dhe data 25 Dhjetor pushim zyrtar, kjo përbën një korpus dyshimesh dhe indicjesh të qenësishme që është paracaktuar fituesi në këtë procedurë.

Në momentin që OE PC STORE evidentoi që procedura është mbyllur para afatit, i është dërguar në SPE seksioni Kërkesat kërkesa me objekt “Në vëmendjen tuaj!” ku i kërkohet informacion se pse procedura e prokurimit është mbyllur para afatit. Ndërkohë këtë kërkesë për informacion kanë ushtruar edhe operatorët e tjerë ekonomikë, të cilët evidentuan faktin që procedura është mbyllur para afatit në sistem [...]”.

III.1.3. Bazuar në nenin 112, pika 3, të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim 69/2, datë 12.01.2024, lidhur me pretendimet e ankimuesit.

III.1.4. Me shkresën nr. 269/2 prot., datë 15.01.2024, me objekt: “Kthim - përgjigje ankesës nr.prot. 69/2024”, është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “PC Store” SHPK. Referuar kësaj shkrese rezultoi, se autoriteti kontraktor ka vendosur refuzimin e ankesës së operatorit ekonomik “PC Store” SHPK. Konkretisht është arsyetuar si vijon:

“[...]”

Operatori ekonomik ankimues PC STORE” Adresa: Rruga e Dibrës, vila 153, kati 1 në ankesën me nr. 69/2024, pretendon se: Anulimin e procedurës së prokurimit nr REF-90947-12-14-2023 me objekt “Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit” me fond limit

5,640,868(pese milion e gjashteqind e dyzete mije e teteqind e gjashtedhete e tete) Lekë , pa TVSH, të zhvilluar nga AK Bashkia Berat. Procedura e prokurimit përmban gabime të rëndësishme që çënojnë garancitë ligjore dhe trajtimin e barabartë të operatorëve ekonomikë.

Në lidhje me kete pike sqarojme se: Ne lidhje me afatin e dorezimit te ofertave per procedure e prokurimit me Ref : 90947-12-14- 2023 me objekt : «Furnizim vendosje e sistemit te monitorimit te parkimit” ju sqarojme se sipas verifikimeve ne sistemin e prokurimit elektronik afati i fundit per pranimin e ofertave ka qene data 26.12.2023 ora 12:00 e paradites (sipas orare te percaktuara nga sistemi elektronik) dhe nenit 49 te LPP, pika 3 - Afati për pranimin e ofertave në këtë procedurë prokurimi është jo më pak se 10 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës. Autoriteti kontraktor nuk mund te modifikojte daten e dorezimit te ofertave pas afatit perfundimit te dorezimit te ofertave sipas njoftim te kontrates se shpalluar. Procedura e prokurimit nuk ka pasur asnje qellim sic pretendohet ne ankesen e paraqitur nga operatori ekonomik. Orari perfundimtar i dorezimit te ofertave eshte percaktuar pa qellim (12 e paradites) nga autoriteti kontraktor duke respektuar afatin prej 10 ditesh per pranimin e ofertave nga te gjithë ofertuesit e mundshem. Edhe sipas verifikimeve ne dokumentat standarte te tenderit afati i fundit per pranimin e ofertave eshte ora 12-00, nga ku konstatohet se AK nuk ka pasur asnje qellim ndaj operatorit ekonomik por orari 12 -00 i paradites eshte perzgjedhur pa qellim te caktuar. Operatori ekonomik sipas parashtrimeve ne ankesen e tij ka pasur afatin e plote sipas nenit 49 te LPP, pika 3 - Afati për pranimin e ofertave në këtë procedurë prokurimi është jo më pak se 10 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës, per paraqitjen e ofertes sipas kerkesava ne dokumentat standarte te tenderit. Autoriteti kontraktor ja ka dhene mundesine operatori ankes per paraqitjen e ofertes brenda afatit 10 ditor nga publikimi i njoftimit te kontres, sikunder operatoreve te tjere ekonomike. Ne keto kushte autoriteti kontraktor gjykon se procedure e prokurimit objekt ankeses eshte ka shkak te ligjshmen sipas legjislacionit per prokurimin publik.”

III.1.5. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ rezulton, se operatorët ekonomikë të interesuar në këtë procedurë prokurimi, nuk kanë dorëzuar argumente në përputhje me nenin 113 të LPP-së, në formë shkresore apo në sistemin e ankesave elektronike.

III.1.6. Neni 24, pika 1, “Komisioni i prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se:

“Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij”.

III.1.7. Neni 30, pika 1, “Veprimtaria e Komisionit të Prokurimit Publik” të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se:

“Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në

përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera. Shqyrtimi i ankesave për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar do të bëhet nga 3 anëtarë të Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.8. Në nenin 75 “Sqarimet dhe ndryshimi në dokumentet e tenderit” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

1. Ofertuesi i mundshëm mund të kërkojë sqarime për dokumentet e tenderit nga autoriteti ose enti kontraktor, i cili duhet t’i përgjigjet çdo kërkesë për sqarim të dokumenteve të tenderit, të bërë nga çdo operator ekonomik, me kusht që kërkesa të jetë marrë jo më vonë se 6 ditë para afatit përfundimtar të dorëzimit të ofertave.

Autoriteti kontraktor ose enti duhet të përgjigjet brenda 3 ditëve nga depozitimi i kërkesës, në mënyrë që të bëjë të mundur dorëzimin e ofertës në kohë nga operatori ekonomik dhe, pa identifikuar burimin e kërkesës, duhet t’ua komunikojë sqarimin përkatës të gjithë operatorëve ekonomikë, që kanë tërhequr dokumentet e tenderit.

Në çdo rast, sqarimi i dokumenteve të tenderit nuk do të konsiderohet shtim, pakësim ose ndryshim i kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit.

2. Autoriteti ose enti kontraktor, nga momenti i shpalljes së njoftimit të kontratës deri përpara mbarimit të afatit të fundit për dorëzimin e ofertave dhe për çfarëdolloj arsyeje, me nismën e vet ose me kërkesë të palëve të interesuara, mund të vendosë të bëjë ndryshime në dokumentet e tenderit përmes hartimit të një shtojce.

Nëse ndryshimi i dokumenteve të tenderit bëhet në gjysmën e parë të afatit të pranimit të ofertave, autoriteti ose enti kontraktor mund të zgjasë afatin kohor të pritjes së ofertave.

Nëse ndryshimi i dokumenteve të tenderit bëhet në gjysmën e dytë të afatit të pranimit të ofertave, autoriteti ose enti kontraktor zgjat afatin kohor për dorëzimin e ofertës me të paktën 10 ditë për procedurat mbi kufirin e lartë monetar dhe me të paktën 7 ditë për procedurat nën kufirin e lartë monetar.

3. Çdo shtojcë për ndryshim të dokumenteve të tenderit komunikohet në të njëjtën mënyrë që është bërë publikimi i njoftimit të procedurës.

III.1.9. Në nenin 110, pikat 1, 7 dhe 8 “Afatet për ankimim” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

“1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.

7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.10. Në nenin 111, pika 1 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se:

“1. Operatori ekonomik ankimes dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik”.

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të ligjit 162/2020, parashikojnë shprehimisht se: *“1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.*

2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik”.

III.1.11. Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: *“1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.*

“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës”.

III.1.12. Neni 115, “Trajtimi i ankesës nga Komisioni i Prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: *“Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:*

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës”.

III.1.13. Neni 118, “Vendimet e Komisionit të Prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: *“1. Komisioni i Prokurimit Publik, në çdo kohë pas marrjes së ankesës dhe para lidhjes së kontratës, kur nuk vendos pezullimin, mund ta lejojë autoritetin ose entin kontraktor, me anë të një vendimi të ndërmjetëm deri në marrjen e një vendimi përfundimtar, të vazhdojë procedurën e prokurimit nëse pezullimi dëmton tërthorazi interesin publik, autoritetin ose entin kontraktor ose ofertuesit.*

2. Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë:

- a) të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji;
- b) të pranojë ankesën dhe të urdhërojë autoritetin ose entin kontraktor të anulojë plotësisht ose pjesërisht një veprim ose vendim, të nxjerrë në kundërshtim me ligjin;
- c) të refuzojë ankesën dhe të lejojë autoritetin ose entin kontraktor të vazhdojë procedurën e prokurimit, kur gjykon se nuk ka shkelje të dispozitave ligjore;
- ç) të nxjerrë vendim deklarativ për mbylljen e çështjes, sipas parashikimeve të pikave 2 dhe 3 të nenit 115 të këtij ligji;
- d) të refuzojë ankesën, e cila ka si objekt kundërshtimin e një vendimi të dhënë nga Komisioni i Prokurimit Publik, në rast të një ankese tjetër që i përket të njëjtës procedurë, të paraqitur nga i njëjti operator ekonomik”.

III.1.14. Në nenin 97 “Afatet për paraqitjen e ankesave” të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, parashikohet shprehimisht se:

1. Në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor:
 - a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës, ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;
 - b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës, ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.
2. Në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor:
 - a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit, ose publikimi i njoftimit të anulimit, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;
 - b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit, ose publikimi i njoftimit të anulimit, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.
3. Në rastin e ankesave për vendimin e përzgjedhjes së kandidatëve pas fazës së parakualifikimit, në procedurat e prokurimit me faza, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor:
 - a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga marrja e njoftimit për këtë vendim, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;
 - b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga marrja e njoftimit për këtë vendim, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.
4. Në rastin e ankesave për lidhjen e një kontrate në bazë të një marrëveshjeje kuadër, me disa operatorë ekonomikë, pas procedurave për rihapjen e konkurrimit, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor:
 - a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga data e publikimit të njoftimit të fituesit të kontratës, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;
 - b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga data e publikimit të njoftimit të fituesit të kontratës, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.

III.1.15. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e

tenderit, është 7 ditë nga **publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit**. Në rastin konkret, referuar verifikimeve në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton, se në datën 15.12.2023, autoriteti kontraktor ka kryer Publikimin e Njoftimit të Kontratës në sistemin e prokurimeve elektronike, e cila mban si datë hapjeje datën 15.12.2023, ora 09:00 dhe datë mbylljeje datën 26.12.2023 ora 00:00. Nga verifikimi i raportit të auditit, konkretisht seksionit afatet kohore dhe seksionit njoftimet rezulton, se data e publikimit të procedurës së prokurimit është data 15.12.2023, ora 09:00 AM, dhe data e mbylljes data 26.12.2023, ora 12:00 AM, datë e cila është e përcaktuar edhe në përmbajtjen e dokumenteve standarde të tenderit. Nga sa më sipër rezulton, se të gjithë operatorët ekonomikë të interesuar janë vënë në dijeni në lidhje me afatin e mbylljes së procedurës së prokurimit. Rrjedhimisht edhe operatori ekonomik ankimues është njohur me dokumentet standarde të tenderit në datën e publikimit të njoftimit të kontratës, pra në datën 15.12.2023. Në këtë kuptim, KPP gjykon, se afatet e ankimimit për dokumentet standarde të tenderit të procedurës objekt-ankimi për ankimuesin, nisin në datën 15.12.2023 dhe mbarojnë në ditën e 7 (shtatë) sipas parashikimit ligjor në nenin 110 pika 1, të ligjit 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”. Pra operatori ekonomik ankimues, por edhe të gjithë operatorët e tjerë ekonomikë të interesuar kanë pasur momentin procedural të dorëzimit të ankesës apo të kërimit të sqarimeve në lidhje me mospërputhjen e orarit të mbylljes së procedurës së prokurimit objekt - shqyrtimi, brenda periudhës 7 (shtatë) ditore nga publikimi i procedurës ose të kërimit të sqarimeve jo më vonë se 6 ditë para afatit përfundimtar të dorëzimit të ofertave. Ndaj KPP gjykon, se ankesa e operatorit ekonomik ankimues e paraqitur pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit Prokurimit Publik më datë 11.01.2024, nëpërmjet sistemit të ankesave elektronike më numër ankimi elektronik A/2024/3746 dhe me nr.69/2024 prot, datë 11.01.2024, është jashtë afateve ligjore të ankimimit, kur ndërkohë duhet të ishte dorëzuar jo më vonë se në datën 21.12.2023, si pranë autoritetit kontraktor, ashtu edhe Komisionit të Prokurimit Publik, ose të kërkoreshin sqarime nga ana e ankimuesit jo më vonë se 6 ditë para afatit përfundimtar të dorëzimit të ofertave, ndërkohë që nga verifikimi i sistemit të prokurimeve elektronike, rubrikës “Kërkesa”, rezulton se ankimuesi ka kërkuar sqarim më datë 26.12.2023, ditën e hapjes së ofertave.

III.1.16. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa është dorëzuar jashtë afateve ligjore të përcaktuara në nenin 110 pika 1 e LPP i cili parashikon, se *Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë*.

Referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nis ditën e publikimit të njoftimit të kontratës dhe përfundon në ditën e 7 (shtatë). Në rastin konkret data e publikimit të procedurës së prokurimit objekt - ankimi është 15.12.2023, ndërkohë ankesa e paraqitur nga ankimuesi pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit Prokurimit Publik, mban datën 11.01.2024, me numër ankimi elektronik A/2024/3746 dhe me nr. 69/2024 prot, datë 11.01.2024, dhe është jashtë afatit 7 (shtatë) ditor të përcaktuar në ligj, duke mos u legjitimuar kështu *ratione temporis*.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ligji *stricto sensu* ka parashikuar, se ankesa dorëzohet njëherazi, si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që ta dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dyja institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj. Në rastin konkret vërtetohet, se ankesa është paraqitur pranë autoritetit kontraktor, ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik jashtë afateve të parashikuara ligjore të ankimimit.

Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të ligjit nr.162/2020 “*Për prokurimin publik*” të ndryshuar parashikohet se: “*Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji*”.

Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit në autoritet kontraktor, si dhe njëkohësisht në Komisionin e Prokurimit Publik, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e KPP-së. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën. Gjithashtu riktheson, se ligjvënësi në nenin 118 të LPP dhe në VKM Nr. 486, datë 21.7.2022 “*Për Përcaktimin e Rregullave për Pavlefshmërinë e Kontratave të Prokurimit Publik*”, ka parashikuar garanci për operatorët ekonomikë të interesuar në lidhje me veprimet apo vendimet e autoritetit kontraktor, që bien ndesh me ndonjë nga dispozitat e këtij ligji.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, e ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023 “*Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik*”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19*”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “PC STORE” SHPK për procedurën e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-90947-12-14-2023, me objekt “*Furnizim vendosje e sistemit të monitorimit të parkimit*”, me fond limit 5 640 868 lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 26.12.2023, nga autoriteti kontraktor, Bashkia Berat.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.

3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik ankimues “PC STORE” SHPK.
 4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Nënkryetar
Fiorent Zguro

