



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 241/7 prot

Datë 06.02.2024

V E N D I M

Nr. 145/2024

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 06.02.2024 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-92085-12-26-2023, me objekt: “Shërbim internet për nevoja të SHRUKD”, me fond limit 2,900,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 07.02.2024 nga autoriteti kontraktor, Shoqërisë Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës sh.a.

Ankimues: Operatori ekonomik: “NISATEL” SHPK, me NIPT: K26330201T
Adresa: Lagjia “Pavarësia”, Rruga “Pelivan Leskaj”, Rrethi Skelë, Kulla e I, Kati i II, Vlorë

Autoriteti kontraktor: Shoqërisë Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës sh.a
Adresa: L.17 Rr. Dalip Peza, Durrës.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”. Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi parashtimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga 3 anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë KPP dhe autoritetit kontraktor.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 27.12.2023 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-92085-12-26-2023, me objekt: “Shërbim internet për nevoja të SHRUKD”, me fond limit 2,900,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 07.02.2024 nga autoriteti kontraktor, Shoqërisë Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës sh.a.

II.2. Në datën 01.02.2024 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2023/3784 dhe me nr. 241 prot., datë 01.02.2024 e operatorit ekonomik “NISATEL” SHPK me anë të së cilës kërkohet modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit të sipërcituar.

II.3. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Me anë të shkresës nr. 10/10 prot, datë 02.02.2024 me objekt “Kthim përgjigje mbi ankesën e operatorit ekonomik “NISATEL shpk””, protokolluar me tonen me nr. 241/3 prot., datë 05.02.2024 dhe 241/4 prot., datë 06.02.2024 Autoriteti Kontraktor ka dërguar vendimin në lidhje

me ankesën e operatorit ekonomik “NISATEL” SHPK ku rezulton se e ka refuzuar ankesën e operatorit ekonomik “NISATEL” SHPK.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës dhe informacionit të dërguar nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton

III.1. Në datën 27.12.2023 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “*Procedurë e hapur e thjeshtuar*”, me Nr. REF-92085-12-26-2023, me objekt: “*Shërbim internet për nevoja të SHRUKD*”, me fond limit 2,900,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 07.02.2024 nga autoriteti kontraktor, Shoqërisë Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës sh.a.

III.1.1. Në datën 01.02.2024 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2023/3784 dhe me nr. 241 prot., datë 01.02.2024 e operatorit ekonomik “NISATEL” SHPK me anë të së cilës kërkohet modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit të sipërcituar.

III.1.2. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “*Për prokurimin Publik*” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

III.1.3. Me anë të shkresës nr. 10/10 prot, datë 02.02.2024 me objekt “*Kthim përgjigje mbi ankesën e operatorit ekonomik “NISATEL shpk”*”, protokolluar me tonen me nr. 241/3 prot., datë 05.02.2024 dhe 241/4 prot., datë 06.02.2024 Autoriteti Kontraktor ka dërguar vendimin në lidhje me ankesën e operatorit ekonomik “NISATEL” SHPK ku rezulton se e ka refuzuar ankesën e operatorit ekonomik “NISATEL” SHPK

III.1.4 Në nenin 110, pikat 1, 7 dhe 8 “*Afatet për ankimim*” të Ligjit nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, parashikon shprehimisht se: “*1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit.*

Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.

7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në

ditën e punës që vjen pas saj. *Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.*”.

III.1.5. Në nenin 111, pika 1, të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: “1. *Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.*”.

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. *Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.*

2. *Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik.*”.

III.1.6. Referuar bazës ligjore të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për kundërshtimin e dokumenteve të tenderit, **është 7 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës**. Në rastin konkret, referuar verifikimeve në Sistemin Elektronik të Prokurimit, u konstatua, se nga ana e autoritetit kontraktor është publikuar njoftimi i kontratës në datën 27.12.2023, ndërkohë që për këtë procedurë prokurimi, operatori ekonomik ankimues “NISATEL” SHPK, ka dorëzuar ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik në datë 01.02.2024.

Pavarësisht se ka patur një ndryshim në afatin e dorëzimit të ofertave, komisioni konstaton se nuk ka patur ndryshim në kërkesat e dokumentave të tenderit referuar nenit 110, pika 1 e ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se operatori ekonomik ankimues ka dorëzuar ankesë pranë autoritetit kontraktor pas afatit të parashikuar nga neni 110, pika 1 e Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i cili parashikon se “1. *Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*”

Referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, kundër dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit, nis ditën e publikimit të njoftimit të kontratës dhe përfundon ditën e shtatë. Në rastin konkret, afati maksimal i paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik është data **02.01.2024**, i cili shtyhet ditën tjetër të punës datë 03.01.2024, pasi data 02.01.2024 ka qenë festë zyrtare.

Për sa më sipër, ankesa e depozituar në KPP në datë 01.02.2024, konsiderohet e paraqitur pas afatit të fundit ligjor të ankimit, duke mos u legjitimuar *ratione temporis*. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ligji *stricto sensu* ka parashikuar, se ankesa dorëzohet njëherazi, si pranë autoritetit ose entit kontraktor, ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është

përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dyja institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj.

III.1.7. Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023 “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “NISATEL” SHPK në procedurën e prokurimit “Procedurë e hapur e thjeshtuar”, me Nr. REF-92085-12-26-2023, me objekt: “Shërbim internet për nevoja të SHRUKD”, me fond limit 2,900,000 lekë pa TVSH, parashikuar për tu zhvilluar me datë 07.02.2024 nga autoriteti kontraktor, Shoqërisë Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës sh.a.
2. Autoriteti Kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshme të procedurës së prokurimit.
3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “NISATEL” SHPK.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Kreshnik Ternova

Kryetar
Jonaid Myzyri

