



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 755/2 prot.,

Datë: 02.04.2024

FORMULAR PËR PUBLIKIM
LIDHUR ME ARSYET E SKUALIFIKIMIT NË RASTIN E ANKESAVE PËR
VENDIMIN E VLERËSIMIT/KLASIFIKIMIT PËRFUNDIMTAR

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “*KREATX*” SHPK në procedurën e prokurimit “E Hapur” me Nr. REF-92145-12-26-2023, me objekt “Platforma për aplikimet online për rregjistrimin e fëmijëve në kopshte dhe çerdhe” me fond limit 24,686,667.00 (njëzetë e katër milion e gjashtëqind e tetëdhjetë e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 11-01-2024 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Tiranë.

Ankimues: Operatori ekonomik “*KREATX*” SHPK me NIPT L12121023B dhe adresë Njësia Bashkiake nr. 5, Rruga Tish Daija, Kompleksi Kika 2, Godina 1, Shkalla 1, Zyra nr. 2, Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Tiranë me adresë Bulevardi “Dëshmorët e Kombit”, Tiranë

Në datën 31.03.2024 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 755/2024 protokoli, datë 02.04.2024 dhe me numër ankimi elektronik A/2024/3925 e operatorit ekonomik “*Kreatx*” SHPK për procedurën e prokurimit “E Hapur” me Nr. REF-92145-12-26-2023, me objekt ‘*Platforma per aplikimet online per rregjistrimin e femijeve ne kopshte dhe çerdhe*’ me fond limit: 24686667.0 (njëzetë e katër

milion e gjashtëqind e tetëdhjetë e gjashtë mijë e gjashtëqind e gjashtëdhjetë e shtatë) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 11.01.2024 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Tirane.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “Kreatx” SHPK.

Bazuar në gjurmën “b”, të pikës 4, të nenit 112, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, ku parashikohet se: “Në mënyrë që ankesa të bëhet e aksesueshme jo vetëm nga autoriteti ose enti kontraktor, por njëkohësisht edhe nga operatorët ekonomikë të interesuar, KPP-ja publikon:

b) arsyet e skualifikimit në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar;”.

Komisioni i Prokurimit Publik do të publikojë arsyet e skualifikimit që operatori ekonomik ankimues “Kreatx” SHPK kundërshton me anë të ankesës me nr. 755/2024 prot., datë 02.04.2024 dhe me numër ankimi elektronik A/2024/3925.

Konkretisht në ankesë ngrihen pretendime mbi arsyen e skualifikimit si më poshtë vijon:

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave në mbështetje të nenit 92 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” dhe nenit 82 pika 2 e VKM Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar) si dhe dokumentave të tenderit të miratuara, vijoi me shqyrtimin dhe vlerësimin e ofertës së paraqitur nga ky operator ekonomik, nga ku rezultoi si vijon:

I. Autoriteti Kontraktor, në pikën 2.3.3 të Kapacitetit Teknik të dokumentave standarde të tenderit ka kërkuar: “2.3.3 Për të garantuar implementimin me sukses të kontratës, cilësinë e shërbimit të ofruar si dhe për të garantuar suportin përgjatë periudhës së parashikuar të mirëmbajtjes sipas dokumentit të termave të referencës, operatori ekonomik ofertues duhet të disponojë të paktën 4 (katër) punonjës të diplomuar në Shkenca Elektronike/ Teknologji Informacioni/ Informatikë/Informatikë Ekonomike/Mekatronike/Telekomunikacion, si dhe staf të certifikuar me kërkesat minimale si më poshtë:

a) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar për Menaxhim Projekti (PMP ose ekuivalent) për një menaxhim sa më të mirë e efikas të projektit.

b) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar për Implementimin dhe Menaxhimin e Sistemeve të Sigurisë së Informacionit (CISM ose ekuivalent).

c) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar si Auditor i Sistemeve të Informacionit (CISA ose ekuivalente).

d) Të paktën 1 (një) punonjës të certifikuar si testues sistemesh.

e) Të paktën 1 (një) punonjës të certifikuar për programim/zhvillim sistemi në teknologjinë me të cilën do ndërtohet sistemi objekt kontrate (ose ekuivalente).

**Shënim 1: Çertifikatat duhet të jenë të lëshuara nga autoritete të autorizuar/çertifikuara për dhënien e tyre.*

**Shënim 2 : Një punonjës mund të ketë 1 ose më shumë çertifikime. Për të vërtetuar kualifikimet, eksperiencën e punës dhe profilet e stafit të punonjësve si më sipër, operatori ekonomik duhet të paraqesë dokumentacionin provues, si më poshtë:*

- Çertifikata për specialistët e kërkuar*
- Deklarimin nga Operatori Ekonomik të stafit të angazhuar (emër mbiemër), profilin e tyre (çerifikimin, diplomimin), citimin e dokumentacionit provues të kërkuar për secilin prej tyre.*
 - Listëpagesat sipas formularit e-Sig25 për muajin e fundit të deklaruar sipas legjislacionit në fuqi ku të përfshihet stafi si më sipër.*

Kriteri 2.3.3 dhe nënkomponentët e tij pika a ,b, c, d, e do të konsiderohet i përmbushur me plotësimin e formularit sipas shtojcës 9, pjesa III, pika B të DT. Dokumentat e kërkuara më sipër do të paraqitën nga OE i kualifikuar në vend të parë përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit. ”

Komisioni i Vlerësimit të Ofertave gjatë shqyrtimit dhe vlerësimit të dokumentacionit të paraqitur në SPE nga operatori ekonomik “KREATX” sh.p.k, në përmbushje të kriterit 2.3.3 të Kapacitetit Teknik të dokumentave standarde të tenderit dhe konkretisht nga verifikimi i “Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit” të paraqitur, “Pjesa III Kriteret e përzgjedhjes/Kualifikimit”, pika B: DEKLARATË “Për disponimin e punonjësve dhe makinerive të nevojshme”, konstaton se Operatori Ekonomik “KREATX” sh.p.k, ka deklaruar:

“...Kreatx shpk disponon të paktën 4 (katër) punonjës të diplomuar në Shkenca Elektronike/ Teknologji Informacioni/ Informatikë/Informatikë Ekonomike/Mekatronike/Telekomunikacion, si dhe staf të çertifikuar me kërkesat minimale si më poshtë.

Profili i punonjësve:

- a) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar për Menaxhim Projekti (PMP ose ekuivalent) për një menaxhim sa më të mirë e efikas të projektit.*
- b) Të paktën 1 (një) punonjës të çertifikuar si testues sistemesh.*
- c) Të paktën 1 (një) punonjës të çertifikuar për programim/zhvillim sistemi në teknologjinë me të cilën do ndërtohet sistemi objekt kontrate (ose ekuivalente) ...”*

Gjithashtu operatori ekonomik “KREATX” sh.p.k, në pikën B: DEKLARATË ”Për nënkontraktorët dhe subjektet në kapacitetet, e të cilave do të mbështetet Operatori Ekonomik (nëse është e zbatueshme)”... “Informacion mbi subjektet mbi kapacitetin, e të cilëve do të mbështetet operatori ekonomik: ka deklaruar

Emri (at) e subjekteve: Bledar Meco Person Fizik

NIPT-I : M24631001T

Lloji i kapacitetit për të cilin do të mbështetet operatori ekonomik: Kapaciteti lidhur me kualifikimet arsimore dhe profesionale sipas parashikimeve ligjore. Specifiko konkretisht kapacitetin/et:

b) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar për Implementimin dhe Menaxhimin e Sistemeve të Sigurisë së Informacionit (CISM ose ekuivalent).

c) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar si Auditor i Sistemeve të Informacionit (CISA ose ekuivalente).

Në gjykim të deklaratave si më sipër, si elementë kyc në përmbushje të kriterit 2.3.3 të kapacitetit teknik, rezulton se OE “KREATX” sh.p.k, nuk i është përmbajtur kërkesave të këtij kriteri, konkretisht kushteve:”⁴ punonjës të diplomuar në Shkenca Elektronike/ Teknologji Informacioni/ Informatikë/ Informatikë Ekonomike/ Mekatronike/ Telekomunikacion, si dhe staf të çertifikuar me kërkesat minimale si më poshtë:

f) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar për Menaxhim Projekti (PMP ose ekuivalent) për një menaxhim sa më të mirë e efikas të projektit.

g) Të paktën 1 (një) punonjës të çertifikuar si testues sistemesh.

h) Të paktën 1 (një) punonjës të çertifikuar për programim/zhvillim sistemi në teknologjinë me të cilën do ndërtohet sistemi objekt kontrate (ose ekuivalente).

Pra, OE ofertues nuk ka deklaruar sipas kërkesave të kriterit të sipërcituar stafin si më sipër, për të cilin duhet të plotësohen :

- (emër mbiemër) të stafit të angazhuar
- profilin e stafit të angazhuar (çertifikimin dhe diplomimin)
- Citimin e dokumentacionit provues të kërkuar për secilin staf të angazhuar
- Shënim 1: Çertifikatat duhet të jenë të lëshuara nga autoritete të autorizuar/çertifikuara për dhënien e tyre.

Mosdeklarimi i informacioneve si më sipër, e bën të pamundur gjykimin mbi kualifikimet, diplomimet, çertifikimet, sipas kërkesave të kriterit të stafit që do të angazhohet në implementimin e kontratës, duke mbajtur në konsideratë faktin se punonjësit të cilët do të angazhohen në kontratë janë një nga elementët thelbësorë për të garantuar implementimin me sukses të kontratës, dhe për më tepër mungesa e këtij informacioni do e bënte të pamundur vlerësimin e dokumentacionit Provues në momentin procedural “Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/ enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar...”

Shënim:

Përsa i përket çertifikimeve sipas pikave:

2.3.3/b) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar për Implementimin dhe Menaxhimin e Sistemeve të Sigurisë së Informacionit (CISM ose ekuivalent).

2.3.3/c) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar si Auditor i Sistemeve të Informacionit (CISA ose ekuivalente). për përmbushje të të cilave operatori ekonomik ofertues “Kreatx” sh.p.k ka deklaruar se do mbështetet në kapacitetet e operatorit ekonomik “Bledar Meco” PF, edhe pse ky i fundit nuk i ka deklaruar në formularin përmbledhës të vetdeklarimit, sipas shtojcës 9, AK ka gjykuar mbi çertifikatat e ngarkuara në SPE (edhe pse nuk është momenti i duhur procedural), konkretisht për “Çertifikatën CISA “Certified Information System Auditors”, Çertifikatën CISA “Certified Information Security Manager”, çertifikata të cilat përmbushin kërkesat e kriterit 2.3.3/b dhe 2.3.3/c. Në këtë këndvështrim e dhe në zbatim të neni 82, pika 2, gërma i, ku citohet se “ “2.Komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon dhe vlerëson ofertat e dorëzuara, duke kualifikuar

vetëm ato oferta, që përmbushin kërkesat për kualifikim, të përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe janë të përgjegjshme/vlefshme.

Një ofertë e përgjegjshme/vlefshme është ajo që plotëson kërkesat e dokumenteve të tenderit pa devijim material, reserve ose mospranim, siç përcaktohet më poshtë:

i. “Devijimi” është shmangia e ofertuesit nga kërkesat e specifikuara në dokumentet e tenderit” ... KVO gjykon se kërkesat 2.3.3/b dhe 2.3.3/c të kriterit 2.3.3 konsiderohen të përmbushura. Në vijim të arsyesimit si më sipër, dhe në zbatim të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” ku konkretisht në nenin 77 pika 1 dhe 4 të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” citohet se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.*

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoje që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie....”

KVO konkludon se operatori ekonomik “KREATX” sh.p.k nuk përmbush kërkesat e kriterit 2.3.3 të DST pasi nuk dëshmon përmbushjen e kushteve:”

4 punonjës të diplomuar në Shkenca Elektronike/ Teknologji Informacioni/ Informatikë/Informatikë Ekonomike/Mekatronike/Telekomunikacion, si dhe staf të certifikuar me kërkesat minimale si më poshtë:

- f) Të paktën 1 (një) punonjës të Çertifikuar për Menaxhim Projekti (PMP ose ekuivalent) për një menaxhim sa më të mirë e efikas të projektit.*
- g) Të paktën 1 (një) punonjës të certifikuar si testues sistemesh.*
- h) Të paktën 1 (një) punonjës të certifikuar për programim/zhvillim sistemi në teknologjinë me të cilën do ndërtohet sistemi objekt kontrate (ose ekuivalente). Përsa më sipër, OE “KREATX” sh.p.k , s'kualifikohet*

Publikuar në regjistrin e ankesave më datë 02.04.2024.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

**Nënkryetar
Fiorent Zguro**

**Anëtar
Kreshnik Ternova**

**Anëtar
Anila Malaj**

**Kryetar
Jonaid Myzyri**