



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 26/9 Prot.,

Datë 14.02.2024

V E N D I M

Nr. 177/2024

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Anila Malaj	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 14.02.2024 me

Objekt: Vendim për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik nga operatori ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur e Thjeshtuar - Mallra”, me objekt “Blerje pluhur hipoklorit kalciumi”, me Nr. REF-92520-12-29-2023, me fond limit: 4,980,000 (Katër milion e nëntëqind e tetëdhjetë mijë) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 16.01.2024 nga autoriteti kontraktor, Shoqëria Rajonale Ujësjetllës Kanalizime Durrës Sh.A.

Modifikim i dokumenteve të tenderit për pjesën tjetër të ankesës për procedurën e sipërcituar të prokurimit.

Ankimues: Operatori ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK me NIPT M11815028I dhe adresë: Rruga e Kavajës, Buka Sh.A, Nr. 8240, Njësia nr. 6, Tiranë.

Autoriteti Kontraktor: Shoqëria Rajonale “Ujësjetllës Kanalizime Durrës” Sh.A.
Adresa: L.17 Rr. “Dalip Peza”.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”. Neni 4, i Vendimit të

Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020
“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin
e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit
Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -
19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi Paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga 3 anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 03.01.2024, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur e Thjeshtuar - Mallra”, me objekt “Blerje pluhur hipoklorit kalciumi” me Nr. REF-92520-12-29-2023, me fond limit: 4,980,000 (Katër milion e nëntëqind e tetëdhjetë mijë) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 16.01.2024, nga autoriteti kontraktor, Shoqëria Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës Sh.A.

II.2. Në datën 06.01.2024, operatori ekonomik “Albania Distribution Chemicals” ShPK nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, ka aplikuar online ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si edhe pranë autoritetit kontraktor, e cila është administruar në protokoll me nr. 26/2024 prot., datë 08.01.2024 dhe me numër ankimi elektronik A/2024/3735, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt – ankimi e më konkretisht:

“[...] **Së pari:** Në shtojcën 5, AK ka vendosur specifikat teknike të mallit (gjeni bashkëngjitur

tabelën) ndërsa në pikën 2.4.4 të kriterëve të veçanta të kualifikimit, AK ka kërkuar analizën nga Instituti i Shëndetit Publik. Ju bëjmë me dije se parametrat:

Kromit duhet të modifikohen nga 2.5 max i kërkuar nga AK, në 15 max ashtu siç janë parametrat e Analizës së ISHP si institucioni më i lartë shtetëror që monitoron shëndetin publik. Nikeli 20 max i vendosur nga AK, në 8 max i vendosur nga ISHP. Plumbi 20 max i vendosur nga AK, në 15 max i vendosur nga ISHP. Gjithashtu të pranohet metoda e analizës (standardi) që ISHP-së kryen EN 900, 901: 2007 dhe SSH EN 900:2014, si laborator i vetëm i akredituar në Republikën e Shqipërisë për kryerjen e analizave toksikologjike të Kimikateve të trajtimit të ujit të pijshëm dhe institucioni më i lartë shtetëror që monitoron shëndetin publik (gjeni bashkangjitur Fletë Analizën e ISHP-së).

Së dyti: Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e kontratës duhet të disponojë punonjës si më poshtë

a) 1 (një) drejtues mjeti ADR

Për të dëshmuar përmbushjen e këtij kriteri, për punonjës in “Drejtues mjeti” operatorët ekonomikë duhet të paraqesin:

- Leje drejtimi
- Kontratë pune të vlefshme.

Shënim: Në rast se mjetet janë me qira OE duhet të paraqes kontratat e punës për punonjës in “Drejtues mjeti” me subjektin që ka lidhur kontratën e qerasë së mjeteve.

2.3.2 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e kontratës, duhet të ketë në pronësi/qira

a) 1 mjet të autorizuar, për transport të mallrave të rrezikshme sipas standardit të BE. Mjetet që transportojnë kimikate duhet të jenë të pajisur me certifikatë (ADR) për transport mallrash të rrezikshëm.

Për të vërtetuar disponimin e mjeteve të kërkuara më lart operatori ekonomik duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:

Për mjetet që janë në pronësi duhet të paraqesë:

- Lejen e qarkullimit,
- Certifikatën e kontrollit teknik,
- Siguracionin e mjetit (të vlefshme)
- Certifikatë pronësie të mjetit
- certifikatë e miratimit për mjetet që transportojnë disa mallrat e rrezikshme.

Gjithashtu dhe për mjetet e siguruara me qira duhet të paraqesë:

- Kontrata e qerasë ku të specifikohet objekti i kontratës dhe të mbulojë të gjithë periudhën e realizimit të kontratës. Së bashku me certifikatën e pronësisë.
- Lejen e qarkullimit,
- Certifikatën e kontrollit teknik,
- Siguracionin e mjetit (të vlefshme) për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës.
- certifikatë e miratimit për mjetet që transportojnë disa mallrat e rrezikshme.

Autoriteti kontraktor rezervon të drejtën të verifikojë dhe kontrollojë në çdo kohë deri në përfundimin e kontratës mjetet e deklaruar.

Për përmbushjen e këtij kriteri, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë mjetet dhe pajisjet që disponojnë në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

“Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti

kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin.”.

Ne si operator ekonomik kryejmë transportin e mallrave të ndryshëm me kompani private të ndryshme brenda territorit të Republikës së Shqipërisë. Këto kompani na ofrojnë transportin e mallit së bashku me shoferin që këto kompani kanë për të kryer transportin. Marrëdhënia që ne kemi me këto kompani është një marrëdhënie tregtare, e cila shoqërohet me faturë të fiskalizuar për çdo shërbim që ne marrim, dhe ne likuidojmë detyrimet sipas faturimeve të lëshuara nga këto kompani (gjeni bashkangjitur 2-3 fatura).

Në rastin konkret AK në kriterin 2.3.2 dhe në kriterin 2.3.3, kërkon që operatori ekonomik që të ketë në pronësi ose me qira një automjet me certifikatë ADR dhe një shofer të pajisur me ADR. Për sa më sipër kërkojmë që ky kriter të modifikohet për operatorët ekonomikë që nuk disponojnë mjet në pronësi dhe qira, ashtu sikurse edhe punonjës shofer me ADR sepse ky kriter bie ndesh me Ligjin e Prokurimit Publik 162/2020 për “Prokurimin Publik”, Neni 2, c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Gjithashtu në lidhje me këtë kriter, AK i tejkalon kompetencat e tij sepse:

Janë kriteret të ekzagjeruara të cilat tejkalojnë kompetencat e AK duke marrë përsipër të bëjë rolin e autoriteteve të Qarkullimit Rrugor dhe Transportit Rrugor (DPSHTRR) të cilët kanë tagrin ligjor dhe strukturat përkatëse për të kontrolluar, inspektuar dhe penalizuar, nëse automjetet ose autobotet qarkullojnë në rrugët e Republikës së Shqipërisë brenda kushteve të ADR ose jo. Ndërkohë AK duhet të kërkojë vetëm ato të drejta që i lindin nga momenti që malli objekt prokurimi magazinohet në ambientet e tij, pra nëse malli përmbush specifikat e kërkuara nga AK, dhe jo të marrë përsipër të kryejë kompetenca të institucioneve të tjera në të cilat AK nuk është palë, pasi kjo është një marrëdhënie dypalëshë mes operatorit ekonomik dhe autoriteteve të qarkullimit dhe transportit rrugor. Thënë kjo detyrimet që ka operatori ekonomik ndaj autoriteteve të qarkullimit rrugor janë përgjegjësi e operatorit ekonomik jo e AK, e cila tejkalon kompetencat e veta. Edhe pse operatori jonë ekonomik importon mallrat objekt prokurimi dhe si rrjedhim automjetet janë të pajisur me certifikime ADR pasi në të kundërt nuk do të kalonin procedurën e eksportit dhe importit në doganat respektive që realizojnë eksportin dhe importin e këtyre mallrave objekt prokurimi, kjo pasi ligji i ADR është një kusht i vendosur nga vetë Bashkimi Evropian. Thënë kjo duke qenë se ADR është një detyrim ligjor për transportuesit nuk është e nevojshme që të vendoset si kriter nga AK dhe as të diskutohet për sa kohë certifikimi ADR është kusht ligjor për transportimin e lëndëve të rrezikshme (Kimikate).

Së treti: 2.4.1 Operatori ekonomik ofertues që do të realizojë këtë kontratë, duhet të jetë i pajisur dhe të paraqesë certifikatat e lëshuara nga organizmat e vlerësimit të konformitetit, të akredituara nga DPA, ose organizma ndërkombëtare akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë, që janë në përputhje me objektin e kontratës. Certifikatat kërkojnë të jenë të vlefshme në kohën e zhvillimit të procedurës, si më poshtë:

1.ISO 9001:2015 ose ekuivalente në fushën e menaxhimit të cilësisë, e vlefshme në kohën e zhvillimit të prokurimit dhe në përputhje me objektin e prokurimit. Në këtë certifikatë personale duhet të përfshihet objekti i prokurimit.

2.ISO 14001:2015 ose ekuivalente në fushën e menaxhimit të mjedisit e vlefshme në kohën e zhvillimit të prokurimit dhe në përputhje me objektin e prokurimit.

3.ISO 45001-2018 ose ekuivalente në fushën e menaxhimit të shëndetit dhe sigurisë në punë, e vlefshme në kohën e zhvillimit të prokurimit.

(Në rastin e bashkimit të operatorëve ekonomikë, secili operator ekonomik duhet të dorëzojnë certifikatat ISO sipas zërave që ka marrë përsipër në kontratën e bashkëpunimit).

Për sa i përket kriterit të lart përmendur pika 3 (i ndryshuar me shtojcën 05.01.2024)

Certifikata mbi menaxhimin e sistemit të sigurisë në punë ISO 45001-2018 siguron minimizimin e problemeve të sigurisë në vendin e punës, të eliminojë rreziqet, të sigurojë respektimin e ndërmarrjes të sigurojë punonjësit që janë asetet më të vlefshme të ndërmarrjes.

Po e përsërisim për herën e disatë që ky kriter të hiqet sepse:

ISO 18001: 2007 i ndryshuar me ISO 45001:2018, kriteri i përcaktuar nga autoriteti kontraktor mbi paraqitjen e certifikatës 45001:2018 ose ekuivalentes së saj për një sistem menaxhimi të shëndetit dhe sigurimit në punë, referuar procedurës objekt ankimi gjykon se kjo kërkesë është e ekzagjeruar. Certifikata 45001:2018 ose ekuivalente e saj garanton sigurinë dhe shëndetin në punë të punonjësve që marrin pjesë gjatë një procesi prodhimi apo kryerjes së një veprimtarie e cila vë apo mund të vërë në rrezik shëndetin dhe jetën e punonjësve. Në rastin konkret referuar objektit të prokurimit mund të marrin pjesë përveç kompanive prodhuese të cilat e kanë të detyrueshme certifikimin me 45001:2018 edhe kompani të cilat kanë për objekt të veprimtarisë së tyre vetëm tregtimin e produkteve objekt prokurimi. Në këtë kuptim Komisioni gjykon se për shoqëritë të cilat kanë për objekt veprimtarie vetëm tregtimin e produkteve që do të prokurohen nuk kanë domosdoshmërisht detyrimin të pajisen me certifikatën 45001:2018. Kërkesa e autoritetit kontraktor për disponimin nga ana e operatorëve ekonomikë të certifikatës 45001:2018 ose ekuivalente duhet të hiqet nga kriteret për kualifikim. Vendosja e një kriteri të tillë ndikon në uljen konkurrencës midis operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, gjithashtu nuk është në proporcion me objektin e prokurimit dhe në funksion të realizimit me sukses të tij.

Kriteret për kualifikim duhet të hartohen në përputhje me LPP-në dhe rregullat e prokurimit publik në mënyrë të tillë që të nxisin pjesëmarrjen dhe konkurrencën e operatorëve ekonomikë, të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm, si dhe të sigurojnë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në këto procedura.

Gjithashtu KPP po për të njëjtën procedurë prokurimi me të njëjtin dhe mall të ngjashëm objekt prokurimi është shprehur me vendimet:

Vendim: 12/2021, Datë 12.01.2021

Vendim: 106/2021, Datë 26.02.2021

Vendim: 136/2021, Datë 26.03.2021

Vendim: 301/2021, Datë 21.06.2021

Vendim: 66/2023, Datë 31.01.2023

Së katërtri: 2.4.3 Operatori ekonomik duhet të paraqesë kontratën e furnizimit me një importues të mallrave dhe lejen e importit të importuesit lëshuar nga QKL për kimikatin e përcaktuar

në DST (nëse është rasti i importit).

(i ndryshuar me shtojcën 05.01.2024)

2.4.3 Operatori ekonomik , në rastin kur shfaqet në cilësinë e importuesit të produkteve të mallit objekt-prokurimi duhet të paraqesë Lejen e importit të lëshuar nga Komisioni i Licencave pra Ministrisë së Shëndetësisë, operatorët që nuk përfshihen në kategorinë e mësipërme duhet të paraqesin një deklaratë të importuesit të klorit i cili deklaron se ka leje importi, në rast se importohet jashtë Republikës së Shqipërisë.

Ne si Operator Ekonomik në datën 17.09.2023 kemi aplikuar për Leje Importi (gjeni bashkangjitur aplikimin) sepse në datën 07.12.2023 (gjeni bashkangjitur) skadonte leja e importit që kishim (e kemi bërë qëllimisht 3 muaj përpara këtë aplikim). Deri ditën e sotme ky aplikim rezulton në proces dhe nuk marrë përgjigje nga Ministria e Shëndetësisë.

Ndërkohe gjatë periudhës që kemi pasur këtë leje importi ne si Operator Ekonomik kemi importuar këtë mall objekt prokurimi “Hipoklorit Kalciumi”. Për këtë arsye jo për fajin tonë nuk mund të paraqesim këtë leje importi, por kjo nuk do të thotë që ky kriter të jetë kusht për skualifikimin tonë për derisa ne e kemi mallin gjendje dhe e kemi importuar këtë mall objekt prokurimi me lejen që kemi pasur deri në datën 07.12.2023. Për këtë arsye kërkojmë që ky kriter të modifikohet ose të mos jetë kusht për skualifikimin e Operatorit tonë Ekonomik, edhe sepse kjo bie ndesh me Ligjin e Prokurimit Publik 162/2020 për “Prokurimin Publik”, Neni 2, c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Gjithashtu KPP ka dhënë një vendim po për të njëjtin objekt prokurimi.

Vendim: 106:2021, Datë 26.02.2021

Vendim: 301/2021, Datë: 21.06.2021

Po kështu duke qenë se ne jemi vetë importues malli përjashtohemi nga rasti i atyre OE që blejnë brenda vendit dhe që duhet të përdorin lejen e importit të furnitorit vendas.

Së Pesti:

2.4.4 Operatori ekonomik duhet të paraqesë fletën e analizës toksikologjike nga Instituti i Shëndetit Publik, ose laboratorë të certifikuar, të bërë brenda tre muajve të fundit dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 901:2013 ose ekuivalente S SH EN 901:2013.

(i ndryshuar me shtojcën 05.01.2024)

2.4.4 Operatori ekonomik duhet të paraqesë:

Fletë analizën e 6 (gjashtë) muajve të fundit nga Instituti i Shëndetit Publik ose laboratorë të akredituar, për analizë toksikologjike për produktet që prokurohen Analizat e elementet të cilat nuk mund të kryhen nga Instituti i Shëndetit Publik nuk përbëjnë kusht për skualifikim.

Si dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 900:2014 ose ekuivalente S SH EN 900:2014.

Në lidhje me kriterin e sipër cituar vendosja e kërkesës për certifikatë analizë brenda 6 muajve të fundit”, tek Kapaciteti teknik, kërkesë për certifikatë analize nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratorë të certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet (certifikatë analize brenda 6 muajve të fundit), nuk i shërben objektit të prokurimit, pasi në kthim përgjigjen e Institutit të Shëndetit Publik me nr. 513/1 prot., datë 26.05.2023, për

kërkesën e bërë nga Komisioni i Prokurimit Publik me nr. 963/7 prot., datë 18.05.2023, mbi afatin ligjor të vlefshmërisë së një raporti analize, nga ky institucion është sqaruar se raporti i analizës në çdo rast është i vlefshëm vetëm për mostrën e sjellë në ISHP, çka është shënuar edhe në raportin e analizës. Për pasojë kjo kërkesë nuk është në përputhje me nenet përkatëse: nenet 40 dhe 77 të LPP-së dhe nenit 55 Procedurë e hapur e thjeshtuar” të V.K.M-së nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku janë përcaktuar qartë kriteret e nevojshme në procedurat e prokurimit për kontratat e mallrave, përmbushja e të cilave i jep siguri Autoritetit Kontraktor, që operatorët ekonomikë janë në gjendje të realizojnë me sukses kontratën. Vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregullat, të hollësishme për të gjitha palët në proces. Kriteret e kualifikimit duhet të përcaktohen qartë, saktë dhe në përputhje me legjislacionin në fuqi, me qëllim që të mos rëndojnë mbi operatorët ekonomikë me kërkesa të tepërta dhe të panevojshme, por të fokusohen në ato kriteret, realizimi i të cilave jep një informacion mbi operatorët ekonomikë dhe siguri autoritetit kontraktor, me qëllimin final të përmbushjes me sukses të procedurës së prokurimit. Për sa më sipër gjykojmë, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin e mësipërm sipas konstatimeve të Komisionit të Prokurimit Publik dhe kthim - përgjigjes së Institutit të Shëndetit Publik. Gjithashtu K.P.P është shprehur edhe herë të tjera në lidhje me këtë kriter

Vendim: 937/2023, Datë 20.09.2023

Vendim 473/2023, Datë 06.06.2023

Si dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 900:2014 ose ekuivalente S SH EN 900:2014.

Për sa i përket fletë analizës nga prodhuesi me standardin EN 900:2014 ose S SH EN 900:2014, Instituti i Shëndetit Publik si autoriteti më lartë shtetëror për monitorimin e shëndetit publik dhe laborator i vetëm në Shqipëri i akredituar për analizimin toksikologjik të kimikateve të ujit të pijshëm, kryen analizën e “Hipoklorit Kalciumit” objekt prokurimi, sipas Metodës së Analizës (standardit), EN 900,901: 2007 për ngjyrën, formën dhe Klorin Aktiv, ndërsa për parametrat e tjerë si: Plumb, Kadiumi, Krom, Nikel sipas Metodës së Analizës S SH EN 900:2014. Thënë kjo duke qenë se vetë autoriteti më i lartë shtetëror për monitorimin e shëndetit publik, ISHP përdor këtë standard analiza e prodhuesit është e panevojshme.

Të kërkohet analiza e ISHP-së, si autoriteti më i lartë shtetëror për monitorimin e shëndetit publik ose fletë analiza e prodhuesit me standardin e kërkuar. Mosparaqitja e fletës se analizës se prodhuesit të mos jetë kusht për skualifikim, përderisa ne do paraqesim flet analizën e ISHP-së si autoriteti më i lartë shtetëror për monitorimin e shëndetit publik.

Së gjashti:

2.4.5 Operatori ekonomik që është prodhues vendas duhet të paraqesë leje mjedisore të kategorisë IA” për impiante të industrisë kimike, sipas Ligjit nr. 10448 datë 14.07.2011 iPër lejet e mjedisit” i ndryshuar. Për operatorët vetëm tregtues duhet të paraqesin leje mjedisore i për magazinim kimikatesh.B”

Ofertuesit ekonomikë të cilët janë vetëm tregtues të mallrave duhet të paraqesin leje mjedisore

të kategorisë “B”, për magazinim kimikatesh, duke mbajtur në konsideratë parashikimet e ligjit Nr. 10448, datë 14.07.2011 “Për lejet e mjedisit”, i ndryshuar”, është një kriter diskriminues i cili nuk lidhet me objektin e prokurimit dhe nuk është në përputhje me dispozitat ligjore të Ligjit Nr. 10448, datë 14.07.2011, “Për Lejet e Mjedisit”, i ndryshuar. Konkretisht referuar shtojcës nr.1 “Lejet e mjedisit të tipave A dhe B në varësi të kapacitetit prodhues kufi” të Ligjit Nr. 10448, datë 14.07.2011, “Për Lejet e Mjedisit”, i ndryshuar, përcaktohet se për veprimtarinë “Magazinimi i kimikateve, përveçse kur paraqiten si pjesë e ndonjë veprimtarie tjetër të tipit A ose tipit B, dhe përveç ndodhjes në një cisternë të lëvizshme”, kapaciteti kufi për pajisjen leje të tipit B, sipas këtij ligji është ÷l barabartë ose më i madh se limitet e mëposhtme: Secili ose disa prej akriloidëve 20 tonë; Akrilonitrilet 20 tonë; Amoniak anhidrid prej 100 tonë; Fluorur hidrogjeni anhidrid 1 tonë; Toluen di-isocianati 20 tonë; Monomer klorid vinyl 20 tonë; Etilene 8000 tonë”. Sa më sipër, referuar fushës ÷lndustria Kimike”, për veprimtarinë “Magazinimi i kimikateve, përveçse kur paraqiten si pjesë e ndonjë veprimtarie tjetër të tipit A ose tipit B, dhe përveç ndodhjes në një cisternë të lëvizshme”, në kapacitetin kufi për leje të tipit B, për këtë lloj veprimtarie, nuk përfshihet asnjë prej kimikateve objekt-prokurimi (Hipoklorit Natriumi (NaOCl), Hidroksid Natriumi (NaOH), Gëlqere e Hidruar (Asbest Ca (OH) 2). Pra kërkesa që operatorët ekonomikë për të provuar kapacitetet teknike dhe profesionale, duhet të jenë të pajisur me licencat/lejet mjedisore të kategorisë “B” për magazinimin e kimikateve, të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, është një kërkesë e ekzagjruar dhe jo në përputhje me dispozitat ligjore në fuqi. Komisioni thekson, se autoriteti kontraktor harton dokumentet e tenderit, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi, ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Për sa më sipër, kerkojme që AK të modifikojë kriterin e mësipërm, duke hequr kërkesën, që operatorët ekonomikë duhet të paraqesin leje mjedisore të kategorisë “B” për magazinim kimikatesh. Gjithashtu K.P.P është shprehur në lidhje me këtë kriter po për të njëjtin objekt mall prokurimi “Blerje Klor” (Hipoklorit Kalciumi)
Vendim: 456/2022, Datë: 13.05.2022

Së shtati: Operatori ekonomik duhet të paraqesë mostra si më poshtë:

1. Hipoklorit Kalciumi 60/-70%

Për të përmbushur këtë kriter, OE ofruet duhet të paraqesë një deklaratë ku jep: miratimin për kryerjen e analizave, të dhenat e kontaktit, në mënyrë që të kontaktohet dhe të jetë i pranishëm në momentin e marrjes së mostrës dhe dërgimit të tyre pranë laboratorit. Gjithashtu, duhet të deklarojë se merr përsipër kryerjen e pagesës së tarifës për kryerjen e analizave pranë laboratorit.

Mostrat duhet të paraqiten ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës së prokurimit. Mos paraqitja emostrave përbën kusht për skualifikim.

Në lidhje me këtë kriter, ky AK në procedurën e prokurimit “Blerje Kimikate” me Nr.

REF-54758-12-22-2022, datë: 03.03.2023 në një nga arsyet e skualifikimit të Operatorit tonë ekonomik ka qenë se:

Nga verifikimi i bërë rezulton se në lidhje me këtë pikë OE ka paraqitur mostrat ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës. Me datë 07.03.2023 nga AK, i është kërkuar OE pjesëmarrës që të paraqiten pranë SHRUKD, në orën 10:00 të jenë të pranishëm, në dërgimin e mostrave pranë ISSHP Durrës. Me datë 08.03.2023 ora 10:00, pranë AK është paraqitur vetëm OE 2AT.

Ndërsa OE ankimues nuk është paraqitur. Referuar DST, mosparaqitja e OE në momentin e marrjes së mostrës dhe dërgimin e tyre në laborator përbën kusht për skualifikim, duke qenë se në të njëjtën ditë duhet të kryhej dhe pagesa e tarifës së kryerjes së analizës për të cilën operatorët ekonomikë kanë deklaruar që marrin përsipër të paguajnë këtë tarifë. Ankesa e bërë në lidhje me këtë pikë nga OE ankimues nuk merret në konsideratë”.

Ndërsa ju si K.P.P me Vendim: 332/2023, Date 03.05.2023, e keni pranuar ankesën tonë në lidhje për skualifikimin e padrejtë për këtë kriter.

Ne nuk jemi kundër deri diku për paraqitjen e mostrës, por jemi kundër faktit që të paraqesim mostrat në datën e hapjes së ofertave, dhe këto mostra të qëndrojnë në zyrat e AK-së dhe të paraqitemi një datë tjetër kur të na njoftojë AK, për të kryer analizën e mostrës. Kundërshtimi jonë qëndron në faktin se nuk kemi besim se çfarë mund të ndodhë me mostrën tonë deri ditën e analizës.

Për këtë arsye kërkojmë që analizimi i mostrës të kryhet po atë ditë që do bëhet dorëzimi i mostrës dhe ne si OE të jemi vetë dorëzuesi i kësaj mostre shoqëruar nga komisioni i AK-së pranë Njësisë Vendore të Kujdesit Shëndetësor Durrës.

Gjithsesi dorëzimi i mostrës datën e hapjes së ofertave është një gjë formale pa vlerë sepse në momentin e dorëzimit të mallit përpara se ky mall të merret në dorëzim nga AK-të, kryen analizat pranë Njësisë Vendore të Kujdesit Shëndetësor. Pra dorëzimi i mostrës nuk është fare i nevojshëm dhe nuk ndikon fare në këtë fazë vlerësimi për sa kohë malli do t'i nënshtrohet sërish analizave në momentin e dorëzimit të mallit.

Kërkojmë që të hiqen kriteret që kemi arsyetuar sipas ligjit në fuqi dhe vendimeve të autoritetit tuaj si KPP dhe të modifikohen ato të tjerat që i kemi arsyetuar si të modifikueshme në varësi të situacionit të operatorit tonë ekonomik sepse bien ndesh me Ligjin e Prokurimit Publik 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 2, c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik [...]”.

II.3. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020, Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Në datën 15.01.2024, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si edhe pranë autoritetit kontraktor, është administruar formulari i paraqitjes së argumenteve të operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” ShPK, protokolluar pranë nesh, me nr. 26/2 prot., datë 15.01.2024.

II.5. Me informacionin e ardhur me shërbimin postar me nr.17/8 prot., datë 12.01.2024, është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik, me nr. 26/3 prot., datë 15.01.2024, vendimi i autoritetit kontraktor lidhur me ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” ShPK. Referuar informacionit të mësipërm rezulton, se ky i fundit e ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe në përfundim e ka **pranuar pjesërisht atë**.

Konkretisht, autoriteti kontraktor ka pranuar pjesërisht:

Së pari: Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave sqaron, Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 40, pika 6/c të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” e ndryshuar me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të vërtetojnë se hipokloriti i kalciumit është konform standardeve për trajtimin e ujit të pijshëm. Duhet të paraqitet dokumentacioni nga prodhuesi që provon se produkti plotëson standardet S Sh /EN 901 :2013. **Kromi duhet të modifikohet nga 2.5 max në 15 max. ndërsa Nikeli dhe Plumbi nuk ndryshojnë pasi vlerat nuk duhet ti kalojnë 20max dhe pranohet çdo vlerë më e ulët se 20.**

Së treti: Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave sqaron, Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 36 dhe 79, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” **Standardet e sigurimit të cilësisë dhe standardet e menaxhimit mjedisor dhe neneve 40, pika 8, dhe 44, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë mundësitë për ekzekutimin e objektit të prokurimit.**

-Certifikata për sistemin e menaxhimit të cilësisë **ISO 9001:2015** është e nevojshme si kriter kualifikues pasi lidhet me natyrën dhe vlerën e kontratës, me qëllim për të vërtetuar dhe të garantojë realizimin në kohë, me sukses dhe me cilësi sipas standardeve ndërkombëtare të objektit të kontratës.

-Certifikata për sistemin e menaxhimit të mjedisit **ISO 14001:2015** e kërkuar nga AK garanton se OE ofruet do të sjellë produkte të cilat nuk dëmtojnë mjedisin dhe nuk e ndotin atë dhe që janë konform standardeve ndërkombëtare të cilësisë. Kërkesa në lidhje me këto certifikata është në përputhje me nenin 44, të VKM Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, dhe nenin 79, të Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për rregullat e prokurimit publik”.

-Certifikata për sistemin e menaxhimit e shëndetit dhe sigurisë në punë **OHSAS 18001:2007** ose ekuivalente të njohura nga standardet shqiptare **ISO 45001-2015** ka një rëndësi të veçantë për kryerjen e kësaj kontrate.

KSHA pranon ankimimin tuaj në lidhje me heqjen si kriter të certifikatës ISO 45001-2015 për shoqëritë që kanë për objekt veprimtarie vetëm tregtimin e produkteve objekt prokurimi dhe lënien në fuqi të këtij kriteri për shoqëritë prodhuese.

Së gjashti: Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave sqaron, Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 40, pika 6/c të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” e ndryshuar. Gjithashtu edhe në Ligjin Nr.10448, dt. 14.07.2011 “Për lejet e mjedisit” i ndryshuar.

KSHA merr parasysh ankimimin tuaj në lidhje me këtë kriter duke lënë në fuqi këtë kriter vetëm në rastin e prodhuesit dhe duke e hequr atë në rastin e tregtuesit.

Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike, Komisioni konstaton, se autoriteti kontraktor nuk ka publikuar shtojcën në përputhje me këto pretendime të pranuar. Sa më sipër, Komisioni gjykon, se autoriteti kontraktor, duhet të marrë masa për publikimin në Sistemin e

Prokurimeve Elektronike, të shtojcës për modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi, në përputhje me pretendimin e pranuar pjesërisht.

II.6. Me shkresën nr. 26/4 prot, datë 01.02.2024, me objekt: “Vënie në dijeni”, Komisioni Prokurimit Publik iu drejtua Autoritetit Kontraktor, Operatorit Ekonomik Ankimues dhe Agjencisë së Prokurimit Publik, duke i informuar, se Komisioni Prokurimit Publik referuar nenit 115, pika 5 të ligjit nr. 162/2020, “Për prokurimin publik” dhe nenit 31 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021, “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, iu bën të ditur të gjitha palëve të mësipërme, se Komisioni i Prokurimit Publik ka kërkuar informacion shtesë, verifikim nga palë të treta (institucione shtetërore), dhe në referim të dispozitave të sipërcituara afatet për shqyrtimin e ankesës nr. 26 prot, datë 08.01.2024, do të ndërpriten deri në mbërritjen e informacionit.

II.7. Me shkresën nr. 26/5 prot, datë 01.02.2024, me objekt: “Kërkesë për informacion”, Komisioni Prokurimit Publik iu drejtua Institutit të Shëndetit Publik, duke kërkuar informacion me përmbajtje si vijon: “Në kuptim e zbatim të nenit 24, pika 1, të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij.

Në kuadër të shqyrtimit të një ankese, të paraqitur pranë institucionit tonë, për një procedurë prokurimi, referuar legjislacionit në fuqi, Komisionit të Prokurimit Publik i shfaqet nevoja e një informacioni nga institucioni juaj. Konkretisht:

- A është EN 900, 901: 2007 dhe S SH EN 900:214 Standardi për produktin **Hipokloritit të Kalciumit Ca(ClO)₂** në mg/Kg të klorit aktiv 60-70%?
- Nëse jo, cili standard përdoret për këtë produkt?

*Gjithashtu, për një shqyrtim sa më të drejtë të çështjes objekt-ankimi, kërkojmë nga ana juaj të na informoni nëse institucioni juaj kryen analizë toksikologjike për produktin **Hipokloritit të Kalciumit Ca(ClO)₂** në mg/Kg të klorit aktiv 60-70%? Nëse po, për cilët nga elementët e shënuar në tabelat e mëposhtme mundësohet analiza ?*

A janë në intervalet e duhura specififikimet teknike për parametrat:

- Krom (Cr) mg/Kg, **max 2.5**?
- Nikel (Ni) mg/Kg, **max 20**?
- Plumb (Pb) mg/Kg, **max 20**? Nëse jo, cilat janë intervalet e duhura?

*Specifikimet teknike të **Hipokloritit të Kalciumit Ca(ClO)₂** në mg/Kg të klorit aktiv 60-70%*

<i>Nr.</i>	<i>Parametrat</i>	<i>Njësia Matjes</i>	<i>Specifikimet Kimike</i>

1	Gjendja	-	Granular
2	Ngjyra	-	bardhe e hapur
3	Titulli I CL2	% m/m	60-70
4	Kadmium (Cd)	mg/Kg	max 5
5	Krom (Cr)	mg/Kg	max 2.5
6	Nikel (Ni)	mg/Kg	max 20
7	Plumb (Pb)	mg/Kg	max 20

Me qëllim kryerjen e veprimeve procedurale dhe shqyrtimin në themel të pretendimeve të subjektit ankimues, mbështetur dhe në nenet 24, 115 pika 5 dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, si dhe në pikën 2 të nenit 30 të vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 766 datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, kërkojmë nga ana juaj të na vini në dispozicion, në një kohë sa më të shpejtë të jetë e mundur, informacionin e mësipërcituar, i cili është i rëndësishëm për mbarëvajtjen e punës së Komisionit të Prokurimit Publik”.

II.8. Me shkresën nr.133/1 prot., datë 08.02.2024, protokolluar me tonën me shkresën nr. 26/6 prot, datë 12.02.2024, me objekt: “Kthim - përgjigje për kërkesë për informacion”, Instituti i Shëndetit Publik ka dërguar informacionin me përmbajtjen si më poshtë: “Në përgjigje të shkresës suaj nr. 26/5 prot., datë 01.02.2024, ku kërkon informacion lidhur me standardin për produktin Hipoklorit Kalciumi, i cili përdoret për trajtimin e ujit të pijshëm, si dhe analizat toksikologjike që kryhen për këto produkte në ISHP, ju bëjmë me dije si vijon: Në produktin Hipoklorit Kalciumi në ISHP analizohen këta tregues: kadmium, krom, plumb, nikel dhe klor aktiv (titulli C12). Për analizimin e këtyre elementëve në produktin Hipoklorit Kalciumi, përdoren metoda analitike të bazuara në standardin S SH EN 900:2014 “Kimikate që përdoren për trajtimin e ujërave të destinuara për konsum njerëzor – Hipokloriti i kalciumit”. Standardi S SH EN 900:2007 ka të njëjtat metoda analitike për analizimin e elementëve të sipërpërmendur në produktin e Hipokloritit të Kalciumit. Për vlerësimin e parametrave kimik kadmium, krom, plumb, nikel, ngjyra, era, klori aktiv në produktin Hipoklorit Kalciumi, përdoret Standardi S SH EN 900:2014 “Kimikat“ që përdoren për trajtimin e ujërave të destinuara për konsum njerëzor” me vlerat limite: Kadmiumi (Cd) max. 5; Kromi (Cr) max. 15, Nikeli (Ni) max. 8; Plumbi (Pb) Max. 15; ngjyra dhe era 9ngjyrë e bardhë e hapur në formë granulare); klori aktiv 60-70% (m/m).

III

Arsyeton:

Komisioni i Prokurimit Publik, pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

III.1. Në datën 03.01.2024, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur e Thjeshtuar - Mallra”, me objekt “Blerje pluhur hipoklorit kalciumi” me Nr. REF-92520-12-29-2023, me fond limit: 4,980,000 (Katër milion e nëntëqind tetëdhjetë mijë) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 16.01.2024, nga autoriteti kontraktor, Shoqëria Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës Sh.A.

III.1.1. Në datën 06.01.2024, operatori ekonomik “Albania Distribution Chemicals” ShPK, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike, ka aplikuar online ankesën pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si edhe pranë autoritetit kontraktor, e cila është administruar në protokoll me nr. 26/2024 prot., datë 08.01.2024 dhe me numër ankimi elektronik A/2024/3735, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi

III.1.2. Me informacionin e ardhur me shërbimin postar me nr.17/8 prot., datë 12.01.2024, është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik, me nr. 26/3 prot., datë 15.01.2024, vendimi i autoritetit kontraktor lidhur me ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” ShPK. Referuar informacionit të mësipërm rezulton, se ky i fundit e ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe në përfundim e ka **pranuar pjesërisht atë**.

Konkretisht, autoriteti kontraktor ka pranuar pjesërisht:

Së pari: Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave sqaron, Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 40, pika 6/c të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” e ndryshuar me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të vërtetojnë se hipokloriti i kalciumit është konform standardeve për trajtimin e ujit të pijshëm. Duhet të paraqitet dokumentacioni nga prodhuesi që provon se produkti plotëson standardet S Sh /EN 901 :2013. **Kromi duhet të modifikohet nga 2.5 max në 15 max. ndërsa Nikeli dhe Plumbi nuk ndryshojnë pasi vlerat nuk duhet ti kalojnë 20max dhe pranohet çdo vlerë më e ulët se 20.**

Së treti: Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave sqaron, Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin të 36 dhe 79, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” **Standardet e sigurimit të cilësisë dhe standardet e menaxhimit mjedisor dhe neneve 40, pika 8, dhe 44, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë mundësitë për ekzekutimin e objektit të prokurimit.**

-Certifikata për sistemin e menaxhimit të cilësisë **ISO 9001:2015** është e nevojshme si kriter kualifikues pasi lidhet me natyrën dhe vlerën e kontratës, me qëllim për të vërtetuar dhe të garantojë realizimin në kohë, me sukses dhe me cilësi sipas standardeve ndërkombëtare të objektit të kontratës.

-Certifikata për sistemin e menaxhimit të mjedisit **ISO 14001:2015** e kërkuar nga AK garanton se OE ofruet do të sjellë produkte të cilat nuk dëmtojnë mjedisin dhe nuk e ndotin atë dhe që janë konform standardeve ndërkombëtare të cilësisë. Kërkesa në lidhje me këto certifikata është në përputhje me nenin 44, të VKM Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave

të prokurimit publik”, dhe nenin 79, të Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për rregullat e prokurimit publik”.

-Certifikata për sistemin e menaxhimit e shëndetit dhe sigurisë në punë **OHSAS 18001:2007** ose ekuivalente të njohura nga standardet shqiptare **ISO 45001-2015** ka një rëndësi të veçantë për kryerjen e kësaj kontrate.

KSHA pranon ankimimin tuaj në lidhje me heqjen si kriter të certifikatës ISO 45001-2015 për shoqëritë që kanë për objekt veprimtarie vetëm tregtimin e produkteve objekt prokurimi dhe lënien në fuqi të këtij kriteri për shoqëritë prodhuese.

Së gjashti: Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave sqaron, Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77 të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 40, pika 6/c të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” e ndryshuar. Gjithashtu edhe në Ligjin Nr.10448, dt. 14.07.2011 “Për lejet e mjedisit” i ndryshuar.

KSHA merr parasysh ankimimin tuaj në lidhje me këtë kriter duke lënë në fuqi këtë kriter vetëm në rastin e prodhuesit dhe duke e hequr atë në rastin e tregtuesit.

III.1.3. Neni 30 i LPP parashikon shprehimisht se: Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarët për procedurat e tjera.

III.1.4. Neni 115 pika 1 dhe 2 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i cili parashikon shprehimisht se : Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:

a) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin pjesërisht të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik vazhdon shqyrtimin:

i. për pjesën e ankesës/ pretendimeve që nuk janë pranuar;

ii. e ankesës/ ankesave për pjesën që është pranuar, nëse ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre për këtë pjesë në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

b) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur pranimin e plotë të ankesës, Komisioni i Prokurimit Publik do të vijojë shqyrtimin e ankesës, nëse ka ankesë nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre në lidhje me ankesën në përputhje me nenin 113 të këtij ligji;

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës.

2. Në rastin kur autoriteti ose enti kontraktor pranon pjesërisht ankesën dhe nuk ka ankesa nga operatorët ekonomikë të interesuar, të cilët kanë paraqitur argumentet e tyre sipas pikës 1 të nenit 113 të këtij ligji, Komisioni i Prokurimit Publik, brenda 3 ditëve nga përfundimi i afatit kohor të përcaktuar në pikën 5 të nenit 114 të këtij ligji, nxjerr një vendim deklarativ për mbylljen e çështjes për pjesën e pranuar dhe vazhdon procedurën për pjesën tjetër.

Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike, Komisioni konstaton, se autoriteti kontraktor nuk ka publikuar shtojcën në përputhje me këto pretendime të pranuar. Sa më sipër, Komisioni gjykon, se autoriteti kontraktor, duhet të marrë masa për publikimin në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, të shtojcës për modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi, në përputhje me pretendimin e pranuar pjesërisht.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30 dhe pikat 1 dhe 2 të nenit 115 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar i cili parashikon se: “Nëse operatorët ekonomikë të interesuar, nuk kanë paraqitur argumente që kundërshtojnë ankesën, sipas parashikimeve të kësaj pike, nuk mund të ushtrojnë më pas të drejtën e ankimit për vendimin e dhënë lidhur me ankesën për këtë procedurë prokurimi”, si dhe Urdhrit nr. 03, datë 11.01.2022 “Për Miratimin e Rregullores së Brendshme për Organizimin dhe Funksonimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, vendosi të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës për procedurën e prokurimit të sipërcituar si dhe të vazhdojë procedurën e shqyrtimit në themel për pjesën tjetër të ankesës.

III.2. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” ShPK: “**Së pari:** Në shtojcën 5, AK ka vendosur specifikat teknike të mallit (gjeni bashkangjitur tabelën) ndërsa në pikën 2.4.4 të kriterëve të veçanta të kualifikimit, AK ka kërkuar analizën nga Instituti i Shëndetit Publik. Ju bëjmë me dije se parametrat:

Kromit duhet të modifikohen nga 2.5 max i kërkuar nga AK, në 15 max ashtu siç janë parametrat e Analizës së ISHP si institucioni më i lartë shtetëror që monitoron shëndetin publik. Nikeli 20 max i vendosur nga AK, në 8 max i vendosur nga ISHP. Plumbi 20 max i vendosur nga AK, në 15 max i vendosur nga ISHP. Gjithashtu të pranohet metoda e analizës (standardi) që ISHP-së kryen EN 900, 901: 2007 dhe SSH EN 900:2014, si laborator i vetëm i akredituar në Republikën e Shqipërisë për kryerjen e analizave toksikologjike të Kimikateve të trajtimit të ujit të pijshëm dhe institucioni më i lartë shtetëror që monitoron shëndetin publik (gjeni bashkangjitur Fletë Analizën e ISHP-së)”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.2.1. Në shtojcën 5 “specifikimet teknike”, të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt-shqyrtimi, autoriteti kontraktor ka kërkuar, si më poshtë vijon:

Shtojca 5.

[Shtojcë për t’u plotësuar nga Autoriteti Kontraktor]

FORMULARI I SPECIFIKIMEVE TEKNIKE

Përshkrimi i Specifikimeve Teknike të mallrave objekt i prokurimit, duhet të përshkruhen sa më saktë dhe plotësisht, për sa të jetë e mundur, duke krijuar kushte për konkurrencë të paanshme dhe të hapur midis të gjithë kandidatëve dhe ofertuesve. Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve plotësisht të justifikuara, duhet të hartohen në mënyrë të tillë që të marrin parasysh kriteret e aksesit për personat me aftësi të kufizuara ose projektimin për të gjithë përdoruesit, siç kërkohet nga ligji në fuqi.

SHËNIM: Në Specifikimet Teknike, nuk duhet të përshkruhet asnjë markë specifike prodhimi ose burim ose proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një Operator specifik Ekonomik ose ndonjë markë tregtare, patentë, tip ose origjinë ose prodhim specifik, për të favorizuar ose eliminuar ndërmarrje ose produkte të caktuara. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste të jashtëzakonshme kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë

ose e kuptueshme për të përshkruar objektin e Kontratës. Referencat e tilla duhet të shoqërohen me fjalët "ose ekuivalent".

Specifikimet teknike të Hipokloritit të Kalciumit Ca(ClO)₂ në mg/Kg të klorit aktiv 60-70%

Nr.	Parametrat	Njësia e Matjes	Specifikimet Kimike
1	Gjendja	-	Granular
2	Ngjyra	-	bardhe e hapur
3	Titulli I CL ₂	% m/m	60-70
4	Kadmium (Cd)	mg/Kg	max 5
5	Krom (Cr)	mg/Kg	max 2.5
6	Nikel (Ni)	mg/Kg	max 20
7	Plumb (Pb)	mg/Kg	max 20

Hipokloriti i kalciumit duhet të jetë në përputhje me parametrat e Komunitetit Europian. Jetëgjatësia jo më pak se një vit nga data e lëvrimit.

Automjetet duhet të jenë të certifikuara për transportin e lëndëve të rrezikshme sipas standardeve të BE për produkte që trajtojnë ujin e pijshëm.

Certifikata e origjinës dhe raport analiza duhet të jenë gjatë furnizimit periodik.

III.2.2. Me shkresën nr.133/1 prot., datë 08.02.2024, protokolluar me tonën me shkresën nr. 26/6 prot, datë 12.02.2024, me objekt: “Kthim - përgjigje për kërkesë për informacion”, Instituti i Shëndetit Publik ka dërguar informacionin me përmbajtjen si më poshtë: “Në përgjigje të shkresës suaj nr. 26/5 prot., datë 01.02.2024, ku kërkonte informacion lidhur me standardin për produktin Hipoklorit Kalciumi, i cili përdoret për trajtimin e ujit të pijshëm, si dhe analizat toksikologjike që kryhen për këto produkte në ISHP, ju bëjmë me dije si vijon: Në produktin Hipoklorit Kalciumi në ISHP analizohen këta tregues: kadmium, krom, plumb, nikel dhe klor aktiv (titulli Cl₂). Për analizimin e këtyre elementëve në produktin Hipoklorit Kalciumi, përdoren metoda analitike të bazuara në standardin S SH EN 900:2014 “Kimikate që përdoren për trajtimin e ujërave të destinuara për konsum njerëzor – Hipokloriti i kalciumit”. Standardi S SH EN 900:2007 ka të njëjtat metoda analitike për analizimin e elementëve të sipërpërmendur në produktin e Hipokloritit të Kalciumit. Për vlerësimin e parametrave kimik kadmium, krom, plumb, nikel, ngjyra, era, klori aktiv në produktin Hipoklorit Kalciumi, përdoret Standardi S SH EN 900:2014 “Kimikat” që përdoren për trajtimin e ujërave të destinuara për konsum njerëzor” me vlerat limite: Kadmiumi (Cd) max.

5; Kromi (Cr) max. 15, Nikeli (Ni) max. 8; Plumbi (Pb) Max. 15; ngjyra dhe era 9ngjyrë e bardhë e hapur në formë granulare); klori aktiv 60-70% (m/m).

III.2.3. Në nenin 36 “Specifikimet teknike” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikohet se: “1.Specifikimet teknike, siç përcaktohen në nenin 4 të këtij ligji, duhet të përshkruhen në dokumentet e tenderit. Në specifikimet teknike përcaktohen qartë karakteristikat e punëve, shërbimit ose furnizimit që do të prokurohet. Këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj. Në specifikimet teknike mund të specifikohet edhe nëse do të jetë i nevojshëm transferimi i të drejtave të pronësisë intelektuale. Specifikimet teknike, me përjashtim të rasteve të justifikuara plotësisht, hartohen në mënyrë të tillë që të marrin në konsideratë kriteret e aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuar ose projektimit për të gjithë përdoruesit, sipas kërkesave në legjislacionin në fuqi.

2. Specifikimet teknike duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik.

3. Specifikimet teknike duhet të përshkruajnë qartë kërkesat e autoritetit ose entit kontraktor, duke iu referuar: a) kërkesave funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t’u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën; b) standardeve kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve; c) kërkesave në terma funksionale sipas shkronjës “a”, referuar specifikimeve teknike sipas shkronjës “b” të kësaj pike, si mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale; ç) të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat “a” dhe “b” të pikës 3 të këtij neni, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët “ose ekuivalenti i tij/saj”.

4. Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të këtij neni. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët “ose ekuivalente”.

5. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “b” të pikës 3 të këtij neni, nuk mund të refuzojë një ofertë me argumentin se punët, furnizimet

apo shërbimet për të cilat është dorëzuar oferta nuk plotësojnë specifikimet teknike, të cilave u referohen, për sa kohë që ofertuesi provon në ofertën e tij me çdo mjet të përshtatshëm që zgjidhjet e propozuara përmbushin kërkesat e përcaktuara në specifikimet teknike në mënyrë ekuivalente.

6. Në rast se autoriteti ose enti kontraktor përcakton specifikimet teknike në bazë të shkronjës “a” të pikës 3 të këtij neni, ai nuk mund të refuzojë një ofertë për punë, mallra apo shërbime, e cila është në përputhje me standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimet teknike ndërkombëtare, specifikimet teknike të përgjithshme, standardet ndërkombëtare apo sistemet e tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit kur këto specifikime teknike përmbushin kriteret funksionale, të përcaktuara nga autoriteti/enti kontraktor.”

III.2.4. Në nenin 14 “Përgjegjësitë e ISHP-së” të ligjit 10138, datë 11.05.2009, “Për shëndetin publik”, parashikohet shprehimisht se: *“Instituti i Shëndetit Publik është përgjegjës për: 1. Informimin, këshillimin dhe mbështetjen e Ministrisë së Shëndetësisë në hartimin e politikave dhe të strategjive në fushën e shëndetit publik. 2. Sigurimin e ekspertizave. 3. Realizimin e studimeve të pavarura dhe prodhimin e informacioneve, bazuar në fakte. 4. Pjesëmarrjen në formimin e burimeve njerëzore në shëndet publik.*

Ndërsa në nenin 15 “Funksionet” të ligjit 10138 datë 11.05.2009 “Për shëndetin publik”, parashikohet shprehimisht se: *Instituti i Shëndetit Publik kryen këto funksione: a) mbikëqyrjen epidemiologjike të sëmundjeve infektive dhe joinfektive; b) menaxhimin e regjistrave kombëtarë; c) kërkimin shkencor në shëndetin publik; ç) ndjekjen e të rejave shëndetësore ndërkombëtare, përfshirë sistemet dhe praktikat; d) trajnimin dhe edukimin universitar në shëndetin publik; dh) është qendër reference në shëndetin publik; e) informimin e popullatës rreth çështjeve të shëndetit publik.*

III.2.5. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se është e nevojshme të ndalet në një interpretim të zgjeruar të dispozitës së lex specialis, mbi mënyrën e hartimit të specifikimeve teknike. Autoritetet kontraktore në hartimin e specifikimeve teknike, krahas përshkrimit të saktë të nevojave të këtij të fundit, duhet të kenë në vëmendje faktin se, hartimi i specifikimeve teknike duhet bërë në një mënyrë gjithëpërfshirëse duke krijuar kushte për konkurrim të paanshëm e të hapur ndërmjet të gjithë kandidatëve e ofertuesve, duke përshkruar sa më saktë dhe në mënyrë të plotë karakteristikat e mallrave/shërbimeve/punëve dhe në përputhshmëri me objektin e kontratës. Për këtë qëllim ligjvënësi ka parashikuar, se këto karakteristika mund të lidhen edhe me procesin specifik ose metodën e prodhimit ose ofrimit të punëve, furnizimeve ose shërbimeve të kërkuara ose me një proces specifik për një fazë tjetër të ciklit jetësor, edhe kur këta faktorë nuk përbëjnë përmbajtjen e saj thelbësore, nëse ato janë të lidhura me objektin e kontratës dhe proporcionale me vlerën dhe objektivat e saj. Ligjvënësi ka parashikuar qartësisht në nenin 36 pika 2 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, se duhet të mundësojnë trajtim të barabartë për të gjithë kandidatët dhe ofertuesit dhe të mos shërbejnë si pengesa për konkurrencën e hapur në prokurimin publik. Në respekt të parimit të mësipërm, specifikimet teknike, në asnjë rast nuk duhet të diskriminojnë/përrjashtojnë nga konkurrimi operatorët ekonomikë ofertues dhe/ose prodhuesit qofshin këta kombëtar apo ndërkombëtarë. Në hartimin e specifikimeve teknike autoritetet kontraktore duhet të shmangin çdo formë diskriminimi,

qoftë ato të dukshme, qoftë ato të fshehta, të cilat kanë të njëjtin efekt. Në asnjë rast, specifikimet teknike nuk duhet të hartohen në mënyrë që të drejtojnë drejt një produkti/malli/shërbimi, që ofrohen nga një operator i vetëm ekonomik ose nga një prodhues i vetëm. KPP gjykon, se parashikimet e mësipërme duhet të zbatohen në të gjitha procedurat e prokurimit, me përjashtim të rasteve ku vetë ligji i prokurimit publik, parashikon një përjashtim të tillë. Në hartimin e specifikimeve teknike, autoritetet kontraktore duhet të mbajnë në vëmendje faktin, se specifikimet teknike duhet të përshkruajnë minimumin ose tërësinë e elementeve më të rëndësishme përbërëse, që garantojnë cilësinë e kërkuar, në përputhje me nenin 36 të LPP dhe që i vlerëson punët/mallrat/shërbimet si të pranueshme për funksionet e kërkuara. Gjithashtu, duke u ndalur në pikën 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, KPP gjykon, ligjëvënësi ka parashikuar katër metoda kryesore në hartimin e specifikimeve teknike. Metoda e parë lidhet me kërkesat funksionale ose të performancës, përfshirë karakteristikat mjedisore, me kusht që parametrat të jenë të saktë në mënyrë që t'u japin mundësi ofertuesve të përcaktojnë objektin e kontratës dhe autoriteteve ose enteve kontraktore të japin kontratën. Metoda e dytë mbështetet në standardet kombëtare, që mbështeten në ato ndërkombëtare, miratimeve teknike ndërkombëtare, specifikimeve teknike të përgjithshme, standardeve ndërkombëtare apo sistemeve të tjera teknike të referimit, të përcaktuara nga organet ndërkombëtare të standardizimit. Kur këto nuk ekzistojnë, ato u referohen standardeve kombëtare, miratimeve teknike kombëtare ose specifikimeve teknike kombëtare, që lidhen me projektimin, përlllogaritjen dhe ekzekutimin e punëve ose përdorimin e produkteve. Metoda e tretë përfshin kërkesat në termat funksionale sipas metodës së parë, por referuar specifikimeve teknike të hartuara sipas metodës së dytë, si një mënyrë që nënkupton pajtueshmëri me kërkesat funksionale, si edhe të të dyja metodave të përcaktuara në shkronjat "a" dhe "b" të pikës 3 të nenit 36 të ligjit për prokurimin publik, për mallra, shërbime ose punë të ndryshme, të përfshira në të njëjtin objekt- kontrate. Çdo referencë duhet të shoqërohet nga fjalët "ose ekuivalenti i tij/saj". Nga interpretimi teleologjik (qëllimi i normës juridike), arrijmë në përfundim, se e rëndësishme është që përmes specifikimeve teknike, autoriteti kontraktor të mundësojë një konkurrim të drejtë, të hapur, e gjithëpërfshirës, të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, si edhe të mos drejtohen drejt një produkti të vetëm të ofruar nga një operator i vetëm ose nga një numër i kufizuar operatorësh ekonomikë. Gjithashtu referuar nenit 42 të Direktivës 24/2014 "Për prokurimin publik" KE, parashikohet se: "*Specifikimet teknike siç përcaktohen në pikën 1 të Shtojca VII do të përcaktohet në dokumentet e prokurimit. Specifikimi teknik përcakton karakteristikat që kërkohen për një punë, shërbim ose furnizim*". Ndërsa, në pikën 1 të Shtojcës VII të Direktivës parashikohet se: "*specifikim teknik*" nënkupton njërin nga sa vijon: b) në rastin e kontratave të furnizimit publik ose shërbimeve, një specifikim në një dokument që përcakton karakteristikat e kërkuara të një produkti ose një shërbimi, siç janë nivelet e cilësisë, nivelet e performancës mjedisore dhe klimatike, modelimi për të gjithë kërkesat (përfshirë aksesin e personave me aftësi të kufizuara) dhe vlerësimin e konformitetit, performancën, përdorimin e tyre produkti, siguria ose dimensionet, përfshirë kërkesat që lidhen me produktin në lidhje me emrin nën të cilin produkti shitet, terminologji, simbole, metodat e provës dhe provës, paketimin, markimin dhe etiketimin, përdorues-udhëzimet, proceset e prodhimit dhe metodat në çdo fazë të ciklit jetësor të furnizimit ose shërbimit dhe procedurat e vlerësimit të konformitetit; Në vendimin e GJED Çështja C-368/10 "Komisioni European vs. Mbretëria e Holandës" inter allia dhe mutatis mutandis është arsyetuar se: "*Specifikimet teknike të hartuara nga blerësit publik duhet të lejojnë që prokurimet publike të hapen në konkurrencë. Për këtë qëllim, duhet të jetë e mundur të*

dorëzohen tenderë që pasqyrojnë larminë e zgjidhjeve teknike. Prandaj, duhet të jetë e mundur të hartohen specifikimet teknike për sa i përket performancës funksionale dhe kushteve, dhe kur referimi bëhet në standardin Evropian ose, në mungesë të tij, ndaj standardit kombëtar, ofertuesit bazuar në marrëveshje ekuivalente duhet të merren në konsideratë nga autoritetet kontraktuese.”

III.2.6. KPP-ja gjykon, se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh” të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik si ligj material i zbatueshëm për shqyrtimin administrativ të ankesave të operatorëve ekonomikë, është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregulla të hollësishme për të gjitha palët në proces.

III.2.7. Referuar legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e specifikimeve teknike ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor, për sigurimin e produktit sa më cilësor, me qëllim realizmin me sukses të kontratës dhe përmbushjen e nevojave. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj, autoriteti kontraktor përcakton specifikimet teknike, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Në rastin konkret, KPP vëren, se operatori ekonomik kërkon ndryshimin e standardit të Hipoklorit Kalciumit nga S SH EN 900, 901: 2007 dhe S SH EN 900:2014, i përcaktuar në dokumentet e tenderit nga autoriteti kontraktor, duke u vendosur në përputhje me Standardet Shtetërore Shqiptare, të njohura nga Instituti i Shëndetit Publik (ISHP) dhe Ministria e Shëndetësisë si dhe parametrat e këtij produkti, konkretisht: *Kromit duhet të modifikohen nga 2.5 max i kërkuar nga AK, në 15 max ashtu siç janë parametrat e Analizës së ISHP si institucioni më i lartë shtetëror që monitoron shëndetin publik. Nikeli 20 max i vendosur nga AK, në 8 max i vendosur nga ISHP.* Marrë shkas nga ankesa e operatorit ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemical” SHPK, Komisioni i Prokurimit Publik, iu drejtua me shkresë Institutit të Shëndetit Publik, si institucion përgjegjës për shëndetin publik dhe njëkohësisht institucion përgjegjës për kryerjen e analizave toksikologjike. Instituti i Shëndetit Publik në përgjigje të kërkesës së KPP lidhur me standardin që përdoret për këtë produkt ka informuar, *“Me shkresën nr.133/1 prot., datë 08.02.2024, protokolluar me tonën me shkresën nr. 26/6 prot, datë 12.02.2024, me objekt: “Kthim - përgjigje për kërkesë për informacion”, Instituti i Shëndetit Publik ka dërguar informacionin me përmbajtjen si më poshtë: “Në përgjigje të shkresës suaj nr. 26/5 prot., datë 01.02.2024, ku kërkonte informacion lidhur me standardin për produktin Hipoklorit Kalciumi, i cili përdoret për trajtimin e ujit të pijshëm, si dhe analizat toksikologjike që kryhen për këto produkte në ISHP, ju bëjmë me dije si vijon: Në produktin Hipoklorit Kalciumi në ISHP analizohen këta tregues: kadmium, krom, plumb, nikel dhe klor aktiv (titulli C12). Për analizimin e këtyre elementëve në produktin Hipoklorit Kalciumi, përdoren metoda analitike të bazuara në standardin S SH EN 900:2014 “Kimikate që përdoren për trajtimin e ujërave të destinuara për konsum njerëzor – Hipokloriti i kalciumit”. Standardi S SH EN 900:2007 ka të njëjtat metoda analitike për analizimin e elementëve të sipërmendur në produktin e Hipokloritit të Kalciumit. Për vlerësimin e parametrave kimik kadmium, krom, plumb, nikel, ngjyra, era, klori aktiv në produktin Hipoklorit Kalciumi, përdoret Standardi S SH EN 900:2014 “Kimikat“ që përdoren për trajtimin e ujërave të destinuara për konsum njerëzor” me vlerat limite: Kadmiumi (Cd) max.*

5; Kromi (Cr) max. 15, Nikeli (Ni) max. 8; Plumbi (Pb) Max. 15; ngjyra dhe era (ngjyrë e bardhë e hapur në formë granulare); klori aktiv 60-70% (m/m)''.

Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë shtojcën 5, sa i përket standardit për Hipoklorit Kalciumi si dhe parametrave të tij, sipas kthim - përgjigjes së Institutit të Shëndetit Publik. Gjithashtu, KPP gjykon, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë/unifikojë kudo në dokumentet e tenderit, standardin për Hipoklorit Kalciumi sipas kthim - përgjigjes së Institutit të Shëndetit Publik.

Sa më sipër, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.3. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik për heqjen e kriterit: **“Së dyti: Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e kontratës duhet të disponojë punonjës si më poshtë**

a) *1(një) drejtues mjeti ADR*

Për të dëshmuar përmbushjen e këtij kriteri, për punonjësën “Drejtues mjeti” operatorët ekonomikë duhet të paraqesin:

- *Leje drejtimi*
- *Kontratë pune të vlefshme.*

Shënim: Në rast se mjetet janë me qira OE duhet të paraqes kontratat e punës për punonjësit “Drejtues mjeti” me subjektin që ka lidhur kontratën e qerasë së mjeteve.

2.3.3 *Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e kontratës, duhet të ketë në pronësi/qira*

a) *1 mjet të autorizuar, për transport të mallrave të rrezikshme sipas standardit të BE. Mjetet që transportojnë kimikate duhet të jenë të pajisur me certifikatë (ADR) për transport mallrash të rrezikshëm.*

Për të vërtetuar disponimin e mjeteve të kërkuara më lart operatori ekonomik duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:

Për mjetet që janë në pronësi duhet të paraqesë:

- f) *Lejen e qarkullimit,*
- g) *Certifikatën e kontrollit teknik,*
- h) *Siguracionin e mjetit (të vlefshme)*
- i) *Certifikatë pronësie të mjetit*
- j) *certifikatë e miratimit për mjetet që transportojnë disa mallrat e rrezikshme.*

Gjithashtu dhe për mjetet e siguruar me qira duhet të paraqesë:

- f) *Kontrata e qerasë ku të specifikohet objekti i kontratës dhe të mbulojë të gjithë periudhën e realizimit të kontratës. Së bashku me certifikatën e pronësisë.*
- g) *Lejen e qarkullimit,*
- h) *Certifikatën e kontrollit teknik,*
- i) *Siguracionin e mjetit (të vlefshme) për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës.*
- j) *certifikatë e miratimit për mjetet që transportojnë disa mallrat e rrezikshme.*

Autoriteti kontraktor rezervon të drejtën të verifikojë dhe kontrollojë në çdo kohë deri në përfundimin e kontratës mjetet e deklaruar.

Për përmbushjen e këtij kriteri, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë mjetet dhe pajisjet që disponojnë në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

“Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të

parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuar me origjinalin.”.

Ne si operator ekonomik kryejmë transportin e mallrave të ndryshëm me kompani private të ndryshme brenda territorit të Republikës së Shqipërisë. Këto kompani na ofrojnë transportin e mallit së bashku me shoferin që këto kompani kanë për të kryer transportin. Marrëdhënia që ne kemi me këto kompani është një marrëdhënie tregtare, e cila shoqërohet me faturë të fiskalizuar për çdo shërbim që ne marrim, dhe ne likuideojmë detyrimet sipas faturimeve të lëshuara nga këto kompani (gjeni bashkangjitur 2-3 fatura).

Në rastin konkret AK në kriterin 2.3.2 dhe në kriterin 2.3.3, kërkon që operatori ekonomik që të ketë në pronësi ose me qira një automjet me certifikatë ADR dhe një shofer të pajisur me ADR. Për sa më sipër kërkojmë që ky kriter të modifikohet për operatorët ekonomikë që nuk disponojnë mjet në pronësi dhe qira, ashtu sikurse edhe punonjës shofer me ADR sepse ky kriter bie ndesh me Ligjin e Prokurimit Publik 162/2020 për “Prokurimin Publik”, Neni 2, c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Gjithashtu, në lidhje me këtë kriter, AK i tejkalon kompetencat e tij sepse:

Janë kritere të ekzagjeruara të cilat tejkalojnë kompetencat e AK duke marrë përsipër të bëjë rolin e autoriteteve të Qarkullimit Rrugor dhe Transportit Rrugor (DPSHTRR) të cilët kanë tagrin ligjor dhe strukturat përkatëse për të kontrolluar, inspektuar dhe penalizuar, nëse automjetet ose autobotet qarkullojnë në rrugët e Republikës së Shqipërisë brenda kushteve të ADR ose jo. Ndërkohë AK duhet të kërkojë vetëm ato të drejta që i lindin nga momenti që malli objekt prokurimi magazinohet në ambientet e tij, pra nëse malli përmbush specifikat e kërkuara nga AK, dhe jo të marrë përsipër të kryejë kompetenca të institucioneve të tjera në të cilat AK nuk është palë, pasi kjo është një marrëdhënie dypalëshë mes operatorit ekonomik dhe autoriteteve të qarkullimit dhe transportit rrugor. Thënë kjo detyrimet që ka operatori ekonomik ndaj autoriteteve të qarkullimit rrugor janë përgjegjësi e operatorit ekonomik jo e AK, e cila tejkalon kompetencat e veta. Edhe pse operatori jonë ekonomik importon mallrat objekt prokurimi dhe si rrjedhim automjetet janë të pajisur me certifikime ADR pasi në të kundërt nuk do të kalonin procedurën e eksportit dhe importit në doganat respektive që realizojnë eksportin dhe importin e këtyre mallrave objekt prokurimi, kjo pasi ligji i ADR është një kusht i vendosur nga vetë Bashkimi Evropian. Thënë kjo duke qenë se ADR është një detyrim ligjor për transportuesit nuk është e nevojshme që të vendoset si kriter nga AK dhe as të diskutohet për sa kohë certifikimi ADR është kusht ligjor për transportimin e lëndëve të rrezikshme (Kimikate)”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.3.1. Në pikat 2.3.2 dhe 2.3.3, të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt-shqyrtimi, autoriteti kontraktor ka kërkuar, si më poshtë vijon:

2.3.2 Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e kontratës duhet të disponojë punonjës si më poshtë:

a) *1(një) drejtues mjete ADR*

Për të dëshmuar përmbushjen e këtij kriteri, për punonjësin “Drejtues mjete” operatorët ekonomikë duhet të paraqesin:

- *Leje drejtimi*
- *Kontratë pune të vlefshme.*

Shënim: Ne rast se mjetet janë me qira OE duhet të paraqes kontratat e punës për punonjësit “Drejtues mjete” me subjektin që ka lidhur kontratën e qirase se mjeteve.

2.3.3 *Operatori ekonomik pjesëmarrës, për realizimin e kontratës, duhet të ketë në pronësi/qira:*

a) *1 mjet të autorizuar, për transport të mallrave të rrezikshme sipas standardit të BE.*

Mjetet që transportojnë kimikate duhet të jenë të pajisur me certifikate (ADR) për transport mallrash të rrezikshëm.

Për të vertetuar disponimin e mjeteve të kërkuara më lart operatori ekonomik duhet të paraqesë dokumentacionin e mëposhtëm:

Për mjetet që janë në pronësi duhet të paraqesë:

- Lejen e qarkullimit,*
- Certifikatën e kontrollit teknik,*
- Siguracionin e mjetit (të vlefshme)*
- Certifikatë pronësie të mjetit*
- certifikatë e miratimit për mjetet që transportojnë disa mallrat e rrezikshme.*

Gjithashtu dhe për mjetet e siguruara me qira duhet të paraqesë:

- Kontrata e qerasë ku të specifikohet objekti i kontratës dhe të mbulojë të gjithë periudhën e realizimit të kontratës. Së bashku me certifikatën e pronësisë.*
- Lejen e qarkullimit,*
- Certifikatën e kontrollit teknik,*
- Siguracionin e mjetit (të vlefshme)për të gjithë periudhën e realizimit të kontratës.*
- Certifikatë e miratimit për mjetet që transportojnë disa mallrat e rrezikshme.*

Autoriteti kontraktor rezervon të drejten të verifikojë dhe kontrollojë në cdo kohë deri në përfundimin e kontratës mjetet e deklaruar.

Për përmbushjen e këtij kriteri, operatorët ekonomikë duhet të vetëdeklarojnë mjetet dhe pajisjet që disponojnë në formularin përmbledhës të vetëdeklarimit.

“Përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, autoriteti/enti kontraktor i kërkon ofertuesit të kualifikuar, i pari dorëzimin e dokumenteve provuese të parashikuara në shkronjat “a”, “b”, “d”, “dh”, “e”, “h”, “i”, “j” të pikës 2 të këtij neni, si dhe dokumentet e tjera shoqëruese të ofertës, të dorëzuara në rrugë elektronike. Këto dokumente duhet të paraqiten në origjinal ose në kopje të njësuara me origjinalin.”.

III.3.2. Referuar Neni 2 të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikon shprehimisht se: *Qëllim i këtij ligji është:*

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

III.3.3. Referuar Neni 3, “Parime të përgjithshme” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i cili parashikon shprehimisht se:

1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në 5 mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

III.3.4. Neni 21 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikon shprehimisht se: *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.*

III.3.5. Neni 77, “Kërkesat për kualifikim” e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se:

1. *Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- a) *përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) *gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) *aftësinë teknike dhe profesionale.*

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. *Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të*

përshatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e 48 duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

Në pikat 4 dhe 6, të nenit 39, “Kërkesat e cilësisë”, të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, parashikohet shprehimisht se: “4. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve. 6. Për të provuar përshatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon: d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën”.

III.3.6. Në nenin 84, “Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera” i ligjit nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, parashikohet se: “Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta. 2. Operatori ekonomik mund ta shfrytëzojë aftësinë e ndonjë subjekti tjetër për të dëshmuar plotësimin e kushteve në lidhje me kualifikimet arsimore dhe profesionale vetëm nëse subjekti tjetër i kryen punët ose do t’i sigurojë shërbimet për të cilat kërkohet aftësi e tillë. 3. Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai i vërteton autoritetit ose entit kontraktor se do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme, duke dorëzuar një angazhim me shkrim të këtyre subjekteve për këtë qëllim. 4. Autoriteti ose enti kontraktor duhet të sigurohet se për subjektin, aftësinë e të cilit e shfrytëzon operatori ekonomik, nuk ekzistojnë shkaqet për skualifikimin ose përjashtimin e tij. Autoriteti ose enti kontraktor duhet t’i kërkojë operatorit ekonomik që të zëvendësojë subjektin që ndodhet në kushtet e skualifikimit apo të përjashtimit. 5. Nëse operatori ekonomik shfrytëzon aftësi nga subjekti tjetër në lidhje me kushtet që kanë të bëjnë me gjendjen ekonomike dhe financiare, autoriteti ose enti kontraktor mund të kërkojë që operatori ekonomik dhe subjekti të ndërmarrin përgjegjësi solidare për zbatimin e marrëveshjes.”

III.3.6. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Bazuar në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, është në të drejtën e autoritetit kontraktor të përcaktojë kriteret për kualifikim, gjithnjë kur ato janë të nevojshme dhe të lidhura ngushtë me objektin e prokurimit, bazuar në legjislacionin për prokurimin publik duke mos i tejkaluar kufijtë maksimalë të përcaktuar në këtë të fundit, në funksion të qëllimit dhe parimeve të ligjit për prokurimin publik. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve

publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit.

III.3.7. Në lidhje me pretendimin e ankimuesit për modifikimin e disponimit në një nga format e parashikuara nga ligji (pronësi apo qira) të mjetit të autorizuar për transport kimikatesh (transport mallrash të rrezikshmë), pasi furnitori i siguron transportin e mallrave objekt - prokurimi me kompani private të ndryshme brenda territorit të RSH. Pasi, këto kompani ofrojnë transportin e mallit sëbashku me shoferin që këto kompani kanë për të kryer transportin, më të cilët kanë marrëdhënie tregtare, e cila hoqërohet me faturë fiskalizimi për çdo shërbim të kryer pre tyre. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se referuar objektit të prokurimit, që në rastin konkret është kontratë malli, për të cilin është e nevojshme vënia në dispozicion e ofertuesit fitues që do të transportojë këto mallra, që të ketë në posedim (në pronësi ose me qira) një mjet të autorizuar për transportin e mallit që do të prokurohet, për t'u dërguar në destinacionin e kërkuar sipas AK, gjykon se kërkesa e përcaktuar nga autoriteti kontraktor mbi disponimin e 1 mjeti, është një kërkesë e nevojshme për ekzekutimin me sukses të kontratës. Akoma më tej, KPP gjykon, se referuar parashikimeve ligjore, operatorët ekonomikë pjesëmarrës të mundshëm në procedurën e prokurimit objekt-shqyrtimi, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti/entet kontraktore në dokumentet e tenderit, mund të mbështeten në kapacitetin e subjekteve të tjera, sipas parashikimeve të nenit 84 të LPP-së.

Sa më sipër, pretendimi i ankimuesit “Albania Distribution Chemicals” SHPK, nuk qëndron.

III.4. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK **Së katërti:** 2.4.3 *Operatori ekonomik duhet të paraqesë kontratën e furnizimit me një importues të mallrave dhe lejen e importit të importuesit lëshuar nga QKL për kimikatin e përcaktuar në DST (nëse është rasti i importit).*

(i ndryshuar me shtojcën 05.01.2024)

2.4.5 *Operatori ekonomik , në rastin kur shfaqet në cilësinë e importuesit të produkteve të mallit objekt-prokurimi duhet të paraqesë Lejen e importit të lëshuar nga Komisioni i Licencave pra Ministrisë së Shëndetësisë, operatorët që nuk përfshihen në kategorinë e mësipërme duhet të paraqesin një deklaratë të importuesit të klorit i cili deklaron se ka leje importi, në rast se importohet jashtë Republikës së Shqipërisë.*

Ne si Operator Ekonomik në datën 17.09.2023 kemi aplikuar për Leje Importi (gjëni bashkangjitur aplikimin) sepse në datën 07.12.2023 (gjëni bashkangjitur) skadonte leja e importit që kishim (e kemi bërë qëllimisht 3 muaj përpara këtë aplikim). Deri ditën e sotme ky aplikim rezulton në proces dhe nuk marrë përgjigje nga Ministria e Shëndetësisë.

Ndërkohe gjatë periudhës që kemi pasur këtë leje importi ne si Operator Ekonomik kemi importuar këtë mall objekt prokurimi “Hipoklorit Kalciumi”. Për këtë arsye jo për fajin tonë nuk mund të paraqesim këtë leje importi, por kjo nuk do të thotë që ky kriter të jetë kusht për skualifikimin tonë për derisa ne e kemi mallin gjendje dhe e kemi importuar këtë mall objekt prokurimi me lejen që kemi patur deri në datën 07.12.2023. Për këtë arsye kërkojmë që ky kriter të modifikohet ose të mos jetë kusht për skualifikimin e Operatorit tonë Ekonomik, edhe sepse kjo bie nënsh me Ligjin e Prokurimit Publik 162/2020 për “Prokurimin Publik”, Neni 2, c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë

konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Gjithashtu KPP ka dhënë një vendim po për të njëjtin objekt prokurimi.

Vendim: 106:2021, Datë 26.02.2021

Vendim: 301/2021, Datë: 21.06.2021

Po kështu duke qenë se ne jemi vetë importues malli përjashtohemi nga rasti i atyre OE që blejnë brenda vendit dhe që duhet të përdorin lejen e importit të furnitorit vendas.”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.4.1. Në pikën 2.4.3, shtojca e datës 05.01.2024, të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt-shqyrtimi, autoriteti kontraktor ka kërkuar, si më poshtë vijon:

ISHTE

2.4.3 Operatori ekonomik duhet të paraqesë kontratën e furnizimit me një importues të mallrave dhe lejen e importit të importuesit lëshuar nga QKL për kimikatin e përcaktuar në DST (nëse është rasti i importit).

BËHET

2.4.3 Operatori ekonomik, në rastin kur shfaqet në cilësinë e importuesit të produkteve të mallit objekt-prokurimi duhet të paraqesë Lejen e importit të lëshuar nga Komisioni i Licencave pra Ministrisë së Shëndetësisë, operatorët që nuk përfshihen në kategorinë e mësipërme duhet të paraqesin një deklaratë të importuesit të klorit, i cili deklaron se ka leje importi, në rast se importohet jashtë Republikës së Shqipërisë.

III.4.2. Në nenin 2 “Qëllimi i ligjit” i ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: “Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

Në nenin 21 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: *“1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.*

Në nenin 77 “Kërkesat për kualifikim” i ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: *“1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.4.3. Në pikën 3 të nenit 40 “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave”, të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikon se: *“Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve”.*

III.4.4. Komisioni i Prokurimit Publik, vlerëson, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Bazuar në ligjin dhe rregullat e prokurimit publik, për sa i përket rastit konkret, është në të drejtën e autoritetit kontraktor të përcaktojë kriteret për kualifikim, në përputhje me dispozitat ligjore, gjithnjë kur ato janë të nevojshme dhe të lidhura ngushtë me objektin e prokurimit, bazuar në legjislacionin për prokurimin publik, duke mos i tejkaluar kufijtë

maksimalë të përcaktuar në këtë të fundit, në funksion të qëllimit dhe parimeve të ligjit për prokurimin publik.

KPP gjykon, se në rastin konkret, kriteri lidhur me paraqitjen e lejes së importit të lëshuar nga Ministria e Shëndetësisë për mallin objekt-prokurimi, në fakt i takon vetëm një kategori pjesëmarrësish në procedurën e prokurimit objekt-ankimi, e konkretisht ata që janë jo vetëm tregtues të këtyre mallrave, por edhe importues të tyre. KPP sqaron faktin, se në procedurën e prokurimit objekt-ankimi kanë të drejtë të marrin pjesë jo vetëm tregtarë që janë edhe importues të mallrave nga jashtë, por edhe tregtarë që e blejnë produktin e importuar në tregun vendas ose e blejnë nga prodhuesi dhe nuk kanë përse të disponojnë leje importi nga autoritetet kompetente. Në nenin 21 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: *“Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.”* Në pikën 1 të Vendimit nr. 415, date 17.08.1993 të Këshillit të Ministrave "Për licencimin e eksportit, importit dhe shitjes me shumicë dhe pakicë të substancave për dezinfektim, dezinfektim dhe deratizim" parashikohet se: *“Importimi, eksportimi, magazinimi dhe tregtimi me shumicë e pakicë i lëndëve dezinfektante, dezinfektante e deratizuese për persona komunal, në banesa dhe objekte të ndryshme sociale nga persona juridikë e fizikë, si dhe nga individë të ndryshëm, bëhet me leje (licencë) që jepet nga Ministria e Shëndetësisë dhe e Mbrojtjes së Mjedisit.”* Sa më sipër, KPP gjykon, se kuadri ligjor parashikon licencimin e subjekteve që ushtrojnë aktivitetin e importimit, eksportimit, magazinimit dhe tregtimit me shumicë e pakicë, ndërkohë që pjesëmarrës në procedurën e prokurimit mund të jenë edhe subjekte të tjera të cilat përmbushin kriteret e veçanta të kualifikimit, por nuk përfshihen në kategoritë e mësipërme. KPP thekson, se ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurës së prokurimit janë ato të transparencës dhe trajtimit të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik. Referuar sa më lart, KPP gjykon, se autoriteti kontraktor ka hartuar kriterin e veçantë të kualifikimit, duke e përshtatur atë me dispozitat ligjore në fuqi dhe me qëllim edhe nxitjen e pjesëmarrjes së biznesit të vogël dhe rritjes së konkurrencës, pasi ka cilësuar në kriter se leja e importit do të bëhet e kërkueshme në rastin kur ofertuesi shfaqet në cilësinë e importuesit të produkteve të mallit objekt-prokurimi, si dhe për operatorët që nuk përfshihen në kategorinë e mësipërme duhet të paraqesin një deklaratë të importuesit të klorit, i cili deklaron se ka leje importi, në rast se importohet jashtë Republikës së Shqipërisë. Kjo me qëllim, që autoriteti kontraktor të këtë sigurinë që malli objekt - prokurimi është shoqëruar me leje importi të vlefshme, si në rastin kur importohet vetë nga ofertuesi ashtu sikur edhe blihet nga importues të klorit.

Sa më sipër, pretendimi i ankimuesit “Albania Distribution Chemicals” SHPK, nuk qëndron.

III.5. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK **Së Pesti:**

2.4.4. *Operatori ekonomik duhet të paraqesë fletën e analizës toksikologjike nga Instituti i Shëndetit Publik, ose laboratorë të certifikuar, të bërë brenda tre muajve të fundit dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 901:2013 ose ekuivalente S SH EN 901:2013.*

(i ndryshuar me shtojcën 05.01.2024)

2.4.4. Operatori ekonomik duhet të paraqesë:

Fletë analizën e 6 (gjashtë) muajve të fundit nga Instituti i Shëndetit Publik ose laboratorë të akredituar, për analizë toksikologjike për produktet që prokurohen Analizat e elementet të cilat nukmund të kryhen nga Instituti i Shëndetit Publik nuk përbëjnë kusht për skualifikim.

Si dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 900:2014 ose ekuivalente S SH EN 900:2014.

Në lidhje me kriterin e sipër cituar vendosja e kërkesës për certifikatë analizë brenda 6 muajve të fundit”, tek Kapaciteti teknik, kërkesë për certifikatë analize nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratorë të certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që prokurohet (certifikatë analize brenda 6 muajve të fundit), nuk i shërben objektit të prokurimit, pasi në kthim përgjigjen e Institutit të Shëndetit Publik me nr. 513/1 prot., datë 26.05.2023, për kërkesën e bërë nga Komisioni i Prokurimit Publik me nr. 963/7 prot., datë 18.05.2023, mbi afatin ligjor të vlefshmërisë së një raporti analize, nga ky institucion është sqaruar se raporti i analizës në çdo rast është i vlefshëm vetëm për mostrën e sjellë në ISHP, çka është shënuar edhe në raportin e analizës. Për pasojë kjo kërkesë nuk është në përputhje me nenet përkatëse: nenet 40 dhe 77 të LPP-së dhe nenit 55 Procedurë e hapur e thjeshtuar” të V.K.M-së nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku janë përcaktuar qartë kriteret e nevojshme në procedurat e prokurimit për kontratat e mallrave, përmbushja e të cilave i jep siguri Autoritetit Kontraktor, që operatorët ekonomikë janë në gjendje të realizojnë me sukses kontratën. Vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregullat, të hollësishme për të gjitha palët në proces. Kriteret e kualifikimit duhet të përcaktohen qartë, saktë dhe në përputhje me legjislacionin në fuqi, me qëllim që të mos rëndojnë mbi operatorët ekonomikë me kërkesa të tepërta dhe të panevojshme, por të fokusohen në ato kritere, realizimi i të cilave jep një informacion mbi operatorët ekonomikë dhe siguri autoritetit kontraktor, me qëllimin final të përmbushjes me sukses të procedurës së prokurimit. Për sa më sipër gjykojmë, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin e mësipërm sipas konstatimeve të Komisionit të Prokurimit Publik dhe kthim - përgjigjes së Institutit të Shëndetit Publik. Gjithashtu K.P.P është shprehur edhe herë të tjera në lidhje me këtë kriter

Vendim: 937/2023, Datë 20.09.2023

Vendim 473/2023, Datë 06.06.2023

Si dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 900:2014 ose ekuivalente S SH EN 900:2014.

Për sa i përket fletë analizës nga prodhuesi me standardin EN 900:2014 ose S SH EN 900:2014, Instituti i Shëndetit Publik si autoriteti më lartë shtetëror për monitorimin e shëndetit publik dhe laborator i vetëm në Shqipëri i akredituar për analizimin toksikologjik të kimikateve të ujit të pijshëm, kryen analizën e “Hipoklorit Kalciumit” objekt - prokurimi, sipas Metodës së Analizës (standardit), EN 900,901: 2007 për ngjyrën, formën dhe Klorin Aktiv, ndërsa për parametrat e tjerë si: Plumb, Kadiumi, Krom, Nikel sipas Metodës së Analizës S SH EN 900:2014. Thënë kjo duke qenë se vetë autoriteti më i Lartë shtetëror për monitorimin

e shëndetit publik, ISHP përdor këtë standard analiza e prodhuesit është e panevojshme. Të kërkohet analiza e ISHP-së, si autoriteti më i lartë shtetëror për monitorimin e shëndetit publik ose fletë analiza e prodhuesit me standardin e kërkuar. Mos paraqitja fleta e analiza e prodhuesit të mos jetë kush për skualifikim, përderisa ne do paraqesim flet analizën e ISHP-së si autoriteti më i lartë shtetëror për monitorimin e shëndetit publik.

III.5.1. Në pikën 2.4.4, shtojca e datës 05.01.2024 të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt-shqyrtimi, autoriteti kontraktor ka kërkuar, si më poshtë vijon:

ISHTE

2.4.4 Operatori ekonomik duhet të paraqesë fletën e analizës toksikologjike nga Instituti i Shëndetit Publik, ose laboratorë të certifikuar, të bërë brenda tre muajve të fundit dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 901:2013 ose ekuivalente S SH EN 901:2013.

BËHET

2.4.4 Operatori ekonomik duhet të paraqesë:

Fletë analizën e 6 (gjashtë) muajve të fundit nga Instituti i Shëndetit Publik ose laboratorë të akredituar, për analizë toksikologjike për produktet që prokurohen Analizat e elementet të cilat nuk mund të kryhen nga Instituti i Shëndetit Publik nuk përbëjnë kusht për skualifikim.

Si dhe fletë analize nga prodhuesi me parametrat përkatës bazuar në standardin EN 900:2014 ose ekuivalente S SH EN 900:2014.

III.5.2. Në nenin 2 “Qëllimi i ligjit” i ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: “Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

Në nenin 21 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: “1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje

me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Në nenin 77 “Kërkesat për kualifikim” i ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” parashikohet se: “1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvojë që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.5.3. Në pikën 3 të nenit 40 “Kërkesa të veçanta për kontratat e mallrave”, të VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se: “Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve”.

III.5.4. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë

pjesëmarrës duhet të vërtetojnë se zotërojnë reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi.

III.5.5 Referuar kriterit të mësipërm Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se autoriteti kontraktor është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi. Në këtë kuadër, përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktor, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin dhe natyrën e kontratës objekt-prokurimi, si dhe aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi që lidhen në mënyrë të drejtpërdrejtë me kriterin e vendosur. Referuar dokumentacionit të Procedurës së Prokurimit, vendosja e kërkesës për “Fletë analize brenda 6 muajve të fundit”, tek Kapaciteti teknik, pika 2.4.4 (shtojca e DT datë 05.01.2024), kërkesë për fletë analize nga Instituti i Shëndetit Publik ose nga laboratorë të certifikuar, për analizë toksikologjike për produktin që prokurrohet (certifikatë analize brenda 6 muajve të fundit), nuk i shërben objektit të prokurimit, pasi në kthim përgjigjen e Institutit të Shëndetit Publik me nr. 513/1 prot., datë 26.05.2023, për kërkesën e bërë nga Komisioni i Prokurimit Publik me nr. 963/7 prot., datë 18.05.2023, mbi afatin ligjor të vlefshmërisë së një raporti analize, nga ky institucion është sqaruar se raporti i analizës në çdo rast është i vlefshëm vetëm për mostrën e sjellë në ISHP, çka është shënuar edhe në raportin e analizës. Për pasojë kjo kërkesë nuk është në përputhje me nenet përkatëse: nenet 40 dhe 77 të LPP-së dhe nenit 55 “Procedurë e hapur e thjeshtuar” të V.K.M-së nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, ku janë përcaktuar qartë kriteret e nevojshme në procedurat e prokurimit për kontratat e mallrave, përmbushja e të cilave i jep siguri Autoritetit Kontraktor, që operatorët ekonomikë janë në gjendje të realizojnë me sukses kontratën.

III.5.6. KPP vëren, se vetë ligjvënësi ka parashikuar në nenin 2 gërma “dh”, se qëllimi i ligjit të prokurimit publik është ndër të tjera të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik. Ashtu si edhe GJED ka nënvizuar ndër vite, parimi i transparencës dhe barazisë janë të lidhura ngushtë me njëra-tjetrën, por detyra thelbësore e transparencës në një procedurë prokurimi është që të krijohen kushte dhe rregullat, të hollësishme për të gjitha palët në proces. Komisioni i Prokurimit Publik thekson, se kriteret e kualifikimit duhet të përcaktohen qartë, saktë dhe në përputhje me legjislacionin në fuqi, me qëllim që të mos rëndojnë mbi operatorët ekonomikë me kërkesa të tepërta dhe të panevojshme, por të fokusohen në ato kriteret, realizimi i të cilave jep një informacion mbi operatorët ekonomikë dhe siguri autoritetit kontraktor, me qëllimin final të përmbushjes me sukses të procedurës së prokurimit. Për sa më sipër KPP gjykon, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kriterin e mësipërm sipas konstatimeve të Komisionit të Prokurimit Publik dhe kthim - përgjigjes së Institutit të Shëndetit Publik. Gjithashtu, KPP gjykon, se autoriteti kontraktor duhet të modifikojë/unifikojë kudo në dokumentet e tenderit, standardin për Hipoklorit Kalciumi sipas kthim - përgjigjes së Institutit të Shëndetit Publik, të trajtuar më lartë në pikën III.2.

Sa më sipër, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.6. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK

Së shtati: Operatori ekonomik duhet të paraqesë mostra si më poshtë:

1. Hipoklorit Kalciumi 60/-70%

Për të përmbushur këtë kriter, OE ofruet duhet të paraqesë një deklaratë ku jep: miratimin për kryerjen e analizave, të dhënat e kontaktit, në mënyrë që të kontaktohet dhe të jetë i pranishëm në momentin e marrjes së mostrës dhe dërgimit të tyre pranë laboratorit. Gjithashtu, duhet të deklarojë se merr përsipër kryerjen e pagesës së tarifës për kryerjen e analizave pranë laboratorit.

Mostrat duhet të paraqiten ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës së prokurimit. Mos paraqitja emostrove përbën kusht për skualifikim.

Në lidhje me këtë kriter, ky AK në procedurën e prokurimit “Blerje Kimikate” me Nr. REF-54758-12-22-2022, datë: 03.03.2023 në një nga arsyet e skualifikimit të Operatorit tonë ekonomik ka qenë se:

Nga verifikimi i bërë rezulton se në lidhje me këtë pikë OE ka paraqitur mostrat ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës. Me datë 07.03.2023 nga AK, i është kërkuar OE pjesëmarrës që të paraqiten pranë SHRUKD, në orën 10:00 të jenë të pranishëm, në dërgimin e mostrave pranë ISSHP Durrës. Me datë 08.03.2023 ora 10:00, pranë AK është paraqitur vetëm OE 2AT. Ndërsa OE ankimues nuk është paraqitur. Referuar DST, mosparaqitja e OE në momentin e marrjes së mostrës dhe dërgimin e tyre në laborator përbën kusht për skualifikim, duke qenë se në të njëjtën ditë duhet të kryhej dhe pagesa e tarifës së kryerjes së analizës për të cilën operatorët ekonomikë kanë deklaruar që marrin përsipër të paguajnë këtë tarifë. Ankesa e bërë në lidhje me këtë pikë nga OE ankimues nuk merret në konsideratë”.

Ndërsa ju si K.P.P me Vendim: 332/2023, Date 03.05.2023, e keni pranuar ankesën tonë në lidhje për skualifikimin e padrejtë për këtë kriter.

Ne nuk jemi kundër deri diku për paraqitjen e mostrës, por jemi kundër faktit që të paraqesim mostrat në datën e hapjes së ofertave, dhe këto mostra të qëndrojnë në zyrat e AK-së dhe të paraqitemi një datë tjetër kur të na njoftojë AK, për të kryer analizën e mostrës. Kundërshtimi jonë qëndron në faktin se nuk kemi besim se çfarë mund të ndodhë me mostrën tonë deri ditën e analizës.

Për këtë arsye kërkojmë që analizimi i mostrës të kryhet po atë ditë që do bëhet dorëzimi i mostrës dhe ne si OE të jemi vetë dorëzuesi i kësaj mostre shoqëruar nga komisioni i AK-së pranë Njesisë Vendore të Kujdesit Shëndetësor Durrës.

Gjithsesi dorëzimi i mostrës datën e hapjes së ofertave është një gjë formale pa vlerë sepse në momentin e dorëzimit të mallit përpara se ky mall të merret në dorëzim nga AK-të, kryen analizat pranë Njësive Vendore të Kujdesit Shëndetësor. Pra dorëzimi i mostrës nuk është fare i nevojshëm dhe nuk ndikon fare në këtë fazë vlerësimi për sa kohë malli do t'i nënshtrohet sërish analizave në momentin e dorëzimit të mallit.

Kërkojmë që të hiqen kriteret që kemi arsyetuar sipas ligjit në fuqi dhe vendimeve të autoritetit tuaj si KPP dhe të modifikohen ato të tjerat që i kemi arsyetuar si të modifikueshme në varësi të situacionit të operatorit tonë ekonomik sepse bien ndesh me Ligjin e Prokurimit Publik 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 2, c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik

III.6.1. Në pikën 2.4.6, të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt-shqyrtimi, autoriteti kontraktor ka kërkuar, si më poshtë vijon:

2.4.6 Operatori ekonomik duhet të paraqesë mostra si më poshtë:

1. Hipoklorit Kalciumi 60/-70%

Per te permbushur kete kriter, OE ofruet duhet te paraqese nje deklarate ku jep: miratimin per kryerjen e analizave, te dhenat e kontaktit, ne menyre qe te kontaktohet dhe te jete i pranishem ne momentin e marrjes se mostres dhe dergimit te tyre prane laboratorit. Gjithashtu, duhet te deklaroje se merr persiper kryerjen e pageses se tarifes per kryerjen e analizave prane laboratorit.

Mostrat duhet të paraqiten ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës së prokurimit. Mos paraqitja e mostrave përbën kusht për skualifikim.

III.6.2. Në nenin 77 te ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” parashikohet shprehimisht se: 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; b) gjendjen ekonomike dhe financiare; c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionale ose tregtarë. Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën. Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit. Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës. Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë. Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e

zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mlekein vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës. 5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

III.6.3. Neni 40, pika 3, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikon shprehimisht se : *“Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”*

III.6.4. Në nenin 40 pika 6 germa a) të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *6. Autoriteti/enti kontraktor mund t’u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si: a) mostra të mlekeit, kur e gjykon se kjo ka rëndësi për vlerësimin e ofertës teknike. Në këtë rast, autoriteti/enti kontraktor duhet të argumentojë kërkesën për mostrat. Mostrat duhet të trajtohen si informacion konfidencial 38 tregtar dhe duhet të jenë në kontroll të autoritetit/entit kontraktor. Në rastin e procedurave të zhvilluara me mjete elektronike, autoriteti ose enti kontraktor përcakton qartë procedurën për dorëzimin e mostrave, duke garantuar aksesin e çdo operatori të interesuar si dhe konfidencialitetin për pjesëmarrjen në proces. Mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve pas nënshkrimit të kontratës, me kusht që kontrata në fjalë të mos jetë objekt i shqyrtimit administrativ apo gjyqësor. Në rastin kur procedura e prokurimit anulohet, mostrat i kthehen ofertuesit, me kërkesën e tij, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e marrjes së vendimit përfundimtar të anulimit;”*

III.6.5. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t’i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Kriteret kualifikuese të përcaktuara nga autoriteti kontraktor, janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga të gjithë ofertuesit ekonomikë pjesëmarrës në një procedurë prokurimi. Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të vërtetojnë, se zotërojnë

reputacionin, besueshmërinë, kapacitetet e konsideruara të nevojshme nga autoriteti kontraktor, për të zbatuar kontratën objekt-prokurimi. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.6.6. Referuar pretendimeve të operatorit ekonomik ankimues, të paraqitura në ankesë, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se është me vend të ndalet në faktin, nëse kërkesa për paraqitjen e mostrave për secilin prej artikujve është në proporcion me objektin e kontratës që do të prokurohet në zbatim të nenit 77, pika 1 të LPP-së. Në rastin konkret KPP konstaton, se synimi bazë i autoritetit kontraktor është vërtetimi, se subjektet ofertuese zotërojnë kapacitetet e nevojshme për realizimin e kontratës. KPP konstaton, se për përmbushjen e këtij synimi, autoriteti kontraktor ka parashikuar në dokumentet e procedurës së prokurimit jo vetëm kriteret kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e kapacitetit teknik, por edhe kriteret të tjera kualifikimi të cilat lidhen me vërtetimin e plotësimin të specifikimeve teknike të produktit me anë të dorëzimit të mostrave. Në këto kushte, KPP gjykon, se kërkesa e mësipërme e autoritetit kontraktor mbi dorëzimin e mostrave, është në përputhje me nenin 40, pika 6 gërma “a” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues se “*por jemi kundër faktit që të paraqesim mostrat në datën e hapjes së ofertave, dhe këto mostra të qëndrojnë në zyrat e AK-së dhe të paraqitemi një datë tjetër kur të na njoftojë AK, për të kryer analizën e mostrës. Kundështimi jonë qëndron në faktin se nuk kemi besim se çfarë mund të ndodhë me mostrën tonë deri ditën e analizës. Për këtë arsye kërkojmë që analizimi i mostrës të kryhet po atë ditë që do bëhet dorëzimi i mostrës dhe ne si OE të jemi vetë dorëzuesi i kësaj mostre shoqëruar nga komisioni i AK-së pranë Njësisë Vendore të Kujdesit Shëndetësor Durrës*”, Komisioni gjykon, se për pretendimin që ngre operatori ekonomik ankimues, ka pjesërisht të drejtë, por ky i fundit mund të marrë masat e nevojshme nga ana e tij, për një ambalazhim të qëndrueshëm/rezistent, me qëllim që të ruhet sekretit tregtar i mostrës që do të dorëzohet ditën e dorëzimit të saj, por mbi të gjitha që mos të dëmtohet gjatë ruajtjes së saj në ambientet e autoritetit kontraktor apo laboratorit të testimit. Gjithashtu, autoriteti kontraktor, duhet të japë informacion të saktë dhe transparent mbi procesin e dorëzimit të mostrës së kërkuar prej tij, *ditën dhe orën e zhvillimit të procedurës së prokurimit*, transportit të mostrës në laborator, procesit të testimit dhe rezultatit përfundimtar, që çdo fazë e këtij procesi të jetë transparente dhe e qartë, me qëllim për të mos lënë asnjë hapësirë për mungesë informacioni nga ana e autoritetit kontraktor.

Sa më lart, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron pjesërisht.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023 “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Nenit 4, të Vendimit të Komisionit të

Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19” Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendosi:

1. Të mbyllë çështjen për pjesën e pranuar të ankesës së operatorit ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK, për procedurën e prokurimit, “Procedurë e Hapur e Thjeshtuar - Mallra”, me objekt “Blerje pluhur hipoklorit kalciumi” me Nr. REF-92520-12-29-2023, me fond limit: 4,980,000 (Katër milion e nëntëqind e tetëdhjetë mijë) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 21.12.2023, nga autoriteti kontraktor, Shoqëria Rajonale Ujësjellës Kanalizime Durrës Sh.A.
2. Të pranojë pjesërisht ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Albania Distribution Chemicals” SHPK, për modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit të sipërcituar.
3. Autoriteti kontraktor të kryejë modifikimet përkatëse në dokumentet e tenderit sipas konstatimeve të mësipërme të Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe të publikojë të gjitha ndryshimet në sistemin elektronik të prokurimeve.
4. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.
5. Ngarkohet zyra e financës, që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik ankimues “Albania Distribution Chemicals” SHPK.
6. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
7. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Kryetar
Jonaid Myzyri

