



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.1371/ 8 prot

Datë 05.08.2025

**V E N D I M**  
**Nr. 1008 /2025**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

|                  |            |
|------------------|------------|
| Fiorent Zguro    | Nënkryetar |
| Kreshnik Ternova | Anëtar     |
| Gjergj Mersini   | Anëtar     |

Në mbledhjen e datës 05.08.2025 me

**Objekti:** Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e ofertave të paraqitura nga operatorët ekonomikë “SARK” ShPK dhe “JEMI-2021” ShPK në procedurën e prokurimit “*E Hapur e Thjeshtuar*” Mallra, me Nr. REF-42748-03-28-2025, me objekt “Blerje kënde lojrash”, me fond limit 2,500,000 Lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq.

**Ankimues:** Operatori ekonomik “InfoSoft Office” ShPK me NIPT J62426002Q dhe adresë: *Autostrada Tiranë-Durrë, Km. 8, Kashar, Tiranë.*

**Autoriteti Kontraktor:** Bashkia Finiq.  
*Adresa: 9716 Finiq, Vlorë.*

**Subjekte të Interesuar:** Operatori ekonomik “SARK” ShPK, me Nipt K52531415H, *Adresa: L. 8 Shkurti, Rr. Skenderbej, Rajoni nr 3, Fier.*

Operatori ekonomik “JEMI-2021” ShPK, me Nipt M12506803T, *Adresa: Rr. Plepa-Golem, Z. Kadastrale Nr.2291, Nr. i pasurise 373/65+2-7, Golem, Durrës.*

**Baza Ligjore:** Nenet 30 dhe 115 të ligjit nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*” i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i

ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, dhe nenit 4 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi informacionin e paraqitur,

## **Vëren:**

### **I**

#### *Vlerësimi Paraprak*

I.1. Vlera limit e përlllogaritur për procedurën e prokurimit objekt - ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga tre anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në kundërshtim me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar.

### **II**

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 01.04.2025, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E Hapur e Thjeshtuar” Mallra, me Nr. REF-42748-03-28-2025, me objekt “Blerje kënde lojrash”, me fond limit 2,500,000 Lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq.

II.2. Në datë 15.05.2025, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Referuar raportit të auditit, informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe informacionit të operatorit ekonomik ankimues rezulton, se në datën 21.05.2025, është bërë klasifikimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës, duke i njoftuar me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të ofertave ekonomike për vlerat (pa TVSH) si më poshtë:

| Nr. | Operatori ekonomik | Vlera e ofruar | Vlerësimi |
|-----|--------------------|----------------|-----------|
|-----|--------------------|----------------|-----------|

|   |                       |              |             |
|---|-----------------------|--------------|-------------|
| 1 | SARK ShPK             | 2.137.000,00 | Kualifikuar |
| 2 | JEMI-2021 P.F         | 2.145.600,00 | Kualifikuar |
| 3 | InfoSoft Office ShPK  | 2.399.207,00 | Kualifikuar |
| 4 | LUAR Bros ShPK        | 2.413.440,00 | Kualifikuar |
| 5 | 2 Z KONSTRUKSION ShPK | 2.424.600,00 | Kualifikuar |

II.4. Referuar sistemit të prokurimit elektronik rezulton se me 22.05.20245 është publikuar njoftimi i fituesit paraprak të procedurës së mësipërme të prokurimit.

II.5. Nëpërmjet Shërbimit Postar në formë shkresore pranë Komisionit të Prokurimit Publik është depozituar ankesa me Nr. 1371/2025 Prot., datë 29.05.2025, nga operatori ekonomik “InfoSoft Office” SHPK, për procedurën e prokurimit “E Hapur e Thjeshtuar” Mallra, me Nr. REF-42748-03-28-2025, me objekt “Blerje kënde lojrash”, me fond limit 2,500,000 Lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq.

II.6. Ankesa është paraqitur përmes shërbimit postar në KPP me arsyen e shprehur nga operatori ekonomik se: “Shoqëria InfoSoft Office ShPKnëpërmjet sistemit të ankesave në portalin e-albania ka ankimuar vlerësimin e procedurës me objekt “Blerje kënde lojrash”, me Nr. REF-42748-03-28-2025, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq. Si rezultat i problemeve të shfaqura në sistemin e-albania, për të cilat ju kemi informuar edhe elektronikisht po jua dërgojmë ankesën në formë shkresore. ...

Bashkëlidhur ankesës komunikime me KPP dhe APP me datë 28.05.2025, si vijon:

*[...] Jemi në proces ankimimi për një procedurë prokurimi publik. Kemi plotësuar të gjitha hapat e kërkuara në portalin e-albania lidhur me ankesën edhe pse arrijmë deri në fund të procesit, sistemi nuk arrin të perfundojë pasi sistemi nuk e merr ankesën. Gjithashtu vëmë re se edhe në websit-in e KPP-së, në seksionin e ankesave nuk është publikuar asnjë ankesë që nga dita e djeshme dt. 27.05.2025 ora 09:05:19. Lutemi kërkojmë asistencën tuaj. [...]*

II.7. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 1371/1 prot., datë 29.05.2025.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e operatorëve ekonomikë “SARK” ShPK dhe “JEMI-2021” ShPK në procedurën e prokurimit sipërcituar.

Konkretisht në ankesë ngrihen pretendime mbi mospërbushjen e kriterëve për kualifikim si më poshtë vijon:

#### **1.Shtojca 8.**

#### **1.KRITERET E PËRGJITHSHME TË PËRZGJEDHJES/ KUALIFIKIMIT**

*Ofertuesi deklaron se:*

a) është i regjistruar në regjistrin tregtar sipas legjislacionit të vendit ku ushtron aktivitetin, ose sipas legjislacionit të posaçëm në rastin e një organizate jofitimprurëse, ka në fushën e veprimtarisë objektin e prokurimit, dhe ka statusin aktiv;

## **2. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT, 2.3 Kapaciteti teknik:**

**2.3.3** OE duhet të paraqesë katalog ose pjesë të katalogut ku të tregohen qartazi lloji i Lodres, përmasat, markimi CE dhe të dhënat e prodhuesit.

OE “SARK” ShPK dhe “JEMI-2021” ShPK nuk kane arritur të provojnë specifikimet teknike dhe te dhëna në përmbushje të kriterit

### **3. Shtojcën 9,** (Shtojcë për tu paraqitur nga operatori ekonomik)

#### **FORMULARI PËRMBLEDHËS I VETËDEKLARIMIT**

##### ***Pjesa II: Shkaqet e përjashtimit***

##### **A: DEKLARATA PËR PËRMBUSHJEN E KRITEREVE TË PËRGJITHSHME TË KUALIFIKIMIT**

*Kërkojmë skualifikimin e operatorëve ekonomikë “SARK” ShPK dhe “JEMI-2021” ShPK*

II.8. Me shkresën nr. 1256/1 prot., datë 03.06.2025, protokolluar me tonën me nr. 1371/2 prot., datë 05.06.2025 me objekt “Kërkesë për regullim të metash”, Ak ka kërkuar nga operatori ekonomik që të kryejë pagesën për ankesën me nr. 1371/2025 prot.

II.9. Me shkresën nr. 1371/3 prot., datë 05.06.2025, me object “Kërkesë për Informacion” drejtuar Sektorit të Financës, Komisioni kërkoi informacion mbi paraqitjen e mandat pagesës për ankesën objekt shqyrtimi.

II.10. Me shkresën nr. 1371/4 prot., datë 09.06.2025, Informacion nga Sektori i Financës pranë KPP, rezulton se nga Raportimi i ardhur nga Dega e Thesarit konstatohet se është kryer pagesa në vlerën 12,500 lekë, më datë 29.05.2025, nga operatori ekonomik “Infosoft Office” SHPK për ankesën objekt shqyrtim.

II.11. Duke qenë se ankesa e operatorit ekonomik “Infosoft Office” SHPK është paraqitur në KPP nëpërmjet shërbimit postar **me arsyen se janë shfaqur probleme në sistemin e-albania** lidhur me ankesat për procedurat e prokurimit publik, KPP me shkresën nr. 1503/1 prot., datë 18.06.2025, me lëndë “Kërkesë për informacion” ju drejtua Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit me kërkesën si vijon: “Në vijim të komunikimit me institucionin tuaj dërguar përmes shkresës me nr. 1503 prot., datë 11.06.2025 me lëndë “Kërkesë për bashkëpunim” ju bëjmë gjithashtu me dije se pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nga data **12-05.2025-29.05.2025** janë paraqitur ankesa përmes shërbimit postar nga operatorët ekonomikë për procedurat e prokurimit publik.

*Paraqitja e ankesave përmes kësaj rruge nga disa prej tyre është justifikuar me arsyen se sistemi i ankesave online nuk funksiononte. Gjithashtu ju bëjmë me dije numrat e referencës*

së procedurave për të cilët janë evidentuar problematika dhe për të cilat janë paraqitur ankesat përmes shërbimit postar si më poshtë:

.....  
REF-42748-03-28-2025  
.....

Duke vlerësuar bashkëpunimin tuaj institucional, në kuadër të shqyrtimit të këtyre ankesave KPP kërkon nga ana juaj informacion nëse nga data **12.05.2025-29.05.2025** ka funksionuar portali e-Albania për paraqitjen e ankesave dhe formularëve të argumentave nga subjekte të interesuara në kuptim të nenit 113 të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

*Për vetë rëndësinë që ka shqyrtimi në kohë i ankesave të operatorëve ekonomikë në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga legjislacioni i prokurimit publik, lutemi brenda dy ditëve nga marrja e kësaj shkrese dërgimin e informacionit më sipër.”*

II.12. Me shkresën nr.1417, datë 18.06.2025, protokolluar me tonën me nr. 1371/5, datë 23.06.2025, AK ka përcjellë vendimin mbi trajtimin e ankesës duke mos pranuar ankesën.

II.13. Me shkresën nr. 1503/2 prot., datë 08.07.2025 me lëndë: “Ridërgim kërkesë për informacion” në mungesë të informacionit të kërkuar KPP ju drejtua sërish AKSHI-t me kërkesën për informacion si vijon: “Me shkresat me nr. 1503 prot., datë 11.06.2025 me lëndë “Kërkesë për bashkëpunim” dhe nr. 1503/1 prot., datë 18.06.2025 me lëndë “Kërkesë për informacion” Komisioni i Prokurimit Publik ju ka informuar se pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nga data **12-05.2025-29.05.2025** janë paraqitur ankesa përmes shërbimit postar nga operatorët ekonomikë për procedurat e prokurimit publik.

*Paraqitja e ankesave përmes kësaj rruge nga disa prej tyre është justifikuar me arsyen se sistemi i ankesave online nuk funksiononte. Gjithashtu në këto shkresa ju janë bërë me dije numrat e referencës së procedurave për të cilat janë evidentuar problematikat dhe për të cilat janë paraqitur ankesat si vijon :*

.....  
REF-42748-03-28-2025  
.....

Në kuadër të shqyrtimit të këtyre ankesave KPP ka kërkuar nga ana juaj informacion nëse nga data **12.05.2025-29.05.2025** ka funksionuar portali e-Albania për paraqitjen e ankesave dhe formularëve të argumentave nga subjekte të interesuara në kuptim të nenit 113 të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

*Deri në këto momente nga ana e institucionit tuaj nuk është dërguar asnjë informacion prandaj po ju ridërgojmë kërkesën për të vënë në dispozicion të Komisionit të Prokurimit Publik informacionit tuaj për sa më sipër është kërkuar.*

*Për vetë rëndësinë që ka shqyrtimi në kohë i ankesave të operatorëve ekonomikë në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga legjislacioni i prokurimit publik si dhe për një shqyrtim të plotë e objektiv të ankesave, lutemi dërgimin e informacionit tuaj brenda dy ditëve nga marrja e kësaj shkrese.”*

II.14. Në mungesë të një përgjigje nga AKSHI, përmes komunikimit elektronik zyrtar me datë 23.07.2025 KPP ju drejtua kompanise e cila mirëmban sistemin e ankesave elektronike me kërkesën si vijon: “*Në bazë të e-maileve të mbërritura në postën elektronike të Komisionit të Prokurimit Publik për disa problematika lidhur me krijimin dhe ngarkimin e ankesave në SEA (sistemin elektronik të ankesave) jeni u lutur të na informoni nëse janë evidentuar problematika në sistemin e ankesave elektronike nga data 12.05.2025-29.05.2025 për procedurat me nr. reference dhe nipt si më poshtë:*

.....

REF-42748-03-28-2025.....

Infosoft Office- J62426002Q

.....”

II.15. Me datë 23.07.2025, kompania e cila mirëmban sistemin e ankesave elektronike i ka kthyer përgjigje KPP-së e cila u protokollua me tonën me nr. 1503/3 prot., datë 23.07.2025 duke njoftuar si vijon: “*Në përgjigje të kërkesës së institucionit KPP, për të evidenuar nëse ka patur problematika lidhur me krijimin dhe ngarkimin e ankesave në Ssitemin e e-ankesave Elektornike nga data 12.05.2025 në datë 29.05.2025 për procedurat dhe Nipt-et e derguar nga ju, ju informojme se:*

1. Nga data 12.05.2025-29.05.2025 në lidhje me keto NIPT:

.....

Infosoft Office me NIPT J62426002Q,

.....

2. Për keto procedura;

.....

i. REF-42748-03-28-2025.....

3. Nuk egzistojnë logs të kryerjes se aplikimeve, nuk eshte postuar asnje aplikim nga Operatoret Ekonomik qe keni listuar per keto procedura te listuara nga ju.

**SQARIME:**

1. Ndërkohë nga verifikimet rezulton se disa nga keto NIPT-e pergjate ketyre datave 12.05.2025-29.05.2025 kane kryer me sukses aplikime per procedura te tjera.
2. Gjithashtu per keto procedura pergjate ketyre datave jane kryer me sukses aplikime nga NIPTE te tjera.

**Mbetemi ne dispozicion per cdo sqarim te metejshem,”**

II.16. Pas shumë kërkesave për informacion nga KPP, përmes shkresës me nr. 2600/3 prot., datë 21.07.2025 me lëndë “*Kthim përgjigje*” protokolluar me tonën me nr. 1503/5 prot., datë 24.07.2025, AKSHI ka informuar KPP si vijon: “*Në pergjigje te shkresës tuaj me Nr. 1503 Prot., datë 11.06.2025, me objekt "Kërkesë për bashkëpunim", protokolluar pranë institucionit tonë me nr. 2600 Prot., datë 13.06.2025, shkresës me Nr. 1503/1 Prot., date 18.06.2025, me objekt "Kërkesë për informacion", protokolluar prane institucionit tonë me nr. 2600/1 Prot., datë 20.06.2025 si dhe shkresës me Nr. 1503/2 Prot., datë 08.07.06.2025, me objekt "Ridërgim kërkesë për informacion", protokolluar pranë institucionit tone me nr.*

2600/2 Prot., datë 10.07.2025, ne lidhje me funksionimin e portalit e-Albania për paraqitjen e ankesave dhe formularëve të argumentave nga subjekte të interesuara nga data 12.05.2025-29.05.2025, ju bëjmë me dije si më poshtë:

Më date 28.05.2025, në adresën zyrtare që menaxhon kërkesat për shërbimet elektronike ne portalin e-Albania është raportuar një problematike lidhur me shërbimin "Ankesë nga Operatorët Ekonomikë për Procedurë Prokurimi Publik, Leje Minerare, Ankand ose Konkension", i cili aksesohet ne portalin qeveritar e-Albania në link [https://e-albania.al/eAlbaniaServices/UseService.aspx?service\\_code=14680](https://e-albania.al/eAlbaniaServices/UseService.aspx?service_code=14680), sipas së ciles ankesa për procedurat e prokurimit publik nuk arrinte të përfundohej.

Lidhur me këtë problematike u morën masat e nevojshme për të kryer verifikimet perkatëse dhe për zgjidhjen e situates. Nga verifikimet tona, rezultoi se incidenti i ndodhur vinte nga një fushë në transaksionin "KPP\_GET\_REFDATA". Fusha <name> </name> e këtij transaksioni ka pasur ndryshime në përgjigje (response) e cila vjen nga sistemi backend e-Ankesa i KPP.

Më specifikisht, nga transaksioni "KPP\_GET\_REFDATA", fusha <name> </name>, me perpara vinte si fushë me vlerën <name>Procedurë Prokurimi Publik</name>, gjithashtu edhe shërbimi priste të njejtën vlerë. Në momentin e incidentit u verifikua që kjo fushë ishte ndryshuar nga ana e sistemit backend e-Ankesa të KPP dhe kishte marrë vlerë tjetër: <name>Procedurë e Prokurimit Publik</name>.

Per sa me siper, ne formën e shërbimit ne menyre që kërkesa (request) të pershtatet me pergjigjen (response) që vijne nga sistemi backend e-Ankesa të KPP u vijua me perditesimin e vleres se fushes. Ne kete menyre problematika u zgjidh dhe aplikimet dergoheshin me sukses. Më date 29.05.2025 është percjelle konfirmimi nga stafi pergjegjes per shërbimet elektronike se problematika është adresuar dhe zgjidhur.

Sa i perket periudhes 12-29 maj, nuk është evidentuar anjë raportim tjetër që të tregojë për mosfunksionimin e shërbimit. Problematika e mësipërme është zgjidhur brenda një dite pune, sapo është raportuar.

Per çdo sqarim jeter që mund të vleresoni të nevojshem, mund të na kontaktoni nepermjet adreses se postes elektronike shërbimet@e-albania.al

Duke ju falënderuar për bashkëpunimin,”

### III

#### Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit e dokumentacionit të paraqitur nga ana e autoritetit kontraktor,

#### Arsyeton

III.1. Lidhur me ankesën e operatorit ekonomik “InfoSoft Office” ShPK me nr. 1371/2025 prot., datë 29.05.2025, të paraqitur përmes shërbimit postar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, ky i fundit vëren se,

III.1.1. Në datën 01.04.2025, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E Hapur e Thjeshtuar” Mallra, me Nr. REF-42748-03-28-2025, me

objekt “Blerje kënde lojrash”, me fond limit 2,500,000 Lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq.

III.1.2. Në datë 15.05.2025, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

III.1.3. Referuar raportit të auditit, informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe informacionit të operatorit ekonomik ankimues rezulton, se në datën 21.05.2025, është bërë klasifikimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës, duke i njoftuar me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të ofertave ekonomike për vlerat (pa TVSH) si më poshtë:

| Nr. | Operatori ekonomik    | Vlera e ofruar | Vlerësimi   |
|-----|-----------------------|----------------|-------------|
| 1   | SARK ShPK             | 2.137.000,00   | Kualifikuar |
| 2   | JEMI-2021 P.F         | 2.145.600,00   | Kualifikuar |
| 3   | InfoSoft Office ShPK  | 2.399.207,00   | Kualifikuar |
| 4   | LUAR Bros ShPK        | 2.413.440,00   | Kualifikuar |
| 5   | 2 Z KONSTRUKSION ShPK | 2.424.600,00   | Kualifikuar |

III.1.4. Referuar sistemit të prokurimit elektronik rezulton se me 22.05.20245 është publikuar njoftimi i fituesit paraprak të procedurës së mësipërme të prokurimit.

III.1.5. Nëpërmjet Shërbimit Postar në formë shkresore pranë Komisionit të Prokurimit Publik është depozituar ankesa me Nr. 1371/2025 Prot., datë 29.05.2025, nga operatori ekonomik “InfoSoft Office” SHPK, për procedurën e prokurimit “E Hapur e Thjeshtuar” Mallra, me Nr. REF-42748-03-28-2025, me objekt “Blerje kënde lojrash”, me fond limit 2,500,000 Lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq.

III.1.6. Ankesa është paraqitur përmes shërbimit postar në KPP me arsyen e shprehur nga operatori ekonomik se: “Shoqëria InfoSoft Office ShPK nëpërmjet sistemit të ankesave në portalin e-albania ka ankimuar vlerësimin e procedurës me objekt “Blerje kënde lojrash”, me Nr. REF-42748-03-28-2025, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq. Si rezultat i problemeve të shfaqura në sistemin e-albania, për të cilat ju kemi informuar edhe elektronikisht po jua dërgojmë ankesën në formë shkresore. ...

Bashkëlidhur ankesës komunikime me KPP dhe APP me datë 28.05.2025, sipërcituar

III.1.7. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond

limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 1371/1 prot., datë 29.05.2025.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi kualifikimin e operatorëve ekonomikë “SARK” ShPK dhe “JEMI-2021” ShPK në procedurën e prokurimit sipërcituar (publikuar me Formularin për Publikim)

III.1.8. Duke qenë se ankesa e operatorit ekonomik “Infosoft Office” SHPK është paraqitur në KPP përmes shërbimit postar **me arsyen se janë shfaqur probleme në sistemin e-albania** lidhur me ankesat për procedurat e prokurimit publik, KPP me shkresën nr. 1503/1 prot., datë 18.06.2025 me lëndë “Kërkesë për informacion” ju drejtua Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit me kërkesën si vijon: *“Në vijim të komunikimit me institucionin tuaj dërguar përmes shkresës me nr. 1503 prot., datë 11.06.2025 me lëndë “Kërkesë për bashkëpunim” ju bëjmë gjithashtu me dije se pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nga data 12-05.2025-29.05.2025 janë paraqitur ankesa përmes shërbimit postar nga operatorët ekonomikë për procedurat e prokurimit publik.*

*Paraqitja e ankesave përmes kësaj rruge nga disa prej tyre është justifikuar me arsyen se sistemi i ankesave online nuk funksiononte. Gjithashtu ju bëjmë me dije numrat e referencës së procedurave për të cilët janë evidentuar problematika dhe për të cilat janë paraqitur ankesat përmes shërbimit postar si më poshtë:*

.....  
REF-42748-03-28-2025  
.....

*Duke vlerësuar bashkëpunimin tuaj institucional, në kuadër të shqyrtimit të këtyre ankesave KPP kërkon nga ana juaj informacion nëse nga data 12.05.2025-29.05.2025 ka funksionuar portali e-Albania për paraqitjen e ankesave dhe formularëve të argumentave nga subjekte të interesuara në kuptim të nenit 113 të të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.*

*Për vetë rëndësinë që ka shqyrtimi në kohë i ankesave të operatorëve ekonomikë në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga legjislacioni i prokurimit publik, lutemi brenda dy ditëve nga marrja e kësaj shkrese dërgimin e informacionit më sipër.”*

III.1.9. Me shkresën nr. 1503/2 prot., datë 08.07.2025 me lëndë: “Ridërgim kërkesë për informacion” në mungesë të informacionit të kërkuar KPP ju drejtua sërish AKSHI-t me kërkesën për informacion si vijon: *“Me shkresat me nr. 1503 prot., datë 11.06.2025 me lëndë “Kërkesë për bashkëpunim” dhe nr. 1503/1 prot., datë 18.06.2025 me lëndë “Kërkesë për informacion” Komisioni i Prokurimit Publik ju ka informuar se pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nga data 12-05.2025-29.05.2025 janë paraqitur ankesa përmes shërbimit postar nga operatorët ekonomikë për procedurat e prokurimit publik.*

*Paraqitja e ankesave përmes kësaj rruge nga disa prej tyre është justifikuar me arsyen se sistemi i ankesave online nuk funksiononte. Gjithashtu në këto shkresa ju janë bërë me dije numrat e referencës së procedurave për të cilat janë evidentuar problematikat dhe për të cilat janë paraqitur ankesat si vijon :*

.....  
REF-42748-03-28-2025  
.....

*Në kuadër të shqyrtimit të këtyre ankesave KPP ka kërkuar nga ana juaj informacion nëse nga data 12.05.2025-29.05.2025 ka funksionuar portali e-Albania për paraqitjen e ankesave dhe formularëve të argumentave nga subjekte të interesuara në kuptim të nenit 113 të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.*

*Deri në këto momente nga ana e institucionit tuaj nuk është dërguar asnjë informacion prandaj po ju ridërgojmë kërkesën për të vënë në dispozicion të Komisionit të Prokurimit Publik informacionit tuaj për sa më sipër është kërkuar.*

*Për vetë rëndësinë që ka shqyrtimi në kohë i ankesave të operatorëve ekonomikë në përmbushje të detyrimeve që rrjedhin nga legjislacioni i prokurimit publik si dhe për një shqyrtim të plotë e objektiv të ankesave, lutemi dërgimin e informacionit tuaj brenda dy ditëve nga marrja e kësaj shkrese.”*

III.1.10. Në mungesë të një përgjigje nga AKSHI, përmes komunikimit elektronik zyrtar me datë 23.07.2025 KPP ju drejtua kompanise e cila mirëmban sistemin e ankesave elektronike me kërkesën si vijon: “*Në bazë të e-maileve të mbërritura në postën elektronike të Komisionit të Prokurimit Publik për disa problematika lidhur me krijimin dhe ngarkimin e ankesave në SEA (sistemin elektronik të ankesave) jeni u lutur të na informoni nëse janë evidentuar problematika në sistemin e ankesave elektronike nga data 12.05.2025-29.05.2025 për procedurat me nr. reference dhe nipt si më poshtë:*

.....

REF-42748-03-28-2025.....

Infosoft Office- J62426002Q

.....”

III.1.11. Me datë 23.07.2025, kompania e cila mirëmban sistemin e ankesave elektronike i ka kthyer përgjigje KPP e cila u protokollua me tonën me nr. 1503/3 prot., datë 23.07.2025 duke njoftuar si vijon: “*Në përgjigje të kërkesës së institucionit KPP, për të evidenuar nëse ka patur problematika lidhur me krijimin dhe ngarkimin e ankesave në Ssitemin e e-ankesave Elektornike nga data 12.05.2025 në datë 29.05.2025 për procedurat dhe Nipt-et e derguar nga ju, ju informojme se:*

*1.Nga data 12.05.2025-29.05.2025 në lidhje me keto NIPT:*

.....

*Infosoft Office me NIPT J62426002Q,*

.....

*2.Për keto procedura;*

.....

*ii. REF-42748-03-28-2025.....*

*3. Nuk egzistojnë logs të kryerje se aplikimeve, nuk eshte postuar asnje aplikim nga Operatoret Ekonomik qe keni listuar per keto procedura te listuara nga ju.*

**SQARIME:**

4. Ndërkohë nga verifikimet rezulton se disa nga keto NIPT-e pergjate ketyre datave 12.05.2025-29.05.2025 kane kryer me sukses aplikime per procedura te tjera.
5. Gjithashtu per keto procedura pergjate ketyre datave jane kryer me sukses aplikime nga NIPTE te tjera.

***Mbetemi ne dispozicion per cdo sqarim te metejshem,"***

III.1.12. Pas shumë kërkesave për informacion nga KPP, përmes shkresës me nr. 2600/3 prot., datë 21.07.2025 me lëndë “Kthim përgjigje” protokolluar me tonën me nr. 1503/5 prot., datë 24.07.2025 AKSHI ka informuar KPP si vijon: “Në përgjigje të shkresës tuaj me Nr. 1503 Prot., datë 11.06.2025, me objekt “Kërkesë për bashkëpunim”, protokolluar pranë institucionit tonë me nr. 2600 Prot., datë 13.06.2025, shkresës me Nr. 1503/1 Prot., date 18.06.2025, me objekt “Kërkesë për informacion”, protokolluar prane institucionit tonë me nr. 2600/1 Prot., datë 20.06.2025 si dhe shkresës me Nr. 1503/2 Prot., datë 08.07.06.2025, me objekt “Ridërgim kërkesë për informacion”, protokolluar pranë institucionit tone me nr. 2600/2 Prot., datë 10.07.2025, ne lidhje me funksionimin e portalit e-Albania për paraqitjen e ankesave dhe formularëve të argumentave nga subjekte të interesuara nga data 12.05.2025-29.05.2025, ju bëjmë me dije si më poshtë:

Më date 28.05.2025, në adresën zyrtare që menaxhon kerkesat për sherbimet elektronike ne portalin e-Albania eshte raportuar nje problematike lidhur me shërbimin “Ankesë nga Operatorët Ekonomikë për Procedurë Prokurimi Publik, Leje Minerare, Ankand ose Konkension”, i cili aksesohet ne portalin qeveritar e-Albania në link [https://e-albania.al/eAlbaniaServices/UseService.aspx?service\\_code=14680](https://e-albania.al/eAlbaniaServices/UseService.aspx?service_code=14680), sipas së ciles ankesa për procedurat e prokurimit publik nuk arrinte të përfundohej.

Lidhur me këtë problematike u morën masat e nevojshme për të kryer verifikimet perkatëse dhe për zgjidhjen e situates. Nga verifikimet tona, rezultoi se incidenti i ndodhur vinte nga nje fushë në transaksionin “KPP\_GET\_REFDATA”. Fusha <name> </name> e këtij transaksioni ka pasur ndryshime në përgjigje (response) e cila vjen nga sistemi backend e-Ankesa i KPP.

Më specifikisht, nga transaksioni “KPP\_GET\_REFDATA”, fusha <name> </name>, me perpara vinte si fushë me vlerën <name>Procedurë Prokurimi Publik</name>, gjithashtu edhe shërbimi priste të njejtën vlerë. Në momentin e incidentit u verifikua që kjo fushë ishte ndryshuar nga ana e sistemit backend e-Ankesa të KPP dhe kishte marrë vlerë tjetër: <name>Procedurë e Prokurimit Publik</name>.

Per sa me siper, ne formën e sherbimit ne menyre qe kerkesa (request) te pershtatet me pergjigjen (response) qe vije nga sistemi backend e-Ankesa te KPP u vijua me perditesimin e vleres se fushes. Ne kete menyre problematika u zgjidh dhe aplikimet dergoheshin me sukses. Më date 29.05.2025 eshte percjelle konfirmimi nga stafi pergjegjes per sherbimet elektronike se problematika eshte adresuar dhe zgjidhur.

Sa i perket periudhes 12-29 maj, nuk eshte evidentuar anje raportim tjetër qe te tregoje per mosfunksionimin e sherbimit. Problematika e mësipërme eshte zgjidhur brenda nje dite pune, sapo eshte raportuar.

*Per çdo sqarim jeter qe mund te vleresoni te nevojshem, mund te na kontaktoni nepermjet adreses se postes elektronike sherbimet@e-albania.al  
Duke ju falënderuar per bashkëpunimin,”*

III.1.13. Në nenin 111 “Paraqitja e ankesës”, pika 1 paragrafi i parë të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, përcaktohet se: *“Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik në Sistemin e Ankesave Elektronike.”*

III.1.14. Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: *“Me regjistrimin e ankesës në Sistemin e Ankesave Elektronike dhe publikimin e saj nga Komisioni i Prokurimit Publik, Sistemi i Prokurimit Elektronik në ndërveprim me Sistemin e Ankesave Elektronike pezullon në mënyrë automatike vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik me nënshkrim dhe vulë elektronike. Sistemi duhet të zhvillohet duke përdorur teknologji të avancuara të inteligjencës artificiale dhe procese të robotizuara për të kryer pezullimin dhe nxjerrjen nga pezullimi automatik i procedurave të prokurimit.*

*2. Komisioni i Prokurimit Publik, me marrjen e ankesës në përputhje me këtë ligj, publikon në bazën e të dhënave përmes ndërveprimit me sisteme të treta, të dhënat e mëposhtme:*

*a) për ankimuesin, adresën dhe NUIS-in;*

*b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës).”*

III.1.15. Para shqyrtimit në themel të ankesës, duke iu referuar vetëm aspektit procedural të mënyrës së paraqitjes së saj (përmes shërbimit postar), KPP gjykon se pavarësisht se e drejta për të ushtruar një ankesë në fushën e prokurimeve publike është një e drejtë e garantuar me ligj, **kjo e drejtë nuk është absolute dhe pa kufizime**, por duhet ushtruar **në përputhje me rregullat procedurale dhe format e përcaktuara shprehimisht nga legjislacioni përkatës.**

Në përputhje me nenin 111, pika 1, të Ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, të ndryshuar me ligjin 16/2024, “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 162/2020 ‘Për prokurimin publik’” miratuar më datë 08.02.2024, botuar në fletoren zyrtare me nr. 40, me datë publikimi në fletoren zyrtare 03.04.2024, dhe hyrë në fuqi më datë 20.03.2024, kuadri ligjor shqiptar për prokurimin publik ka përcaktuar qartazi dhe pa ekuivok se **ankesat në lidhje me procedurat e prokurimit publik duhet të dorëzohen njëherazi në autoritetin kontraktor dhe në Komisionin e Prokurimit Publik, vetëm përmes Sistemit të Ankesave Elektronike.** Kjo kërkesë nuk është një formalitet teknik, **por një garanci ligjore për gjurmueshmërinë, transparencën dhe barazinë e operatorëve ekonomikë**, e cila lidhet ngushtë me legjitimitetin dhe vlefshmërinë e procesit ankimues.

Sipas parimit **lex specialis derogat legi generali**, rregullat procedurale të ankimit në prokurimin publik, të parashikuara në *lex specialis*, kanë përparësi absolute ndaj çdo praktike tjetër të përgjithshme administrative ose civile për dorëzim dokumentesh.

Duke marrë shkas nga pretendimet e ankimuesit se:

*“Si rezultat i problemeve të shfaqura në sistemin e-albania lidhur me ankesat për procedurat e prokurimit publik për të cilat ju kemi informuar edhe elektronikisht, ankesën për procedurën si me lart po jua dergojme edhe ne forme shkresore ”*

dhe sipas parimit të **onus probandi incumbit ei qui dicit** (barrën e provës e mban ai që pretendon) çdo subjekt që pohon se sistemi elektronik nuk ka qene i aksesueshëm (në rastin konkret sipas pretendimeve të ankimuesit me datë 27, 28 maj 2025) duhet ti provojë këto pretendime përmes:

*1 - Fotografive të ekranit të sistemit(screenshot) ku të tregohet mosfunksionimi i sistemit dhe data e saktë.*

*2 - Korrespondencës me AKSH-in ose me stafin teknik të e-Albania ku të kërkohet asistencë.*

*3 - Prova e kohës dhe përpjekjeve të përsëritura për të dorëzuar ankesën.*

Nga ana tjetër Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI) është themeluar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 248, datë 27.04.2007, i ndryshuar, dhe ushtron funksionin e saj në bazë të një kuadri të posaçëm ligjor dhe nënligjor. Si organ teknik përgjegjës për infrastrukturën qendrore të teknologjisë së informacionit të qeverisë shqiptare, AKSHI ka në administrim dhe mirëmbajtje disa nga platformat më kritike shtetërore, përfshirë:

- *Portalin qeveritar e-Albania,*
- *Sistemin elektronik të prokurimeve (e-prokurimi),*
- *Sistemin elektronik të ankimeve (e-ankesa),*
- *Portale zyrtare të institucioneve si Këshilli i Ministrave, ministri të linjës, APP, KPP, Prokuroria e Përgjithshme, ASHK etj.*

Duke njohur fushën e përgjegjësisë së AKSHI-t, si insitucioni teknik përgjegjës për infrastrukturën qendrore të teknologjisë së informacionit të qeverisë shqiptare që ka në administrim dhe mirëmbajtje ndër të tjera edhe platformën e sistemit të ankimit elektronik (e-ankesa) KPP përmes shkresave me nr. 1503 prot., datë 11.06.2025, nr. 1503/1 prot., datë 18.06.2025 si dhe nr. 1503/2 prot., datë 08.07.2025 ka kërkuar informacion nga ky institucion nëse nga data 12.05.2025 deri në datë 29.05.2025 ka funksionuar portali e-albania për paraqitjen e ankesave dhe formularëve të argumentave nga subjekte të interesuara në kuptim të nenit 113 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar.

Në përgjigje të kërkesave më sipër të KPP, përmes shkresës me nr. 2600/3 prot., datë 21.07.2025 me lëndë “Kthim përgjigje” protokolluar me tonën me nr. 1503/5 prot., datë 24.07.2025 AKSHI ka informuar KPP se:

*“Më date 28.05.2025, në adresën zyrtare qe menaxhon kerkesat për sherbimet elektronike ne portalin e-Albania eshte raportuar nje problematike lidhur me sherbimin "Ankesë nga Operatorët Ekonomikë për Procedurë Prokurimi Publik, Leje Minerare, Ankand ose Konkension", i cili aksesohet ne portalin qeveritar e-Albania në link [https://e-albania.al/eAlbaniaServices/UseService.aspx?service\\_code=14680](https://e-albania.al/eAlbaniaServices/UseService.aspx?service_code=14680), sipas së ciles ankesa për procedurat e prokurimit publik nuk arrinte të përfundohej.*

*Lidhur me këtë problematike u morën masat e nevojshme për të kryer verifikimet perkatëse dhe për zgjidhjen e situates. Nga verifikimet tona, rezultoi se incidenti i ndodhur vinte nga*

nje fushë në transaksionin "KPP\_GET\_REFDATA". Fusha <name> </name> e këtij transaksioni ka pasur ndryshime në përgjigje (response) e cila vjen nga sistemi backend e-Ankesa i KPP.

Më specifikisht, nga transaksioni "KPP\_GET\_REFDATA", fusha <name> <name>, me perpara vinte si fushë me vlerën <name>Procedurë Prokurimi Publik</name>, gjithashtu edhe shërbimi priste të njejtën vlerë. Në momentin e incidentit u verifikua që kjo fushë ishte ndryshuar nga ana e sistemit backend e-Ankesa të KPP dhe kishte marrë vlerë tjetër: <name>Procedurë e Prokurimit Publik</name>.

Per sa me siper, ne formën e sherbimit ne menyre qe kerkesa (request) te pershtatet me pergjigjen (response) qe vijne nga sistemi backend e-Ankesa te KPP u vijua me perditessimin e vleres se fushes. Ne kete menyre problematika u zgjidh dhe aplikimet dergoheshin me sukses. Më date 29.05.2025 eshte percjelle konfirmimi nga stafi pergjegjes per sherbimet elektronike se problematika eshte adresuar dhe zgjidhur.

Sa i përket periudhës 12-29 maj, nuk është evidentuar anje raportim tjetër qe te tregoje per mosfunksionimin e sherbimit. Problematika e mësipërme eshte zgjidhur brenda nje dite pune, sapo eshte raportuar.

Per çdo sqarim tjetër qe mund te vleresoni te nevojshem, mund te na kontaktoni nepermjet adreses se postes elektronike [sherbimet@e-albania.al](mailto:sherbimet@e-albania.al)”

Gjithashtu përmes komunikimit elektronik zyrtar (e-mail) me datë 23.07.2025 protokolluar me tonën me nr. 1503/3 prot., datë 23.07.2025, kompania e cila mirëmban sistemin e ankesave elektronike në përgjigje të kërkesës për informacion të KPP nëse janë evidentuar problematika në sistemin e ankesave elektronike nga data 12.05.2025-29.05.2025 për procedurat me numrin e referencave dhe NIPT-et e listuara ku përfshihej dhe procedura objekt ankimi si dhe emri e NIPTI i ankimuesit “Infosoft Office” SHPK, ka njoftuar KPP si vijon: “Në përgjigje të kërkesës së institucionit KPP, për të evidenuar nëse ka patur problematika lidhur me krijimin dhe ngarkimin e ankesave në sistemin e e-ankesave Elektronike nga data 12.05.2025 në datë 29.05.2025 për procedurat dhe Nipt-et e derguar nga ju, ju informojme se:

1.Nga data 12.05.2025-29.05.2025 në lidhje me keto NIPT:

.....  
Infosoft Office me NIPT J62426002Q,  
.....

2.Për keto procedura;

.....  
i.REF-42748-03-28-2025  
.....

3.Nuk egzistojnë logs të kryerje se aplikimeve, nuk eshte postuar asnje aplikim nga Operatoret Ekonomik qe keni listuar per keto procedura te listuara nga ju.

**SQARIME:**

1.Ndërkohë nga verifikimet rezulton se disa nga keto NIPTE pergjate ketyre datave 12.05.2025-29.05.2025 kane kryer me sukses aplikime per procedura te tjera.

*2. Gjithashtu për këtë procedurë përgjate katër datave janë kryer me sukses aplikime nga NIPTE të tjera.*

*Mbetemi në dispozicion për çdo sqarim të mëtejshëm,”*

Marrë shkas nga pretendimet e ankimuesit, ku përmes shkresës bashkëlidhur ankesës thekson se si rezultat i problematikave të shfaqura në sistemin e-Albania ka dërguar ankesën përmes shërbimit postar duke e justifikuar me faktin se *me datën 27.05.2025 sistemi elektronik i ankesave ka patur probleme, portali e-Albania dhe web site i KPP-së*, për të gjykuar mbi këtë situatë KPP do t'i drejtohet vetë përgjigjes së AKSHI-t si insitucioni teknik përgjegjës për infrastrukturën qendrore të teknologjisë së informacionit të qeverisë shqiptare, që ka në administrim dhe mirëmbajtje ndër të tjera edhe platformën e sistemit të ankimit elektronik (e-ankesa) si dhe përgjigjes së kompanisë e cila mirëmban sistemin e ankesave elektronike.

Referuar përgjigjes më sipër të AKSHI-t evidentohen dy momente:

*së pari*, vetëm më datë 28.05.2025, në adresën zyrtare që menaxhon kërkesat për shërbimet elektronike në portalin e-Albania është raportuar një problematike lidhur me shërbimin "Ankesë nga Operatorët Ekonomikë për Procedurë Prokurimi Publik, Leje Minerare, Ankand ose Konkension", i cili aksesohet në portalin qeveritar e-Albania për shkak të së cilës ankesa për procedurat e prokurimit publik nuk arrinte të përfundohej; dhe

*së dyti*, problematika e mësipërme është zgjidhur **brenda një dite pune**, sapo është raportuar si dhe për sa i përket periudhës 12-29 maj, nuk është evidentuar asnjë raportim tjetër që të tregojë për mosfunksionimin e shërbimit.

Në këtë kuadër, sipas përgjigjes së AKSHI-t në ndryshim me atë që pretendon ankimuesi, me datë 27 dhe 29 maj nuk është evidentuar asnjë raportim që të tregojë për mosfunksionimin e shërbimit ndërsa me datë 28.05.2025, në adresën zyrtare që menaxhon kërkesat për shërbimet elektronike në portalin e-Albania është raportuar një problematike e cila është zgjidhur **brenda një dite pune**.

Ndërsa nga përgjigjia e kompanisë e cila mirëmban sistemin e ankesave elektronike vihet re qartë se për procedurën e prokurimit objekt ankimi jo vetëm që nuk ka aplikim në sistemin e ankesave elektronike nga ky operator ekonomik në fashën e datave 12.05.2025-29.05.2025 të cituara në kërkesë (ku përfshihen edhe datat 27, 28 maj për të cilat ankimuesi pretendon për mungesën e funksionimit të sistemit) por nuk egzistojnë as logs për kryerjen e aplikimeve në sistem nga ky operator ekonomik për këtë procedurë prokurimi.

Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin se afatet procedurale caktohen nga Kodi i Procedurës ose nga ligje të veçanta. Kohëzgjatja në të cilin një akt procedural duhet të realizohet shprehet sipas rastit në ditë, muaj apo vite. *Lex specialis* në rastin konkret afatet e ankimit i ka llogaritur në ditë dhe ky afat fillon nga dita e publikimit të njoftimit të fituesit paraprak dhe sipas kufinjve monetar përfundon në ditën e 7-të apo 10-të (afat i cili i referohet ditës në aspektin kalendarik dhe jo e kufizuar në ditë pune sipas orarit zyrtar 16:30).

Në këtë kuadër duke qenë se sipas raportimeve të AKSHI-t problematika e konstatuar me datë 28.05.2025 në paraqitjen e ankesave përmes sistemit elektronik të ankesave është zgjidhur brenda një dite pune, **ankimuesi “Infosoft Office” SHPK ka patur në dispozicion**

**afatin kohor deri në orën 23:59 të datës 28.05.2025 për të paraqitur ankesën përmes sistemit të ankesave elektronike, gjë e cila nuk ka ndodhur, referuar edhe përgjigjes së kompanisë që mirëmban sistemin e ankesave elektronike ku në këtë datë sipas tyre nuk ka patur as logs për aplikim për këtë procedure prokurimi.**

Ndërsa për datat 27 dhe 29 maj nuk është evidentuar asnjë raportim tjetër që të tregojë për mosfunksionimin e shërbimit çfarë do të thotë se ankimuesi ka patur në dispozicion edhe këto data për të paraqitur ankesë pasi sipas organit kompetent (**AKSHI-t**) në këto data nuk janë raportuar problematika dhe gjithashtu sipas përgjigjes së kompanisë që mirëmban sistemin e ankesave elektronike nuk ka patur as logs për aplikim për këtë procedurë prokurimi në këto data.

Akoma më tej, ndryshe nga sa pretendon ankimuesi se: *“Në website e KPP në seksionin e ankesave nuk është publikuar asnjë ankesë që nga dita e djeshme, dt 27.05.2025 ora 09:05:19”* rezulton e provuar se në faqen zyrtare të KPP janë publikuar procedura të cilat kanë datë të aplikimit të ankesës online 27.05.2025 dhe orar të mëvonshëm të aplikimit nga ai që pretendon ankimuesi, çfarë dëshmon se sistemi ka qënë i aksesueshëm për paraqitjen e ankesave on-line në këtë date.

Gjithashtu sipas parimit të **onus probandi incumbit ei qui dicit** (*barrën e provës e mban ai që pretendon*) ankimuesi si subjekt që pohon se sistemi elektronik nuk ka qënë i aksesueshëm me datë 27, 28 maj 2025, për të provuar këto pretendime nuk ka **dokumentuar provën e kohës dhe përpjekjet të përsëritura për të dorëzuar ankesën** pasi siç cituam më sipër AKSHI ka njoftuar që problematika e raportuar me datë 28.05.2025 për pamundësinë e paraqitjes së ankesave përmes sistemit të ankesave elektronike është zgjidhur brenda një dite pune sapo është raportuar si dhe për sa i perket periudhës 12-29 maj, nuk është evidentuar asnjë raportim tjetër që të tregojë për mosfunksionimin e shërbimit.

**Ky fakt e lë operatorin në pozicionin e një subjekti që nuk ka ndjekur rrugën e parashikuar ligjore për të ushtruar të drejtën e tij.**

Në këtë kuptim, mospranimi i ankesës për shkak se nuk përmbush kushtin e parashikuar nga neni 111 pika 1 e ligjit nr. 162/2020 *“Për prokurimin publik”* i ndryshuar për paraqitjen e saj vetëm përmes sistemit të ankesave elektronike nuk përbën në asnjë mënyrë mohimin e së drejtës për ankimim, por është rezultat i mos’ushtrimit të saj në mënyrën e përcaktuar nga ligji, pra një pasojë e mosrespektimit të detyrimeve procedurale nga vetë subjekti që pretendon shkeljen. E drejta për ankim ekziston dhe është e garantuar, por nuk mund të ushtrohet sipas vullnetit subjektiv të operatorit, jashtë formës dhe rregullave ligjore. Në të kundërt, do të përmbyseshin parimet e sigurisë juridike dhe barazisë në procedurë, duke krijuar standarde të dyfishta dhe vendimmarrje arbitrare.

*Qasja strikte e jurisprudencës së BE-së: Dorëzimi fizik nuk e zëvendëson rrugën elektronike.*

Ky interpretim është i përputhshëm me standardet e Gjykatës Evropiane të të Drejtave të Njeriut dhe të Gjykatës së Drejtësisë së Bashkimit Evropian, të cilat kanë pranuar në mënyrë të qëndrueshme se shtetet kanë të drejtë të përcaktojnë kritere procedurale për ushtrimin e mjeteve juridike, për sa kohë këto nuk janë pengesa të pajustificuara ose të pakalueshme për të drejtën për një ankim efektiv.

Në rastin në fjalë, nuk kemi të bëjmë me ndonjë pengesë të pakapërcyeshme apo me ndonjë mohimin formal të qasjes në drejtësi, por me **mospërbushje nga ana e operatorit të përgjegjësive të tij procedurale**, të cilat janë të qarta, proporcionale dhe të parashikueshme në legjislacion.

Në përputhje me **praktikat e Gjykatës së Drejtësisë së Bashkimit Evropian (GJED)** dhe autoriteteve të ankesave në shtetet anëtare, edhe **mosfunksionimi i sistemit nuk justifikon automatikisht përdorimin e rrugëve alternative**, përveç nëse:

- Subjekti ka kërkuar në kohë ndihmë teknike;
- Ka marrë përgjigje zyrtare që sistemi është realisht jashtë funksioni;
- Ka ndjekur udhëzimet për dorëzime alternative të ankesës vetëm me autorizim nga autoriteti përgjegjës.

#### Rasti referues: Gjermania – VK Bund (Vergabekammer) 2021

Një operator ekonomik dorëzoi një ankesë me email, duke pretenduar se sistemi EVB-IT nuk punonte. Gjykata administrative refuzoi ankesën me argumentin:

*“Vetëm pretendimi për vështirësi teknike nuk është i mjaftueshëm për të shmangur detyrimin ligjor për dorëzim elektronik. Subjekti duhet të provojë me dokumentacion bindës dhe t’i ketë kërkuar autoritetit kompetent autorizimin për rrugë alternative.”*

Kjo qasje është në harmoni me frymën e **ligjit Shqiptar**, i cili nuk përmban klauzolë për përjashtime dhe rrugë alternative në rastin e mosfunksionimit të sistemit.

#### Mbrojtja e barazisë dhe evitimi i standardeve të dyfishta.

Lejimi i dorëzimit fizik të ankesës nga një operator që nuk përdori sistemin elektronik, **pa ndonjë arsye objektive** të provuar, do të:

- **Cënonte barazinë e trajtimit** mes operatorëve që kanë respektuar ligjin dhe atij që ka vepruar jashtë tij;
- **Krijonte precedent të rrezikshëm**, ku deklaratat e pabazuara dhe të pa dokumentuara me dokumentacion provues do të mund të përdoren për të anashkaluar rregullat procedurale;
- **Dobësonte autoritetin e sistemit elektronik** dhe përpjekjet institucionale për dixhitalizimin e prokurimeve.

#### Standardet e Bashkimit Evropian dhe praktikat e krahasueshme.

Në përputhje me **Direktivën 2007/66/EC**, që rregullon shqyrtimin e ankesave në kuadër të prokurimeve publike në BE, shtetet anëtare janë të detyruara të vendosin mekanizma efikasë, të shpejtë dhe transparentë për ushtrimin e mjeteve të ankimit, duke përfshirë **detyrimin për përdorimin e platformave elektronike të përqendruara**.

#### Shembull nga Italia:

Në Itali, **Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)** ka ngritur një sistem të ngjashëm elektronik (**SIMOG + PORTALE GARE**) ku **çdo ankesë apo kërkesë për informacion në**

**kuadër të prokurimit publik duhet të dorëzohet përmes platformës zyrtare.** Në vendimet e veta (shih: *Delibera ANAC n. 268/2023*), është theksuar se **mosdorëzimi i ankesës përmes sistemit elektronik përbën shkak formal të pavlefshmërisë së ankimit**, pavarësisht nëse ankesa është dorëzuar fizikisht apo me email.

*Shembull nga Kroacia:*

Autoriteti Kroat i ankimeve në prokurim (State Commission for the Control of Public Procurement Procedures) ka vendosur në një rast të ngjashëm (*Case No. UP/II-034-02/22-01*) se:

*“Mungesa e përdorimit të platformës elektronike të ankimeve (EOJN) nga operatori ekonomik, në mungesë të ndonjë kërkesë për asistencë apo dokumentimi të pamundësisë teknike, sjell pavlefshmërinë absolute të kërkesës për shqyrtim.”*

III.1.16. Bazuar në të gjitha sa më sipër, **Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se ankesa e dorëzuar jashtë sistemit elektronik, pra përmes shërbimit postar është e papranueshme**, pasi:

- 1 - Është në kundërshtim të qartë me **nenin 111, pika 1**, të Ligjit nr. 162/2020 “*Për prokurimin publik*” i ndryshuar;
- 2 – Sipas raportimeve të AKSHI-t problematika e konstatuar me datë 28.05.2025 në paraqitjen e ankesave është zgjidhur brenda një dite pune dhe ankimuesi ka patur në dispozicion afatin kohor deri në orën 23:59 të datës 28.05.2025 për të paraqitur ankesën përmes sistemit të ankesave elektronike, gjë e cila nuk ka ndodhur si dhe përsa i përket periudhës 12-29 maj, nuk është evidentuar asnjë raportim tjetër që të tregojë për mosfunksionimin e shërbimit cka tregon se ankimuesi me datë 27 dhe 28 ka patur në dispozicion momentin kohor për paraqitjen e ankesave përmes sistemit të ankesave elektronike.
- 3- Kompania që mirëmban sistemin e ankesave elektornike përmes komunikimit elektronik zyrtar (e-mail) ka sqaruar KPP se për procedurën e prokurimit objekt ankimi jo vetëm që nuk ka aplikim në sistemin e ankesave elektronike nga ky operator ekonomik në fashën e datave 12.05.2025-29.05.2025 të cituara në kërkesë (ku përfshihen edhe datat 27, 28 maj për të cilat ankimuesi pretendon për mungesën e funksionimit të sistemit) por nuk egzistojnë as logs për kryerjen e aplikimeve në sistem për këtë procedurë prokurimi.
- 4- Operatori ekonomik nuk ka dorëzuar autorizim nga autoriteti përgjegjës për dorëzimin e ankesës në rrugë alternative;
- 5 - Cënon parimet themelore të **barazisë, transparencës dhe sigurisë juridike**;
- 6 - Është në përputhje me praktikat gjyqësore dhe administrative të vendeve anëtare të BE-së, ku dorëzimi përmes sistemit elektronik është kriter **objektiv dhe i panegociueshëm** për pranueshmërinë e ankesës nëse nuk janë provuar arsyet objektive të pamundësisë për paraqitjen e saj në sistemin elektronik të ankesave.

Për rrjedhojë, Komisioni gjykon se **mospranimi i ankesës është i ligjshëm dhe garanci substanciale për integritetin e sistemit të ankimeve proporcional dhe në përputhje me parimin e shtetit të së drejtës dhe për trajtimin e barabartë të të gjithë operatorëve**

**ekonomikë** që marrin pjesë në prokurimet publike, pasi nuk i është mohuar e drejta për ankimim, por është konstatuar **mosushtrimi i saj në mënyrën e përcaktuar nga ligji**.

Për të gjitha arsyet e mësipërme KPP gjykon, se ankesa e depozituar në autoritetin kontraktor dhe në Komisionin e Prokurimit Publik përmes shërbimit postar, konsiderohet e paraqitur në kundërshtim me parashikimet e nenit 111 pika 1 paragrafi i parë i ligjit 162/2020, “*Për prokurimin publik*” i ndryshuar, duke mos respektuar kështu rrugën për paraqitjen e ankesës. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ligji *stricto sensu* ka parashikuar, se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik në Sistemin e Ankesave Elektronike dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që ta dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dyja institucionet, jo vetëm brenda afatit të parashikuar në ligj, por edhe duke ezauruar rrugën e duhur ligjore për paraqitjen e ankesës (nëse nuk egzistojnë shkaqe të përligjura sikundër arsyetuar më sipër në këtë vendim).

Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të Ligjit nr.162/2020 “*Për prokurimin publik*” të ndryshuar parashikohet se: “*Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji*”.

Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se me ankesën e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues “Infosoft Office” SHPK në KPP dhe autoritet kontraktor përmes shërbimit postar, ky operator ekonomik nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e rrugës ligjore, për paraqitjen e ankesës sipas parashikimeve të nenit 111, pika 1, paragrafi i parë i ligjit 162/2020, “*Për prokurimin publik*” i ndryshuar, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik.

Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve të ankimit dhe i rrugës për paraqitjen e ankesës pas ndryshimeve ligjore është i një rëndësie thelbësore, e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

Ankesa e paraqitur nga ankimuesi “Infosoft Office” SHPK përmes shërbimit postar, nuk pranohet.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “*Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik*”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik*”.

gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

**Vendos:**

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Infosoft Office” SHPK për procedurën e prokurimit “E Hapur e Thjeshtuar” Mallra, me Nr. REF-42748-03-28-2025, me objekt “Blerje kënde lojrash”, me fond limit 2,500,000 Lekë pa TVSH, zhvilluar me datë 12.05.2025, nga autoriteti kontraktor Bashkia Finiq.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
3. Ngarkohet zyra e financës, të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit, të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Infosoft Office” SHPK.
4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Anëtar**

**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**

**Gjergj Mersini**

**Nënkryetar**

**Fioorent Zguro**

