



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.2515/ 22 prot.

Datë 15.12.2025

V E N D I M
Nr. 1859/2025

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 15.12.2025, mori në shqyrtim çështjen me,

Objekt:

Mbi zbatimin e vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 1737/2025, datë 21.11.2025, dhe Nr.1807, datë 05.12.2025, për procedurën e prokurimit “*Procedurë e Hapur –Punë*” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

Ankimues:

Operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK me NIPT J91915001P dhe adresë, Lagjia Zall - Mner i Ri, Rruga Nacionale Kamez, 1054.

Autoriteti Kontraktor:

Bashkia Kamëz.
Adresa: Bulevardi “Nënë Tereza” nr.492 Kamëz Tiranë

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 “*Për Prokurimin Publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “*Për miratimin e rregullave të prokurimit publik*”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “*Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik*”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “*Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit*”

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi dokumentacionin e çështjes dhe e diskutoi në tërësi,

Vëren:

I

Rrethanat e çështjes

I.1. Në datën 21.11.2025, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr.1737/2025 ku vendosi:

1. *Të mos marrë në shqyrtim pretendimet e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. REF-60936-09-10-2025, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.*
 2. *Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. REF-61953-09-18-2025, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.*
 3. *Autoriteti kontraktor të modifikojë dokumentet e tenderit në përputhje me konstatimet e mësipërme të KPP-së të shprehura në këtë vendim dhe të publikojë shtojcën respektive.*
 4. *Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.*
 5. *Ngarkohet zyra e financës që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK.*
 6. *Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.*
 7. *Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.*
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

I.2. Me shkresën nr. 10478 prot., datë 27.11.2025, protokolluar me tonën nr. 2515/10 prot., datë 04.12.2025, autoriteti kontraktor, njofton se ka zbatuar vendimin Nr.1737/2025, datë 21.11.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik dhe ka hartuar shtojcën, për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

I.3. Në datën 05.12.2025, Komisioni i Prokurimit Publik mori vendimin Nr.1807/2025 ku vendosi:

1. *Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. REF-61953-09-18-2025, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz,*
2. *Autoriteti kontraktor të publikojë shtojcën në zbatim të vendimit të sipërpërmendur.*

3. *Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.*

I.4. Me shkresën nr. 10777 prot., datë 10.12.2025, protokolluar me tonën nr. 2515/19 prot., datë 12.12.2025, autoriteti kontraktor, njofton se ka zbatuar vendimin Nr.1737/2025, datë 21.11.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik dhe ka hartuar shtojcën, me ndryshimet përkatëse, si dhe printim nga sistemi i prokurimit elektronik, për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur – Punë” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

II

Komisioni i Prokurimit Publik

Pasi shqyrtoi dokumentacionin e mësipërm,

Arsyeton:

II.1. Me shkresën nr. 10777 prot., datë 10.12.2025, protokolluar me tonën nr. 2515/19 prot., datë 12.12.2025, autoriteti kontraktor, njofton se ka zbatuar vendimin Nr.1737/2025, datë 21.11.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik dhe ka hartuar shtojcën, me ndryshimet përkatëse, si dhe printim nga sistemi i prokurimit elektronik, duke i bashkëngjitur një screenshot si provë e publikimit të shtojcës në sistem, në zbatim të vendimit të KPP-së, për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

II.2. Në pikën III.10.6. të vendimit nr.1737/2024 datë 21.11.2025 KPP është shprehur:

“III.10.6. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues për heqjen e kërkeses për Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar, duke parashtruar argumenta se kjo kërkesë është e tepër dhe e pargumentuar teknikisht, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se, referuar kriterëve të veçanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka kërkuar ndër të tjera se Operatorët ekonomikë duhet të vërtetojnë se e zhvillojnë aktivitetin e tij në fushën objekt prokurimi në përputhje me standardet e menaxhimit të cilësisë, të shëndetit e sigurisë në punë dhe menaxhimit të mjedisit. Për këtë duhet të paraqesin ndër të tjera edhe Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar. Referuar dokumentacionit të administruar në fashikullin e shqyrtimit administrativ, procesverbalit të hartimit të kriterëve të kualifikimit, KPP konstaton se autoriteti kontraktor nuk ka arritur të argumentojë teknikisht mbi kërkesën për këtë certifikatë por thjesht ka justifikuar vendosjen e tyre bazuar në nenin 77 të LPP. Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të paraqesin edhe këtë certifikatë, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. KPP gjykon, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoritetit kontraktor për Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar nuk i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit. Certifikata SSH/ENISO 3834-2:2021 shtë një standard

evropian që specifikon kërkesat për cilësinë e saldimit të materialeve metalike, duke siguruar udhëzime për menaxhimin dhe kontrollin e operacioneve të saldimit, me qëllim që të sigurohet cilësi e lartë e punimeve të salduara. Ndërkohë referuar zërave të preventivit të procedurës së prokurimit object ankimi , të cilat i përkasin ndërtimit të rrugëve nuk përfshihen **pjesë metalike strukturore** (si ura, mbikalime, ose mbështetje të tjera metalike), për të cilat do të mund të justifikohet një certifikatë e tillë, certifikatë e cila është e nevojshme për të siguruar lidhje të qëndrueshme dhe të sigurt. Në rastin konkret natyra e punëve është punime asfaltit, punimeshtresave të tokës, mbushje cakelli etj, ku saldimi nuk është i përfshirë. Në këtë kuadër Komisioni gjykon, se kërkesa e autoritetit kontraktor për Certifikata SSH/ENISO 3834-2:2021 duhet të hiqet, për sa kohë nuk është në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Sa më sipër pretendimi operatorit ekonomik ankimues lidhur me këtë pikë qëndron”.

Në shtojcën e publikuar nga autoriteti kontraktor rezulton se ky i fundit nuk i ka reflektuar konstatimet e KPP si më sipër cituar. Autoritet Kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e dokumenteve të tenderit në përputhje me konstatimet më sipër të KPP-së.

II.3. Referuar shkresës së mësipërme, të dorëzuar nga autoriteti kontraktor pranë Komisionit të Prokurimit Publik, si dhe verifikimeve të kryera në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, konstatohet, se autoriteti kontraktor ka modifikuar dokumentat e tenderit, nëpërmjet një shtojce për modifikimin e dokumenteve të tenderit të procedurës së mësipërme të prokurimit, e cila nuk është në përputhje me konstatimet e shprehura në vendimin e KPP Nr.1737/2025, datë 21.11.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik. Gjithashtu, nga verifikimi në sistemin e prokurimit elektronik (SPE) Komisioni konstatoi se, autoriteti kontraktor e ka publikuar shtojcën për modifikimin e dokumenteve të tenderit në sistemin e prokurimit elektronik (SPE), e cila nuk është në zbatim të vendimit KPP Nr.1737/2025, datë 21.11.2025, si edhe i ka bashkëngjitur një screenshot si provë e publikimit të shtojcës në sistem, e cila nuk është në zbatim të vendimit të KPP-së.

II.4. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton se autoriteti Bashkia Kamëz, nuk ka zbatuar vendimet e KPP Nr.1737/2025, datë 21.11.2025 dhe Nr.1807/2025 datë 05.12.2025, të Komisionit të Prokurimit Publik, për procedurën e prokurimit objekt shqyrtimi, pavarësisht se e ka publikuar shtojcën, e cila nuk është në përputhje me konstatimet përkatëse, sipas vendimit të sipërcituar.

Përsa më sipër, në mbështetje të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos lejojë autoritetin kontraktor për vijimin me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz
2. Autoriteti kontraktor të publikojë **të gjitha modifikimet** nëpërmjet shtojcës në zbatim të konstatimeve të shprehura në vendimin e sipërpërmendur.
3. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiorent Zguro

