



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr.1615/15 prot.

Datë 07 .08.2024

**V E N D I M**  
**Nr. 1013/2024**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 07.08.2024, mori në shqyrtim çështjen me,

**Objekt:** Mbi zbatimin e vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 861/2024, datë 08.07.2024, dhe nr. 943/2024 datë 23.07.2024 për procedurën e prokurimit “E hapur” me Nr. REF-09025-06-11-2024, me objekt: “Mobilim i shkollës 9- vjeçare ‘Azem Hajdari’, Njësia Administrative, Babrru Paskuqan”, me fond limit 19,647,617.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 27.06.2024, nga autoriteti kontraktor Bashkia Kamëz

**Ankimues:** Operatori ekonomik “Klame” SHPK me NIPT K21518003F dhe me adresë: Njësia Administrative 11, Koder - Kamëz, Rruga “Gani Kryeziu”, Nr.23, Kati I, Tiranë.

**Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Kamëz me adresë: Bulevardi “Nënë Tereza”, nr.492, Kamëz, Tiranë.

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi dokumentacionin e çështjes dhe e diskutoi në tërësi,

## Vëren:

### I

#### *Rrethanat e çështjes*

I.1. Në datën 23.07.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 943/2024 ku vendosi:

- 1. Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “E hapur” me Nr. REF-09025-06-11-2024, me objekt: “Mobilim i shkollës 9- vjeçare ‘Azem Hajdari’, Njësia Administrative, Babrru Paskuqan”, me fond limit 19,647,617.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 27.06.2024, nga autoriteti kontraktor Bashkia Kamëz.*
- 2. Autoriteti kontraktor të modifikojë dokumentat e procedurës së mësipërme, sipas konstatimeve të KPP të shprehura në vendimin nr. 861/2024, datë 11.07.2024.*
- 3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.*

*Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

I.2. Me shkresën nr. 6447/1 prot., datë 01.08.2024 me objekt “Kërkesë për bashkëpunim”, protokolluar me tonën me nr. 1615/12 prot., datë 02.08.2024, autoriteti kontraktor Bashkia Kamëz, njofton KPP se: “Në përgjigje të shkresës Suaj nr. 1615711 prot., datë 23.07.2024 “Dërgim vendimi”. protokolluar me tonën nr. 6447 prot., datë 30.07.2024 ju informojmë si vijon:

*Autoriteti Kontraktor, Bashkia Kamëz pasi u njoh me Vendimin nr. 861, datë 11.07.2024 të KPP-së, mbi shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Klame” shpk për dokumentet e tenderit, për procedurën e prokurimit, “E hapur” me Nr. REF-09025-0611-2024, me objekt: “Mobilim i shkollës 9vjeçare “Azem Hajdari”, Njësia Administrative, Babrru Paskuqan”, me fond limit 19,647,617.00 lekë pa TVSH, ka hartuar shtojcën me ndryshime mbi dokumentet e tenderit si dhe është bërë shtyrja e afatit të hapjes së ofertave më datë 29.07.2024 ora 10:00.*

*Më datë 30.07.2024 jemi njohur me vendimin nr. 943 datë 23.07.2024 ku KPP ka vendosur të mos lejojë autoritetin të vijojë me hapat e mëtejshme për shkak të moszbatimit të plotë të vendimit nr. 861, datë 11.07.2024 specifikisht për pikat:*

*1. Shënim: Në rastin kur o ertuesi nuk është prodhues, të paraqesë edhe Çertifikatë ISO 45001:2018 ose ekuivalente, për prodhuesin e deklaruar të pajisjeve të mobilimit të ofertuara, të lëshuar nga organizmat e vleresimit të konformitetit, të cilat janë të akredituara nga DPA ose nga organizmat ndërkombetare akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë.*

*2. Dhe pika III.2.7 të vendimit nr. 861/2024 datë 11.07.2024 ku KPP gjykon se AK të modifikojë kriterin për dëshmit e kuali rkimit profesional duke kërkuar dëshmi dhe çertifikatat që lidhen posaçërisht me vërtetimin e cilësive profesionale për punonjësit e profilit marangoz si dhe të speci ikojë organin kompetent, i cili duhet të lëshojë këto çertifikata me qëllim që operatorët ekonomik që marrin pjesë në procedurën e sipërcituar të jenë të qartë në përgjithësinë të ofertës së tyre.*

*Njohja me vendimin e sipërcituar është bërë në datën 30.07.2024, pra një ditë pasi nga KVO është bërë hapja e ofertave dhe ka filluar vlerësimi i tyre. Ndodhur në këto kushte AK e ka të*

*pamundur të modifikojë dokumentet e procedurës së sipërcituar sipas konstatimeve të KPP rishprehur me vendimin Nr. 943 datë 23.07.2024 pasi tashmë procedura e prokurimit është në fazë vlerësimi të ofertave.*

*Sa më sipër, kërkojmë qëndrimin tuaj lidhur me hapat e mëtejshëm që Autoriteti Kontraktor duhet të ndër marr, me qëllim zbatimin e këtij vendimi në rrethanat procedurale që ndodhemi aktualisht.[...]*

## II

### **Komisioni i Prokurimit Publik**

Pasi shqyrtoi dokumentacionin e mësipërm,

#### **Arsyeton**

II.1. Në datën 23.07.2024, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr. 943/2024 ku vendosi:

- 1. Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “E hapur” me Nr. REF-09025-06-11-2024, me objekt: “Mobilim i shkollës 9- vjeçare ‘Azem Hajdari’, Njësia Administrative, Babrru Paskuqan”, me fond limit 19,647,617.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 27.06.2024, nga autoriteti kontraktor Bashkia Kamëz.*
- 2. Autoriteti kontraktor të modifikojë dokumentat e procedurës së mësipërme, sipas konstatimeve të KPP të shprehura në vendimin nr. 861/2024, datë 11.07.2024.*
- 3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.*

*Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

II.2. Me shkresën nr. 6447/1 prot., datë 01.08.2024 me objekt “Kërkesë për bashkëpunim”, protokolluar me tonën me nr. 1615/12 prot., datë 02.08.2024, autoriteti kontraktor Bashkia Kamëz, njofton KPP se: “Në përgjigje të shkresës Suaj nr. 1615711 prot., datë 23.07.2024 “Dërgim vendimi”. protokolluar me tonën nr. 6447 prot., datë 30.07.2024 ju informojmë si vijon:

*Autoriteti Kontraktor, Bashkia Kamëz pasi u njoh me Vendimin nr. 861, datë 11.07.2024 të KPP-së, mbi shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Klame” shpk për dokumentet e tenderit, për procedurën e prokurimit, “E hapur” me Nr. REF-09025-0611-2024, me objekt: “Mobilim i shkollës 9vjeçare “Azem Hajdari”, Njësia Administrative, Babrru Paskuqan”, me fond limit 19,647,617.00 lekë pa TVSH, ka hartuar shtojcën me ndryshime mbi dokumentet e tenderit si dhe është bërë shtyrja e afatit të hapjes së ofertave më datë 29.07.2024 ora 10:00.*

*Më datë 30.07.2024 jemi njohur me vendimin nr. 943 datë 23.07.2024 ku KPP ka vendosur të mos lejojë autoritetin të vijojë me hapat e mëtejshme për shkak të moszbatimit të plotë të vendimit nr. 861, datë 11.07.2024 specifikisht për pikat:*

- 1. Shënim: Në rastin kur o ertuesi nuk është prodhues, të paraqesë edhe Çertifikatë ISO 45001:2018 ose ekuivalente, për prodhuesin e deklaruar të pajisjeve të mobilimit të ofertuara,*

të lëshuar nga organizmat e vleresimit të konformitetit, të cilat janë të akredituara nga DPA ose nga organizmat ndërkombetare akreditues të njohur nga Republika e Shqipërisë.

2. Dhe pika III.2.7 të vendimit nr. 861/2024 datë 11.07.2024 ku KPP gjykon se AK të modifikojë kriterin për dëshmit e kuali rkimit profesional duke kërkuar dëshmi dhe certifikatat që lidhen posaçërisht me vërtetimin e cilësive profesionale për punonjësit e profilit marangoz si dhe të speci ikojë organin kompetent, i cili duhet të lëshojë këto certifikata me qëllim që operatorët ekonomik që marrin pjesë në procedurën e sipërcituar të jenë të qartë në përgjithësinë të ofertës së tyre.

Njohja me vendimin e sipërcituar është bërë në datën 30.07.2024, pra një ditë pasi nga KVO është bërë hapja e ofertave dhe ka filluar vlerësimi i tyre. Ndodhur në këto kushte AK e ka të pamundur të modifikojë dokumentet e procedurës së sipërcituar sipas konstatimeve të KPP rishprehur me vendimin Nr. 943 datë 23.07.2024 pasi tashmë procedura e prokurimit është në fazë vlerësimi të ofertave.

Sa më sipër, kërkojmë qëndrimin tuaj lidhur me hapat e mëtejshëm që Autoriteti Kontraktor duhet të ndër marr, me qëllim zbatimin e këtij vendimi në rrethanat procedurale që ndodhemi aktualisht.[...]

II.4. Në rastin konkret, referuar informacionit më sipër të autoritetit kontraktor ky i fundit ka hapur ofertat dhe ka filluar vlerësimin e tyre para se të nihej me vendimin e KPP nr. 943/2024 datë 23.07.2024 i cili nuk lejonte autoritetin kontraktor me vijimin e hapave të mëtejshëm të procedurës. Përmes këtij veprimi, autoriteti kontraktor ka kryer shkelje procedurale të cilat vijnë në kundërshtim me rekomandimin e përbashkët të Komisionit të Prokurimit Publik nr.1474 prot. Datë 11.11.2020 dhe Agjencisë së Prokurimit Publik nr.7267 prot., datë 11.11.2020 “Rekomandim mbi zbatimin e vendimeve të Komisionit të Prokurimit Publik në rastet e ankesave për modifikimin e dokumentave të procedurës së prokurimit” në të cilin parashikohet se: “2. Me marrjen e vendimit të KPP mbi themelin e çështjes, autoriteti kontraktor, duhet të hartojë shtojcën përkatëse, të cilën duhet ta publikojë në Sistemin e Prokurimeve Elektronike (në vijim "SPE"). Autoriteti Kontraktor duhet të reflektojë në shtojcat e hartuara në zbatim të vendimit të dhënë, të gjitha ndryshimet që përmban vendimi i KPP, dhe të vërë në dijeni KPP mbi zbatimin e vendimit.

3. KPP, me marrjen e informacionit të autoritetit kontraktor dhe në përputhje me ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, do të vijojë me nxjerrjen e vendimit të ndërmjetëm për heqjen ose jo të pezullimit të procedurës së prokurimit.

**Kujdes!AK nuk duhet ta nxjerrë një procedure nga statusi i pezulluar dhe nuk duhet të vijojë me hapat e tjerë të procedurës, pa nxjerrë KPP një vendim për heqjen e pezullimit.**

4. Në rast se KPP konstaton se:

a) autoritetet kontraktore kanë zbatuar me korrektesë vendimin, KPP me vendim të arsyetuar vendos heqjen e pezullimit. Pasi vihet në dijeni të këtij vendimi, autoriteti kontraktor duhet të shtyjë afatin për dorëzimin e ofertave në përputhje me nenin 42, pika 2/1, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik” të ndryshuar dhe më pas të nxjerrë procedurën nga pezullimi.

b) autoritetet kontraktor nuk kanë zbatuar me korrektesë vendimin, KPP vendos për lënien në fuqi të masës së pezullimit. Në këtë rast, autoriteti kontraktor duhet të zbatojë menjëherë vendimin, si dhe të publikojë shtojcën mbi ndryshimin e dokumentave të tenderit në SPE dhe të njoftojë KPP.

*Në çdo rast, me qëllim trajtimin e barabartë të të gjithë operatorëve ekonomik bazuar në parimin e transparencës, si dhe duke qenë se vendimi i KPP konsiderohet i zbatuar vetëm në momentin e heqjes së pezullimit, autoritetet kontraktore rekomandohen të shtyjnë afatin për dorëzimin e ofertave në përputhje me nenin 42, pika 21, të ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik” të ndryshuar, vetëm pas marrjes dijeni të vendimit për heqjen e pezullimit nga ana e KPP-së.”*

Gjithashtu në nenin 100 pika 1 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.285, datë 19.05.2021“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar përcaktohet se :

*“1.Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti/enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, deri në marrjen e një vendimi përfundimtar ose deklarativ nga Komisioni i Prokurimit Publik.”*

Sa më sipër duke qenë se vendimi i KPP konsiderohet i zbatuar vetëm në momentin që KPP lejon autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit, autoriteti kontraktor nuk duhet të vazhonte me tej procedurën në rastin konkret me heqjen nga pezullimi në sistem pa një vendim të KPP-së.

II.5. Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin se përcaktimi i procedurave dhe afateve të caktuara procedurale në LPP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, duke filluar nga afati për përgatitjen e ofertës, afati i shqyrtimit të ofertave, afati i ankimimit etj, përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të administratës publike, (Neni 4 i Kodit të Procedurës Administrative). Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga *lex specialis* janë ato të mos diskriminimit, transparencës dhe barazisë. Tërësia e elementëve të mësipërm lidhet ngushtësisht me elementë të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike.

Në rastin konkret, autoriteti kontraktor me veprimet e tij, ka kryer shkelje procedurale duke vazhduar me hapat e mëtejshëm të procedurës duke e hequr nga pezullimi atë pa nxjerrë KPP një vendim që lejon vijimin e saj.

II.6. Në këtë kuadër duke analizuar të gjitha faktet dhe rrethanat, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se për sa kohë konstatimet e vendimit të K.P.P nr.943/2024, datë 23.07.2024 nuk mund të bëhen më pjesë e dokumentave të tenderit pasi autoriteti kontraktor ka vazhduar me hapat e mëtejshëm të procedurës, pa patur një vendim të KPP për të lejuar vijimin e saj, e vetmja mënyrë për të mbrojtur interesin e ligjshëm të operatorëve ekonomikë ankimues nga njëra anë dhe interesin publik nga ana tjetër, është lejimi i autoritetit kontraktor për të anuluar procedurën e prokurimit dhe ripublikimin e procedurës në përputhje me konstatimet e vendimeve të K.P.P. Nr. 861/2024, datë 08.07.2024, dhe Nr. 943/2024 datë 23.07.2024.

Sa më sipër, bazuar në shkeljet procedurale të kryera, **Komisioni i Prokurimit Publik i tërheq vëmendje autoritetit kontraktor që në asnjë rast nuk duhet ta nxjerrë një procedure nga statusi i pezulluar dhe nuk duhet të vijojë me hapat e tjerë të saj, pa nxjerrë Komisioni i Prokurimit Publik një vendim për lejimin e vijimit me hapat e mëtejshëm të procedurës.**

Përsa më sipër, në mbështetje të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

## Vendos:

1. Autoriteti kontraktor të anulojë procedurën e prokurimit “E hapur” me Nr. REF-09025-06-11-2024, me objekt: “Mobilim i shkollës 9- vjeçare ‘Azem Hajdari’, Njësia Administrative, Babrru Paskuqan”, me fond limit 19,647,617.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 27.06.2024, nga autoriteti kontraktor Bashkia Kamëz.
2. Autoriteti kontraktor të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik në lidhje me anulimin e procedurës së prokurimit si dhe të dërgojë në KPP dokumentet e reja të procedurës që do të rihedhë në përputhje me konstatimet e KPP të shprehura në vendimin Nr. 943/2024 datë 23.07.2024.
3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
5. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

## KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**  
**Anila Malaj**

**Nënkryetar**  
**Fiorent Zguro**

