



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr.2515 / 7 prot.

Datë 21.11.2025

V E N D I M

Nr. 1737/2025

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 21.11.2025 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Modifikimi i dokumenteve të tenderit, të procedurës së prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. **REF-60936-09-10-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

Modifikimi i dokumenteve të tenderit, të procedurës së prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

Ankimues:

“ALMO KONSTRUKSION” Shpk me NUIS J91915001P dhe me adresë Lagjia Zall - Mner i Ri, Rruga Nacionale Kamez, 1054, Kamëz.

Autoriteti Kontraktor:

Bashkia Kamëz me adresë Bulevardi “Nënë Tereza” nr.492 Kamëz Tiranë

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi ankesat e paraqitura nga operatorët ekonomikë ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:**I***Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt - ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Pas shqyrtimit paraprak të ankesave të mbështetur në dokumentacionin e dërguar nga operatori ekonomik ankimues, Komisioni i Prokurimit Publik konstatoi se ky i fundit ka paraqitur dy ankesa, me të njëjtat pretendime, në të njëjtën procedurë prokurimi, ndaj edhe ankimet e tyre duhet të bashkohen e të shqyrtohen në një gjykim të vetëm.

I.3. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.4. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesat me nr. Ankimimi elektronik A/2025/5816 datë 17.09.2025 dhe me nr. Ankimimi elektronik A/2025/5856 me datë 25.09.2025 pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar.

I.5. Operatori ekonomik ankimues, ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesave me nr. Ankimimi elektronik A/2025/5816 datë 17.09.2025 dhe me nr. Ankimimi elektronik A/2025/5856 me datë 25.09.2025, pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 11.09.2025, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “*Procedurë e Hapur –Punë*” me nr. Nr. **REF-60936-09-10-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

II.1.1. Në datën 17.09.2025, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2025/5816 dhe nr. 2515/2025 prot., datë 17.09.2025, e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt - ankimi.

II.1.2. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.1.3. Me shkresat nr. 2515/1 prot., datë 4.10.2025 me lëndë “Kërkesë për paraqitje dokumentacioni”, dhe me nr. 2515/2 prot., datë 23.10.2025 me lëndë “Rikërkesë për paraqitje dokumentacioni”, Komisioni i Prokurimit Publik iu drejtua autoritetit kontraktor Bashkisë Kamëz, për informacion në lidhje me përllogaritjen e fondit limit (të preventivit me çmime), përllogaritjen analitike për fuqinë punëtore dhe përllogaritjen analitike për mjetet e kërkuara.

II.1.4. Me shkresën me nr. 8993/2 prot., datë 28.10.2025, protokolluar me tonën respektivisht me nr. 2515/3 prot., datë 30.10.2025, autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik, lidhur me përllogaritjen e fondit limit (të preventivit me çmime), përllogaritjen analitike për fuqinë punëtore dhe përllogaritjen analitike për mjetet e kërkuara, mbi bazën e preventivit dhe grafikut të realizimit të punimeve.

II.1.5. Me shkresën me nr. 9407/1 prot., datë 31.10.2025, protokolluar me tonën respektivisht me nr. 2515/4 prot., datë 04.11.2025, autoriteti kontraktor ka dërguar të njëjtin informacion.

II.1.6. Në Buletin e Njoftimeve Publike nr. 53, datë 22.09.2025, është publikuar “**Njoftimi i Anulimit**” të procedurës së prokurimit me nr. Nr. **REF-60936-09-10-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

II.2. Në datën 19.09.2025, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “*Procedurë e Hapur –Punë*” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

II.2.1. Në datën 25.09.2025, nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2025/5816 dhe nr. 2635/2025 prot., datë 25.09.2025, e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt - ankimi.

II.2.2. Bazuar në nenin 112, pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.2.3. Me shkresën me nr. 8316/1 prot., datë 29.09.2025, protokolluar me tonën respektivisht me nr. 2635/1 prot., datë 01.10.2025, autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik, lidhur me anulimin e procedurës së prokurimit me nr. Nr. **REF-60936-09-10-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

II.2.4. Me shkresën me nr. 8662/1 prot., datë 09.10.2025, protokolluar me tonën respektivisht me nr. 2635/2 prot., datë 13.10.2025, autoriteti kontraktor ka vënë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik, lidhur me trajtimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, për procedurën e mësipërme të prokurimit dhe ka vendosur **refuzim të ankesës**.

II.2.5. Me shkresat nr. 2635/3 prot., datë 14.10.2025 me lëndë “Kërkesë për paraqitje dokumentacioni”, dhe me nr. 2635/4 prot., datë 30.10.2025 me lëndë “Rikërkesë për paraqitje dokumentacioni”, Komisioni i Prokurimit Publik iu drejtua autoritetit kontraktor Bashkisë Kamëz, për informacion në lidhje me përllogaritjen e fondit limit (të preventivit me çmime), përllogaritjen analitike për fuqinë punëtore dhe përllogaritjen analitike për mjetet e kërkuara.

II.2.6. Me shkresën me nr. 9577/1 prot., datë 05.11.2025, protokolluar me tonën respektivisht me nr. 2635/5 prot., datë 07.11.2025, autoriteti kontraktor ka kthyer përgjigje.

II.2.7. Me shkresën me nr. 10097 prot., datë 17.11.2025, protokolluar me tonën respektivisht me nr. 2635/6 prot., datë 19.11.2025, autoriteti kontraktor ka dërguar të njëjtin informacion.

III

Komisioni i Prokurimit Publik, pas shqyrtimit të ankesave, dokumentacionit bashkëngjitur tyre, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me ankesën me numër ankimi elektronik A/2025/5816 dhe nr. 2515/2025 prot., datë 17.09.2025, e operatorit ekonomik "ALMO KONSTRUKSION" SHPK për modifikimin e dokumenteve të tenderit për procedurës e prokurimit "Procedurë e Hapur – Punë" me nr. Nr. **REF-60936-09-10-2025**, me objekt: "Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas" me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t'u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Me shkresën nr.8316/1 prot., datë 29.09.2025, protokolluar me tonën me nr. 2635/1 prot., datë 01.10.2025, autoriteti kontraktor ndër të tjera informon KPP se:

[...]

Autoriteti Kontraktor, Bashkia Kamëz ka hedhur në SPE procedurën me objekt: "Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas", me nr. reference: REF-60936-09-10-2025, me fond limit 67,954,583.33 (gjashtëqind e shtatëdhjetë million e nëntëqind e pesëdhjetë e katër mijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH me datë të hapjes: 11-09-2025, ora: 08:00 dhe datë të mbylljes: 26-09-2025, ora: 10:00.

Pasi u hodh procedura në sistemin e prokurimit elektronik u kuptua që ishte bërë një gabim njerëzor në DST-në e ngarkuar.

Pas konstatimit të gabimit në DST, u ngarkua në sistemin e prokurimit elektronik DST e re.

Duke qenë se tashmë në sistemin e prokurimit elektronik ishin të ngarkuara 2 (dy) DST të ndryshme, me qëllim shmangien e konfuzionit për operatorët ekonomik të interesuar, u procedua me anullimin e kësaj procedure.

Autoriteti kontraktor vihet në dije për ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik "ALMO konstruktion" SHPK, i cili ndër të tjerat pretendon: "Modifikimin ose heqjen e disa prej kriterëve të veçanta për kualifikim të dokumenteve të procedurës së prokurimit me Nr. REF-60936-09-10-2025, me objekt prokurimi "Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas".

Po në të njëjtën kohë nga ana e Agjencisë së Prokurimeve Publike konfirmohet anullimi i procedurës me objekt: "Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas", me nr. reference: REF-60936-09-10-2025.

Pas anullimit të procedurës me objekt: "Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas", me nr. reference: REF-60936-09-10-2025, Autoriteti Kontraktor Bashkia Kamëz ka rihedhur në SPE procedurën me të njëjtin objekt dhe me DST-në e saktë duke i dhënë mundësi çdo operatori të interesuar për të marrë pjesë.

III.1.2. Në Buletin e Njoftimeve Publike nr. 53, datë 22.09.2025, është publikuar formulari i anulimit të procedurës së prokurimit me nr. Nr. **REF-60936-09-10-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

III.1.3. Në datën 19.09.2025 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “Procedurë e Hapur –Punë” me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

III.1.4. Sa më sipër, konstatohet, se autoriteti kontraktor në buletin Njoftimeve Publike nr. 53, datë 22.09.2025, ka publikuar formularin e anulimit të procedurës së prokurimit objekt ankimi. Ndërkohë në datën 19.09.2025 autoriteti kontraktor ka rishpallur të njëjtën procedurë prokurimi me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025** me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 (*gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz. Operatori ekonomik ankimues “Almo Konstruksion” SHPK ka paraqitur sërish ankesë për procedurën e rishpallur të prokurimit, duke ngritur të njëjtat pretendime si në ankesën për procedurën me Nr. **REF-60936-09-10-2025**. Në këto kushte, për sa kohë procedura me Nr. **REF-60936-09-10-2025**, ndaj së cilës ankimesi ka ngritur pretendime për modifikimin e dokumentave të tenderit është anuluar nga autoriteti kontraktor dhe ankimesi ka paraqitur ankesë për modifikimin e dokumentave të tenderit për procedurën e rihedhur nga autoriteti kontraktor me Nr. **REF-61953-09-18-2025**, Komisioni i mProkurimit Publik vlerëson se ankesa e paraqitur për procedurën me Nr. **REF-60936-09-10-2025** vlerësohet **pa objekt**, dhe si e tillë nuk do të merret në shqyrtim.

Sa më sipër pretendimet e operatorit ekonomik ankimues nuk merren në shqyrtim

III.2. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “ALMO KONSTRUKSION” SHPK për modifikimin e kriterit të përcaktuar në pikën 2.16 të dokumenteve të tenderit për të cilin pretendon: “Referuar preventivit të Punimeve si dhe ne raport me natyrën, vlerën dhe aspektin e objektit që prokurohet kërkojme që të lejohet mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera dhe të mos ketë kufizim në kapacitetet që duhet të mbështetesh”, KPP vëren se,

III.2.1. Në pikën 2.16 të dokumenteve të tenderit autoriteti kontraktor ka përcaktuar si më poshtë:

2.16. Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera:

Specifikoni nëse autoriteti/ enti kontraktor kërkon që detyra/punë/aspektet kritike të kontratës të përmbushen nga vetë operatori ekonomik ose nga ndonjë prej anëtarëve të bashkimit të operatorëve ekonomikë, për të cilin ofertuesi nuk lejohet të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera.

Po

X

Jo



Nëse po, të specifikohet detyra, puna, aspekte kritike, që ndalohet mbështetja:

Ndalohet mbështetja per per piken 2.3

Ndalohet mbështetja per per piken 2.3.2/a/b

Ndalohet mbështetja per per piken : 2.3.3/a

Ndalohet mbështetja per per piken: 2.3.3/B

Ndalohet mbështetja per piken 2.3.4

Ndalohet mbështetja per per piken 2.3.7

2.3.3 Dëshmi për fuqinë punëtore të operatorit ekonomik:

Operatorët ekonomikë pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojnë personelin kryesor, drejtues teknik në licencën e shoqërisë 2.3.3

III.2.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

“Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.2.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.

III.2.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”

III.2.5. Në nenin 84 pika 1,3 dhe 6 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “1. Operatori ekonomik, me qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta.

3. Kur një operator ekonomik dëshiron të mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera, ai i vërteton autoritetit ose entit kontraktor se do të ketë në dispozicion burimet e nevojshme, duke dorëzuar një angazhim me shkrim të këtyre subjekteve për këtë qëllim.

6. Ndërkohë, në rastin kur operatorët ekonomikë mbështeten në kapacitetet e subjekteve të tjera, pasi këta të fundit do të kryejnë furnizimet, punët ose shërbimet, për të cilat kërkohen këto kapacitete, atëherë grupi i operatorëve ekonomikë mund të dorëzojë oferta ose të paraqitet si një kandidat i vetëm.”

III.2.6. Në nenin 41 pika 2 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, përcaktohet se: “2. Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”

III.2.7. Në nenin 90 pika 1 dhe 6 të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar, parashikohet se: “1. Operatori ekonomik, me

qëllim plotësimin e kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit, mund të mbështetet në kapacitetet ekonomike e financiare, aftësinë teknike ose profesionale të subjekteve të tjera, pavarësisht natyrës juridike të lidhjeve që ai ka me ta, sipas përcaktimit në nenin 84, të LPP-së.

6.Në rastin e kontratave të punëve, shërbimeve dhe vendosjes ose instalimit në kuadër të një kontrate furnizimi, autoriteti/enti kontraktor, mund të kërkojë që për kryerjen e detyrave/punëve/aspekteve kritike të kontratës të mos mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera por të përmbushen nga vetë ofertuesi. Ky informacion publikohet në dokumentet e tenderit.”

III.2.8. Komisioni i Prokurimit Publik sqaron, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit ekonomik për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Komisioni vlereson, se kriteret e kualifikimit duhet të jenë në përputhje me objektin e prokurimit, natyrën, aftësinë zbatuese, vlerën si dhe përmasat/volumin e kontratës. Në rastin konkret e rëndësishme për autoritetin kontraktor, referuar natyrës së kontratës është realizimi i objektit të prokurimit në përputhje me specifikimet teknike natyrën dhe përmasat e kontratës në fjalë. Komisioni i Prokurimit Publik, vlerëson, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Në rastin konkret duke marrë shkas nga pretendimet e ankimesit i cili kërkon që të hiqet kufizimi i vënë nga autoriteti kontraktor që nuk lejon mbështetjen në kapacitetet e subjekteve të tjera për të provuar përvojën e mëparshme të ngjashme si dhe për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale (licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve objekt i kontratës), stafi inxhinierik (drejtuesit teknik) 2.3.3/a, punonjës të specializuar/kualifikuar 2.3.3.b, mjetet 2.3.4 dhe 2.3.7 Laborator testimi, nga shqyrtimi dokumenteve të tenderit rezulton se autoriteti kontraktor ka përcaktuar aspektet në të cila nuk lejohet mbështetja dhe që kanë të mbëjnë me kufizimet e përmendura më sipër. KPP gjykon, se ligjvënësi përmes *lex specialis* por edhe rregullat e prokurimit publik që kanë dalë në bazë dhe për zbatim të ligjit kanë përcaktuar mundësinë e operatorëve ekonomikë ofertues për t'u mbështetur në kapacitetet teknike, profesionale dhe ekonomike të subjekteve të tjera ashtu sikurse kanë lënë në diskrecionin e autoriteti kontraktor që të kërkojë që për kryerjen e detyrave/punëve/aspekteve kritike të kontratës ofertesit të mos mbështetet në kapacitetet e subjekteve të tjera por të përmbushen nga vetë ai me kushtin që ky informacion të publikohet në dokumentet e tenderit. Fakti që ligji dhe rregullat e prokurimit publik i kanë dhënë diskrecionin autoritetit kontraktor që të vendosë kufizime mbi aspekte të caktuara të mbështetjes në subjektet e tjera nuk do të thotë që ato të bëhen pa një argumentim të saktë dhe të detajuar që justifikon kufizime të tilla. Në procesverbalin për

argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim autoriteti kontraktor nuk ka argumentuar në asnjë pikë pse nuk ka lejuar mbështetjen në kapacitet e subjekteve të tjera pikërisht për përvojën e mëparshme të ngjashme si dhe për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale (licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve objekt i kontratës), stafi inxhinierik (drejtuesit teknik) 2.3.3/a, punonjës të specializuar/kualifikuar 2.3.3.b, mjetet 2.3.4 dhe 2.3.7 Laborator testimi. Vetë ligjvënësi përmes ligjit për prokurimin publik por edhe në rregullat e prokurimit publik ka kufizuar mbështetjen në kapacitetet e subjekteve të tjera për aspekte kritike ku autoriteti kontraktor në rastin konkret ka dështuar të argumentojë në procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim pse elementët më sipër përbëjnë aspekte kritike në raport me aspekte të tjera për të cilat ka lejuar mbështetje në kapacitetet e subjekteve të tjera. Përsa më sipër, autoriteti kontraktor duhet të modifikojë Seksionin 2: “Objekti i Kontratës”, pika 2.16 “Mbështetja në kapacitetet e subjekteve të tjera”, të dokumenteve të tenderit të procedurës së prokurimit objekt ankimi, duke hequr ndalësën për mbështetjen në kapacitetet teknike të subjekteve të tjerë për të gjithë elementët e përmendur në këtë pikë.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.3. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, për modifikimin e kriterit 2.3.2./b të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, duke kërkuar:.. *Kërkesa për licencë të vecantë të QKL për mbetje urbane është e pambështetur në objektin e kontratës, dhe nuk ka asnjë lidhje me preventivin apo punimet që do të kryhen Ky kriter është i pajustificuar dhe bie ndesh me natyrën e kontratës..*”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.3.1. Autoriteti Kontraktor në Shtojcën 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, “Kapaciteti teknik” pika 2.3.2/b., ka parashikuar si më poshtë:

2.3.2/b Operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të jenë të pajisur me license leshuar nga QKL, “Kodi III.2.B” (Për grumbullim, ruajtje dhe transport të mbetjeve inerte), sëbashku me aktin e miratimit dhe kodet 17 05 04 , 17 09 04, 20 02 02, 20 03 04, 20 03 06, nëpërputhje me parashikimet e vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 538, datë 26.5.2009 “Për licencat dhe lejet që trajtohen nga apo nëpërmjet Qendrës Kombëtare të Licencimit (QKL) dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta”, i ndryshuar.

III.3.2. Në procesverbalin “Për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim” të publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronik, autoriteti kontraktor ka argumentuar vendosjen e këtij kriteri kualifikues, si më poshtë:

Argumentimi : *Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 39, pika 6/a, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, të ndryshuar, si dhe në nenin 4, pika e 1/b e ligjit nr. 10448, datë 14.7.2011 “Për lejet e mjedisit” i ndryshuar, ku parashikohet se: “leja e mjedisit e tipit B është e detyrueshme për kryerjen e veprimtarive të kategorisë B, lista dhe pragjet përkatëse të të cilave janë përcaktuar në shtojcën 1/B të këtij ligji”. Në shtojcën 1/B është listuar edhe veprimtaria “Menaxhimi i*

mbetjeve”. Në nenin 57/2 të ligjit nr. 10463, datë 22.9.2011 “Për menaxhimin e integruar të mbetjeve”, i ndryshuar, parashikohet se: “Qendra Kombëtare e Licencimit lëshon licencën për transportin e mbetjeve, e cila përfshihet në nënkategorinë III.2.B të fushës III të vendimit nr. 538, datë 26.5.2009 të Këshillit të Ministrave “Për licencat dhe lejet që trajtohen nga/apo nëpërmjet Qendrës Kombëtare të Licencimit (QKL) dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta”, pas miratimit të saj nga ministri”. Ndërkohë, sipas VKM nr. 538, datë 26.5.2009 “Për licencat dhe lejet që trajtohen nga apo nëpërmjet qendrës kombëtare të licencimit (qkl) dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta”: “Veprimtaria e nënkategorisë III.2.B specifikohet në veprimtari të tilla si grumbullim, transportim, ruajtje, riciklim, përpunim apo asgjësim i mbetjeve të llojeve të ndryshme”.

III.3.3. Neni 2 Qëllimi i ligjit 162/2020 Për Prokurimin Publik, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Neni 3, Parime të përgjithshme 1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

III.3.4. Neni 21, Autoriteti ose enti kontraktor 1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.3.5. Në seksionin “Kategoria III.2. “ Shërbime Ekspertizë ose profesionale lidhur me ndikimin në mjedis”, nënseksioni “Licencimi i kategorisë III.2.B”, pika 8 dhe 9 të Vendimit nr.538 datë 26.05.2009 të Këshillit të Ministrave “Për licencat dhe lejet që trajtohen nga apo nëpërmjet Qendrës Kombëtare të Licencimit (QKL) dhe disa rregullime të tjera nënligjore të përbashkëta”, të ndryshuar parashikohet se: “ Licencat për nënkategorinë III.2.B jepet për çdo vend ku kryhet veprimtaria. 9. Veprimtaria e nënkategorisë III.2.B

specifikohet në veprimtari të tilla si grumbullim, transportim, ruajtje, riciklim, përpunim apo asgjësim i mbetjeve të llojeve të ndryshme.”

III.3.6. Në Ligjin Nr 10448, datë 14.07.2011, “Për Lejet e Mjedisit”, në nenin 1 dhe 2 “Qëllimi dhe Objekti”, parashikohet shprehimisht:

“Ky ligj ka për qëllim parandalimin, pakësimin dhe mbajtjen nën kontroll të ndotjes së shkaktuar nga disa kategori veprimtarish, në mënyrë që të arrihet një nivel i lartë i mbrojtjes së mjedisit në tërësi, shëndetit të njeriut dhe cilësisë së jetës”.

Ky ligj përcakton:

a) rregullat për lejimin e zhvillimit të disa veprimtarive që shkaktojnë ndotje të mjedisit në Republikën e Shqipërisë;

b) masat e parashikuara për parandalimin e kësaj ndotjeje dhe, kur kjo nuk është e mundur, masat për pakësimin e shkarkimeve të tyre të gazta, të lëngëta e të ngurta në ajër, ujë e tokë.”

III.3.7. Në shtojcën 1, pika 17 të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 402, Datë 30.06.2021 “Për Miratimin e Katalogut të Mbetjeve”, përcaktohet: “17 Mbetje Nga Ndërtimet Dhe Prishjet (Përfshi Dhera Të Gërmuara Nga Zona Të Kontaminuara)”.

17 01 Beton, tulla, tjegulla dhe qeramika 17 01 01 Beton

17 01 02 Tulla

17 01 03 Tjegulla dhe qeramika

17 01 06* Përzierje ose fraksione të ndara betoni, tullash, tjegulla dhe qeramikës që përmbajnë substance të rrezikshme

17 01 07 Përzierje të betonit, tullave, tjegullave dhe qeramikës, të tjera nga ato të përmendura në 17 01 06

17 02 Dru, qelqe dhe plastika

17 02 01 Dru

17 02 02 Qelqe

17 02 03 Plastikë

17 02 04* Dru, qelq dhe plastika që përmbajnë substancë të rrezikshme 17 03 Përzierje bituminoze, bitumi dhe produkte të tjera të ziftit

17 03 01* Përzierje bituminoze që përmbajnë zifte qymyri

17 03 02 Përzierje bituminoze, të tjera nga ato të përmendura në 17 03 01 17 03 03* Zifte qymyri dhe katrane

17 04 Metale (përfshi dhe aliazhet e metaleve) 17 04 01 Bakër, bronx, tunxh

17 04 02 Alumin

17 04 03 Alumb

17 04 04 Zink

17 04 05 Hekur dhe çelik

17 04 06 Kallaj

17 04 07 Metale të përziera

17 04 09* Mbetje metalore të kontaminuara me substanca të rrezikshme

17 04 10* Kabllo që përmbajnë naftë, bitum apo substanca të tjera të rrezikshme 17 04 11 Kabllo të tjera nga ato të përmendura në 17 04 10

17 05 Dhera (duke përfshirë dhera të gërmuara nga toka të kontaminuara, gurë dhe balta të tjera)

17 05 03* Dhera dhe gurë që përmbajnë substancë të rrezikshme
 17 05 04 Dhera dhe gurë, të tjera nga ato të përmendura në 17 05 03 17 05 05*
 Balta që përmbajnë lëndë të rrezikshme
 17 05 06 Balta, të tjera nga ato të përmendura në 17 05 05
 17 05 07* Çakëll që përmban substanca të rrezikshme
 17 05 08 Çakëll, të tjera nga ato të përmendura në 17 05 07 17 06 Materiale
 izoluese dhe materiale ndërtimi me azbest 17 06 01* Material izolimi që përmban
 azbest
 17 06 03* Material izolimi që konsistojnë ose përmbajnë substanca të rrezikshme
 17 06 04 Materiale izolimi të tjera nga ato të përmendura në 17 06 01 dhe 17 06 03 17
 06 05* Materiale ndërtimi që përmbajnë asbest
 17 08 Materiale ndërtimi me gips
 17 08 01 Materiale ndërtimi me gips që janë të kontaminuara me substanca të
 rrezikshme
 17 08 02 Materiale ndërtimi me gips, të tjera nga ato të përmendura në 17 08 01 17 09
 Mbetje të tjera ndërtimi dhe të prishjeve
 17 09 01* Mbetje ndërtimi dhe të prishjeve që përmbajnë merkur 17 09 02* Mbetje
 ndërtimi dhe të prishjeve që përmbajnë PCB
 17 09 03* Mbetje nga ndërtimi dhe të prishjeve, duke përfshirë mbetjet e përziera që
 përmbajnë substanca të rrezikshme
 17 09 04 Mbetje të përziera nga ndërtimi dhe të prishjeve, të tjera nga ato të
 përmendura në 17 09 01, 17 09 02 dhe 17 09 03.

III.3.8. KPP gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktor harton dokumentet e tenderit, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

III.3.8. Në këtë kuptim, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit zotërojnë kapacitetin teknik e konkretisht licencë profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, ku të përfshihen ndër të tjera edhe grumbullimi transporti i mbetjeve të ngrurta (inerte dhe dherave) mbetje këto të cilat do të dalin kryesisht si rezultat i kryerjes së punimeve për realizimin e kontratës, gjatë kryerjes së veprimtarisë. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se referuar dokumentit “Preventivi i Punimeve”, autoriteti kontraktor ndër të tjera ka parashikuar kryerjen e punimeve si, “gërmime dheu me skavator” dhe “transport dheu”. Në nenin 5 të ligjit nr. 10081 datë 23.02.2009 “Për Licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e

Shqipërisë”, parashikohet se “ *Ushtrimi i veprimtarive dhe kryerja e veprimeve në territorin e Republikës së Shqipërisë janë, si rregull, të lira dhe nuk i nënshtrohen licencimit apo autorizimit, përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj.*” Sa më sipër, KPP gjykon se gjatë kryerjes së punimeve, referuar edhe parashikimeve të preventivi, shfaqet ndër të tjera kryerja e veprimtarisë si (largimi i inerteve dhe gjurmime me eskavator ku si rrjedhojë e kryerjes së këtyre punimeve parashikohet se një pjesë e këtyre mbetjeve të ngurta të tipit dheu, do të pasjellin ndotje të mjedisit si dhe domosdoshmërisht do të kërkojnë trajtimin/largimin e tyre), sipas volumeve të përcaktuara në preventive, si edhe më pas transporti i këtyre mbetjeve. Sa më sipër, KPP gjykon se kërkesa e autoritetit kontraktor për licencim me Licensë Kodi III.2.B “*Për grumbullimin dhe transportimin e mbetjeve inerte e dherave*” është në përputhje me kuadrin ligjor në fuqi dhe në përputhje me natyrën dhe volumin e kontratës, pra operatori ekonomik fitues i kontratës duhet të kryejë edhe transportin e këtyre dherave, të cilët do të gjenerohen si pasojë e kryerjes së punimeve, nga veprimtaria e të cilave lindin mbetje jo urbane por mbetje inertesh të cilat sipas VKM Nr. 402, Datë 30.6.2021 “*Për Miratimin e Katalogut të Mbetjeve*”, ato kategorizohen në pikën 17 “*Mbetje nga ndërtimet dhe prishjet (përfshin dhera të gjëmuara nga zona të kontaminuara)*”. Ndërkohë përse i përketë disponueshmërisë së licensës me Kod III.2.B, me kodet **20 02 02, 20 03 04, 20 03 06** së bashku me aktin e miratimit, Komisioni i Prokurimit Publik vlerëson se, referuar objektit të kontratës dhe zërave në preventivin e punimeve të parashikuar nga autoriteti kontraktor në dokumentin “*Preventivat e Punimeve*”, si dhe specifikimeve teknike të përcaktuara në dokumentat e tenderit, si dhe nisur nga pretendimi i operatorit ekonomik ankimues, argumentimit të autoritetit si dhe referuar legjislacionit të fushës përkatëse është një kërkesë e ekzagjeruar dhe jo e lidhur me natyrën e punimeve/shërbimit që do të kryhen, pasi nga aktiviteti që do të kryejt do të gjenerohen mbetje inerte dhe jo mbetje urbane. Për veprimtarinë e punimeve që kërkon të kryej autoriteti kontraktor, është i domosdoshëm pajisja me Licensë me Kodi III.2.B “*Për grumbullimin dhe transportimin e mbetjeve inerte e dherave*”, e cila është në proporcion me objektin dhe specifikat e procedurës së prokurimit objekt shqyrtimi. Gjithashtu, Komisioni Prokurimit Publik gjykon se, përcaktimi i autoritetit kontraktor, se operatorët ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqesin Licensë me Kodin III.2.B, me kodet **20 02 02, 20 03 04, 20 03 06** së bashku me aktin e miratimit, është një kërkesë e ekzagjeruar e cila nuk është në përputhje me objektin e kontratës si dhe zërat e punimeve të parashikuar në preventive, e cila ndikon në uljen e konkurrencës së operatorëve ekonomikë. Pra, sa më sipër argumentuar, konstatohet se kërkesa e autoritetit kontraktor, disponimi edhe i Licensës me Kodin III.2.B, me kodet **20 02 02, 20 03 04, 20 03 06** së bashku me aktin e miratimit nuk është në proporcion me objektin e kontratës është e ekzagjeruar dhe kufizon pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në këtë procedurë, të cilat në rastin konkret edhe nëse i referohemi preventivit të punimeve parashikohet kryerja e punimeve apo shërbimeve në lidhje me aktivitetet të cilat përfshijnë punime ndërtimore që gjenerojnë mbetje inerte, në përputhje me veprimtarinë e licensave të më sipërcituara, ndaj dhe është një kërkesë joproporcionale dhe mund të përbëjë shkak për skualifikim të padrejtë të operatorëve ekonomikë në fazën e vlerësimit të ofertave ndaj në këtë kuptim, Komisioni gjykon se, autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e kriterit, duke hequr kërkesën për paraqitjen e Licensës me

Kodin III.2.B, me kodet **20 02 02, 20 03 04, 20 03 06** së bashku me aktin e miratimit, pasi është një kërkesë që nuk është në përpjestim dhe aspak e lidhur me objektin e kontratës.

Përsa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron.

III.4. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, për modifikimin e kriterit 2.3.3/a. të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, duke kërkuar:.. *Kërkesa për përfshirjen e Inxhinierit Hidrogjeolog dhe Inxhinierit për Testim Materialesh në stafin drejtues teknik është e pajustificuar, nuk përputhet me natyrën dhe preventivin e punimeve dhe përbindshëm kriter diskriminues. Per sa me siper, kërkojmë heqjen e Inxhinierit Hidrogjeolog dhe Inxhinierit për Testim Materialesh nga lista e detyrueshme e drejtuesve teknik..”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,*

III.4.1. Autoriteti Kontraktor në Shtojcën 7 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, “Kapaciteti teknik” pika 2.3.3., ka parashikuar si më poshtë:

2.3.3 Dëshmi për fuqinë punëtore të operatorit ekonomik:

a) Operatorët ekonomikë pjesëmarrës, për realizimin e punimeve objekt kontrate, duhet të disponojnë personelin kryesor, drejtues teknik në licencën e shoqërisë, si më poshtë :

- Inxhinier Ndërtimi (profil infrastrukture transpoti)	1 (një)
- Inxhinier Elektrik	1 (një)
- Inxhinier Topograf/Gjeodet/Markshajder	1 (një)
- Inxhinier Testim materialesh	1 (një)
- Inxhinier hidrogjeolog	1 (një)
- Inxhinier Hidroteknik;	1 (një)

Për këtë operatorët ekonomikë duhet të paraqesin :

- Kontratë pune, Diplomën Universitare, Libreze pune dhe Cv.

Drejtuesit teknik duhet të jenë të punësuar sipas kriterëve të VKM nr. 42 date 16.01.2008, i ndryshuar, sa i takon ndalimeve të dypunësimit.

Në çdo rast, Autoriteti Kontraktor ka të drejtë të bëjë verifikime lidhur me deklarin e OE, në funksion të përmbushjes së këtij kriteri.

Shënim: Kjo kërkesë përmbushet nëpërmjet plotësimit dhe paraqitjes nga operatorët ekonomikë të formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8 të DST.

Dokumentacioni provues do të paraqitet nga ofertuesi i kualifikuar në vend të parë, pranë autoritetit kontraktor, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse do të jetë nevoja për tu kërkuar sqarime nga AK.

III.4.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;

- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

- “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.4.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.

III.4.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:
- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.
4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.4.5. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285 datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

- a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose
- b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose
- c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose
- ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose
- d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”.

III.4.6. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriterë autoriteti kontraktor ka argumentuar: **“Argumentimi:** Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” të ndryshuar, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës. Kriteri për stafin drejtues teknik, lidhet ngushtësisht me objektin e kontratës, relacionin teknik dhe zërat e punimeve. Nevoja për inxhinierët në objekt është e diktuar nga përvoja dhe legjislacioni për punimet e ndërtimit. Mungesa e këtij stafi pothuajse në çdo rast rezulton në realizim jashtë afatit, jashtë normave dhe me cilësi të dobët të objekteve. Operatorët ekonomikë duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, për të zbatuar kontratën. Drejtuesi i projektit është përgjegjës për ndërtimin në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës. Duke marrë në konsideratë Projektin e zbatimit si dhe Preventivin e Punimeve rezulton se është e domosdoshme që çdo Ofertues të ketë pjesë të stafit Inxhinierë të kërkuar të cilët në bashkëpunim me njëri tjetrin si dhe me fuqinë punëtore të shoqërisë do të realizojnë me sukses kontratën objekt prokurimi. Kriteri konsiderohet i përmbushur me paraqitjen e formularit të vetëdeklarimit sipas shtojcës 8. Operatori ekonomik i kualifikuar dhe i renditur i pari pas vlerësimit të ofertave, duhet të dorëzojë dokumentacionin e kërkuar për punëtoret e mesiperm. Natyra e kontratës dhe specifikat e saj kërkojnë njohuri dhe përgatitje të posaçme për vlerësime të përpikta për të zgjidhur çështje që lidhen me garantimin e sigurisë dhe mbrojtjen në punë. Në rregulloren për sigurinë në kantier miratuar me VKM nr.312/2010 është përcaktuar se punëdhënësi për mbrojtjen dhe parandalimin nga rreziqet, duhet të ndjekë kurse formimi përkatës në fushën e sigurisë e të shëndetit në vendin e punës. Çdo punëdhënësi zgjedh një ose disa persona si

përgjegjës për ndihmë e parë në rast emergjencash dhe për sigurinë e mbrojtjes së shëndetit. Rregullorja përcakton kërkesat minimale të sigurisë dhe të shëndetit në punë për kantieret e përkohshëm ose të lëvizshëm, si dhe masat e përgjithshme të mbikëqyrjes. Garantimi i ekspertizës së mbrojtjes nga çdo rrezik dhe të papritur në punë dhe dokumentat përkatëse të personave përgjegjës i shërbejnë autoritetit për të krijuar bindjen dhe besueshmëri për realizimin e kontratës. Theksojmë se, Autoriteti Kontraktor ka qëllim realizimin e kontratës objekt prokurimi sipas kushteve të përcaktuara në DST, duke respektuar çdo rregull lidhur me kantierin e ndërtimit si dhe me sigurinë e punonjësve gjatë ushtrimit të veprimtarisë së punës. Është e rëndësishme që punimet të realizohen brenda një kantieri të sigurt duke mbrojtur jetën e punonjësve, por dhe të kalimtarëve që mund të jenë përreth vendit të punimeve. Për sa më lart, punonjësit të cilet janë të çertifikuar si "Përgjegjës për sigurinë dhe kontrollin e cilësisë", është i nevojshëm për të siguruar mbrojtjen e shëndetit në punë.

III.4.7. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim, ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi. Në këtë kuadër, përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës objekt -prokurimi. Autoriteti kontraktues është në të drejtën e tij për të përcaktuar kriteret për kualifikim, mjafton që ato të mos jenë diskriminuese e përjashtuese. Lidhur me pretendimet e operatorëve ekonomikë ankimues mbi disponueshmërinë e punonjësve të specializuar, e më konkretisht *1 (një) inxhinier Testim materialesh*, duke parashtruar argumente se kërkesa për këtë inxhinier jo vetëm që është e paligjshme dhe diskriminuese, por edhe e paargumentuar teknikisht dhe si e tillë duhet të hiqet nga kriteret e kualifikimit, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se, referuar kriterëve të veçanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka kërkuar ndër të tjera se operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të dëshmojnë se disponojnë dhe *1 (një) inxhinier Testim materialesh*. Komisioni gjykon se disponimi nga ana e operatorëve ekonomikë pjesëmarrës i *1 (një) inxhinier Testim materialesh*, nuk është një kërkesë në përpjesëtim me natyrën dhe objektin e punimeve dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme. Gjithashtu, referuar dokumentacionit të administruar në fashikullin e shqyrtimit administrativ, procesverbalit të hartimit të kriterëve të kualifikimit, ku thjesht ka justifikuar vendosjen e tyre *si personel i nevojshëm i kualifikuar për të zbatuar kontratën*, specifikimeve teknike të procedurës së prokurimit objekt ankimi, si edhe trajtimit të ankesës së operatorëve ekonomikë ankimues, KPP konstaton se autoriteti kontraktor nuk ka arritur të argumentojë teknikisht mbi kërkesën për disponimin e këtij stafi teknik, përcaktuar në pikën 2.3.3.a), të dokumentave të tenderit. Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të ketë në stafin e tij *1 (një) inxhinier Testim materialesh*, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për

arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. KPP gjykon, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoriteti kontraktor për 1 (një) inxhinier Testim materialesh, nuk i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit, pasi zërat e preventivit nuk justifikojnë kërkesën që të disponohet ky *specialitet*, pra inxhinierë të specializuar për testimin e performancës së produktevetë ndërtimit, për mbikëqyrjen dhe vlerësimin e cilësisë së materialeve ndërtimore dhe për sigurimin e përputhshmërisë me specifikimet teknike, pasi për të gjitha llojet e objekteve duhet të vendoset detyrimisht mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve, i cili ka detyra dhe përgjegjësi të parashikuara në kuadrin ligjor sektorial, ku ndër to është edhe miratimi i materialeve të ardhura në kantier përpara se të vendosen në objekt, nëse ato janë në përputhje me kërkesat e projektit, kushtet teknike të projektimit dhe zbatimit, standardet e cilësisë së materialeve, si dhe makineritë e pajisjet e siguruara nga zbatuesi i punimeve, të nevojshme në procesin e ndërtimit. Materialet, të cilat nuk marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve, zëvendësohen me shpenzimet e zbatuesit të punimeve, të cilat duhet të marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve për t'u përdorur në procesin e ndërtimit. Në këtë kuadër Komisioni gjykon, se kërkesa e autoritetit kontraktor për disponimin e 1 (një) inxhinier Testim materialesh duhet të hiqet, për sa kohë referuar bazës ligjore sektoriale në ndërtim, mbikëqyrjen dhe vlerësimin e cilësisë së materialeve ndërtimore dhe për sigurimin e përputhshmërisë me specifikimet teknike realizohet nga mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve, pa qenë nevoja e profilizimeve si më sipër. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues të paraqitura në ankesë, sa i përket kërkesës së autoritetit kontraktor ku si pjesë e stafit të kualifikuar të jetë edhe inxhinieri hirogjeolog, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. Në rastin konkret kemi të bëjmë me punime në rrugë në një zonë të banuar ku roli i inxhinierit hidrogjeolog bëhet edhe më i rëndësishëm, për shkak të rreziqeve dhe kërkesave të shtuara që lidhen me sigurinë e banorëve dhe stabilitetin e zonës. Inxhinieri hidrogjeolog luan një rol të rëndësishëm në ndërtimin e rrugëve, sidomos kur bëhet fjalë për menaxhimin e ujërave nëntokësore dhe vlerësimin e kushteve hidrogjeologjike të terrenit. Ky lloj inxhinieri merret me studimin e ujërave nëntokësore dhe ndikimin e tyre në strukturën dhe qëndrueshmërinë e projektit të ndërtimit të rrugës. Në këto raste, vlerësimi i kushteve gjeologjike dhe infrastrukturës është më kompleks dhe kërkon më shumë kujdes. Kur kryhen punime rruge në një zonë të banuar, mund të ketë ndikime të ndryshme në stabilitetin e terrenit përreth, veçanërisht nëse punohet në një zonë ku ka ndodhur shpërbërja e dheut, apo ka probleme me

rrëshqitje të tokës. Inxhinieri hidrogeolog është kyç në sigurimin që ndërtimi i rrugëve të jetë i qëndrueshëm dhe i sigurt, duke menaxhuar dhe vlerësuar ndikimin e ujërave nëntokësore dhe mjedisit përreth. Po ashtu, prezenca e këtij inxhinieri është e nevojshme sepse kur kryhen punime të kësaj natyre në një zonë të banuar, sikurse është objekti i prokurimit object ankimi, ekziston mundësia që infrastruktura ekzistuese (si shpërndarës uji, kabllot elektrike, linjat e telefonisë, etj.) mund të dëmtohet gjatë punimeve të ndërtimit të rrugës. Po ashtu, prezenca e inxhinierit me këtë profil është e nevojshme që të analizojë mundësitë e përmytjes dhe të sugjerojë sisteme të përshtatshme të drenazhimit që do të mbrojnë banesat dhe infrastrukturën e zonës nga dëmet e mundshme, duke pasur patur parasysh faktin se punimet po kryhen në një zonë të banuar dhe uji mund të grumbullohet dhe të shaktojë përmytje lokale në zonën ku kryhen. Sa më sipër Komisioni gjykon se, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratatës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoriteti kontraktor për 1 (një) inxhinier hidrogeolog, i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe nuk shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se kërkesa e autoriteti kontraktor më sipër, përcaktuar, është në propocion me objektin dhe natyrën e kësaj procedure prokurimi, në përputhje me ligjin për prokurimin publik dhe aktet nënligjore në zbatim të tij.

Sa më sipër pretendimet e operatorit ekonomik ankimues lidhur me këtë pikë qëndrojnë pjesërisht.

III.5. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “ALMO KONSTRUKSION” SHPK për modifikimin e kriterit të përcaktuar në pikën 2.3.3/b. të dokumenteve të tenderit për të cilin pretendon: “Numri i specialistëve i përcaktuar në pikën 2.3.3 b) është i ekzagjeruar dhe nuk qëndron në raport me natyrën dhe vlerën e kontratës. Konkretisht: ? Kërkesa për një teknik topograf dhe një teknik hidroteknik është e panevojshme, pasi këto role mbulojnë tashmë nga inxhinieri hidroteknik dhe inxhinieri topograf të stafit drejtues teknik. ? Kërkesa për 4 (kater) betonues është e tepruar, kur sipas preventivit mjafton 1 (një) betonues, duke qenë se volumet e betonit janë minimale. ? Specialistët hekurthyes, elektrikistë dhe hidraulikë janë të panevojshëm, pasi preventivi nuk parashikon punime hekuri, elektrike apo hidraulike. ? Kërkesa për 5 (pese) karpentierë është e pajustificuar, pasi volumet e betonit janë të vogla dhe 1 (një) karpentier është i mjaftueshëm. ? Edhe kërkesa për 5 (pese) eskavatoristë është e tepërt, pasi natyra e punimeve mbulohet me 1 (një) ose 2 (Dy) eskavatoristë, ndërsa buldozeristë është krejtësisht i panevojshëm. ? Po ashtu, kërkesa për 5 (pese) shoferë me kategorinë C është e lartë dhe mund të përmbushet nga 3 (Tre) shoferë. ? Kërkesa për 12 punëtorë të thjeshtë është joproporcionale me volumet e parashikuara. Në përfundim, vendosja e një numri kaq të lartë punonjësisht të specializuar, pa një analizë të qartë teknike, përbindin një kriter joproporcional dhe diskriminues, i cili kufizon pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në kundërshtim me parimin e konkurrencës. Per sa me siper kerkojme heqjen e specialisteve te panevojshem dhe Uljen e numrit të punonjësve të specializuar sipas pikës 2.3.3 b), në përputhje me natyrën dhe volumet e preventivit....”, KPP vëren se,

III.5.1. Në shtojcën 7 të dokumenteve të tenderit, 2.3 Kapaciteti teknik, pika 2.3.3/b autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

b) Operatorët ekonomikë duhet të disponojnë punonjës të specializuar/të kualifikuar, si më poshtë :

- Teknik Ndërtimi	1 (nje)
- Teknik Topograf/Gjeodet/Markshajder	1 (nje)
- Teknik	hidroteknik
- Betonues	4 (katër)
- Hekurthyes	5 (pese)
- Karpentier	5 (pese)
- Elektracistë	2 (dy)
- Hidraulikë	3 (tre)
- Specialist per vendosje pllakash/bordurash (trotuari)	3 (tre)
- Asfaltoshtrues (punëtorë asfalti)	3 (tre)
- Automakinistë	3 (tre)
- Eskavatoriste	5 (pese)
- Buldozeriste	1 (një)
- Shoferë me kategorin C	5 (pese)
- Punëtorë të thjeshtë	12 (dymbëdhjetë)

B) Operatorët ekonomik pjesëmarrës duhet te kete si staf mbështetës (me kontrate pune) si më poshtë:

- Inxhinier ndertimi profili strukture	1 (një)
- Ixhinier gjeomatik	1 (një)
- Inxhinier menaxhim projektesh	1 (një)

C) Operatori ekonomik ofertues duhet disponojë punonjës të specializuar / kualifikuar si më poshtë:

- 1 (një) punonjës që disponon certifikatën si **“Përgjegjës për sigurinë dhe mbrojtjen e shëndetit në punë”** në përputhje me klauzolat e Ligjit nr. 10327, datë 18/02/2010 “Për sigurinë dhe shëndetin në punë” dhe V.K.M-së nr. 312, datë 05.05.2010 “Për miratimin e rregullores “Për sigurinë në kantier”.

Per punonjësit e mesiperm Operatori Ekonomik duhet te paraqese:

Kontratat individuale te punes (të vlefshme)/kontratë bashkëpunimi, Diplomë.

Shënim: Kjo kërkesë përmbushet nëpërmjet plotësimit dhe paraqitjes nga operatorët ekonomikë të formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8 të DST.

III.5.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“Qëllim i këtij ligji është:

a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;

- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

- “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.
- 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.
- 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.5.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.

III.5.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

- 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:
 - a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
 - b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
 - c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.
- 4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e

nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.5.5. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285 datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”.

III.5.6. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriterë autoriteti kontraktor ka argumentuar: **Argumentimi:** Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” të ndryshuar, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës. Kriteri për stafin drejtues teknik, lidhet ngushtësisht me objektin e kontratës, relacionin teknik dhe zërat e punimeve. Nevoja për inxhinierët në objekt është e diktuar nga përvoja dhe legjislacioni për punimet e ndërtimit. Mungesa e këtij stafi pothuajse në çdo rast rezulton në realizim jashtë afatit, jashtë normave dhe me cilësi të dobët të objekteve. Operatorët ekonomikë duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, për të zbatuar kontratën. Drejtuesi i projektit është përgjegjës për ndërtimin në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës. Duke marrë në konsideratë Projektin e zbatimit si dhe Preventivin e Punimeve rezulton se është e domosdoshme që çdo Ofertues të ketë pjesë të stafit Inxhinierë të kërkuar të cilët në bashkëpunim me njëri tjetrin si dhe me fuqinë punëtore të shoqërisë do të realizojnë me sukses kontratën objekt prokurimi. Kriteri konsiderohet i përmbushur me paraqitjen e formularit të vetëdeklarimit sipas shtojcës 8. Operatori ekonomik i kualifikuar dhe i renditur i pari pas vlerësimit të ofertave, duhet të dorëzojë dokumentacionin e kërkuar për punëtoret e mesiperm. Natyra e kontratës dhe specifikat e saj kërkojnë njohuri dhe përgatitje të posaçme për vlerësime të përpikta për të zgjidhur çështje që lidhen me garantimin e sigurisë dhe mbrojtjen në punë. Në rregulloren për

sigurinë në kantier miratuar me VKM nr.312/2010 është përcaktuar se punëdhënësi për mbrojtjen dhe parandalimin nga rreziqet, duhet të ndjekë kurse formimi përkatës në fushën e sigurisë e të shëndetit në vendin e punës. Çdo punëdhënësi zgjedh një ose disa persona si përgjegjës për ndihmë e parë në rast emergjencash dhe për sigurinë e mbrojtjes së shëndetit. Rregullorja përcakton kërkesat minimale të sigurisë dhe të shëndetit në punë për kantieret e përkohshëm ose të lëvizshëm, si dhe masat e përgjithshme të mbikëqyrjes. Garantimi i ekspertizës së mbrojtjes nga çdo rrezik dhe të papritur në punë dhe dokumentat përkatëse të personave përgjegjës i shërbejnë autoritetit për të krijuar bindjen dhe besueshmëri për realizimin e kontratës. Theksojmë se, Autoriteti Kontraktor ka qëllim realizimin e kontratës objekt prokurimi sipas kushteve të përcaktuara në DST, duke respektuar çdo rregull lidhur me kantierin e ndërtimit si dhe me sigurinë e punonjësve gjatë ushtrimit të veprimtarisë së punës. Është e rëndësishme që punimet të realizohen brenda një kantieri të sigurt duke mbrojtur jetën e punonjësve, por dhe të kalimtarëve që mund të jenë përreth vendit të punimeve. Për sa më lart, punonjësit të cilet janë të certifikuar si "Përgjegjës për sigurinë dhe kontrollin e cilësisë", është i nevojshëm për të siguruar mbrojtjen e shëndetit në punë.

III.5.7. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim, ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi. Në këtë kuadër, përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës objekt -prokurimi. Autoriteti kontraktues është në të drejtën e tij për të përcaktuar kriteret për kualifikim, mjafton që ato të mos jenë diskriminuese e përjashtuese. Në rastin konkret, referuar projekt preventiv, specifikimeve teknike dhe relacionit teknik të procedurës së mësipërme të prokurimit, të ngarkuara në sistemin e prokurimit elektronik nga autoriteti kontraktor, Komisioni gjykon se, kriteri lidhur me disponimin e *1 teknik topograf, 1 teknik hidroteknik, betonues, elektrikist, hekurkthyes, hidraulikë, karpentier, buldozierist, shofer me kategorinë C, eskavatorisë, dhe puntorrë të thjeshtë*, është e ekzagjeruar dhe përtej asaj se çka është e nevojshme për realizimin me sukses të kontratës, pasi nuk është në përputhje me volumet e kontratës që prokurohet dhe si rrjedhojë kufizues ndaj konkurrencës, si psh, në informacionin e dërguar nga ana e autoritetit kontraktor, ka cilësuar se do të kryhen afërsisht punime betoni 1678 m³, dhe nga shumatoria e këtij zëri në preventiv nuki përkon kësaj vlerë në volum.

Gjithashtu, referuar edhe proces-verbalit të argumentimit të kriterëve të veçanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka dështuar në argumentimin teknik (analitik dhe narrativ) të numrit të caktuar të profileve të punonjësve të specializura/kualifikuar. Nga shqyrtimi i informacionit të dërguar nga autoriteti kontraktor mbi trajimin e formularit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues, KPP konstaton se, në përlllogaritjen e numrit të punonjësve të profileve si: *1 teknik topograf, 1 teknik hidroteknik, betonues, elektrikist, hekurkthyes,*

hidraulikë, karpentier, buldozierist, shofer me kategorinë C, eskavatorisë, dhe puntorrë të thjeshtë,, nuk është përcaktuar në bazë të grafikut të detajuar për zbatimin e punimeve sipas proceseve të punës. Në përcaktimin e numrit të punonjësve sipas profileve të kërkuara, autoriteti kontraktor nuk ka bërë një analizë bazuar tek faktorët, si volumet dhe kategoritë e punimeve, grafiku i punimeve, zërat e punimeve dhe orët e punës dhe pagën minimale të lejuar që duhen për të përmbushur kontratën. Pasi, kriteri i kualifikimit të vecantë në disponimin e punonjësve të kualifikuar sipas profileve të kërkuar të operatorit ekonomik, e nevojshme për ekzekutimin e objektit të kontratës, është dokumentacion që vërteton kapacitetin teknik dhe profesional të operatorit, për sa kohë janë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës. Në këto kushte, Komisioni gjykon se, autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kërkesën për disponimin e numrit të stafit teknik (punonjës të specializuar sipas profileve të kërkuara *1 teknik topograf, 1 teknik hidroteknik, betonues, elektrikist, hekurkthyes, hidraulikë, karpentier, buldozierist, shofer me kategorinë C, eskavatorisë, dhe puntorrë të thjeshtë*, nga kriteri i kualifikimit.

Sa më sipër, pretendimet e operatorit ekonomik ankimes qëndrojnë pjesërisht.

III.6. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimes “ALMO KONSTRUKSION” SHPK për modifikimin e kriterit të përcaktuar në pikën 2.3.3.B të dokumenteve të tenderit për të cilin pretendon : *“Inxhinieri Ndërtimi (profil strukture) nuk është i nevojshëm, pasi objekti nuk është godinë apo vepër ndërtimore strukturore, por rrugë. Funksioni i tij mbulohet nga Inxhinieri Ndërtimi (profil infrastrukture transporti), i parashikuar tashmë si drejtues teknik. ? Inxhinieri Gjeomatik është i panevojshëm, pasi preventivi i punimeve nuk parashikon zëra që kërkojnë ekspertizë të veçantë gjeomatike përtej detyrave që kryhen nga inxhinieri topograf. ? Inxhinieri i Menaxhimit të Projekteve është i tepërt, pasi pozicioni i menaxhimit dhe drejtimit të projektit përmbushet nga Drejtuesi Teknik i kontratës, siç e parashikon ligji dhe praktika e prokurimeve publike. Për rrjedhojë, kjo kërkesë nuk janë në përputhje me natyrën e kontratës, janë të panevojshme për realizimin e saj dhe vendosin barriera të pajustificuara ndaj konkurrencës. Per sa me sipër Kërkojmë heqjen e plotë të kësaj kërkesë nga kriteret e kualifikimit....”* KPP vëren se,

III.6.1. Në shtojcën 7 të dokumenteve të tenderit, 2.3 Kapaciteti teknik, pika 2.3.3.B autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

2.3.3 Dëshmi për fuqinë punëtore të operatorit ekonomik:

B.)Operatorët ekonomik pjesëmarrës duhet të ketë si staf mbështetës (me kontratë pune) si më poshtë:

- | | |
|--|---------|
| - Inxhinier ndërtimi profili strukture | 1 (një) |
| - Inxhinier gjeomatik | 1 (një) |
| - Inxhinier menaxhim projektesh | 1 (një) |

III.6.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“Qëllim i këtij ligji është:

- a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;*
- b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;*
- c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;*
- ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;*
- d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;*
- dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”*

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

- “1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.*
- 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.*
- 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”*

III.6.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.*

III.6.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;*
- c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të

përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

III.6.5. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285 datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t’i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”.

III.6.6. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriterë autoriteti kontraktor ka argumentuar: **“Argumentimi:** Në bazë të pikës 4, të nenit të 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” dhe nenit 39, pika 6/c), të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” të ndryshuar, me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë që kanë personelin e nevojshëm të kualifikuar për realizimin me sukses të kontratës. Kriteri për stafin drejtues teknik, lidhet ngushtësisht me objektin e kontratës, relacionin teknik dhe zërat e punimeve. Nevoja për inxhinierët në objekt është e diktuar nga përvoja dhe legjislacioni për punimet e ndërtimit. Mungesa e këtij stafi pothuajse në çdo rast rezulton në realizim jashtë afatit, jashtë normave dhe me cilësi të dobët të objekteve. Operatorët ekonomikë duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, për të zbatuar kontratën. Drejtuesi i projektit është përgjegjës për ndërtimin në përputhje me kushtet teknike të zbatimit, sigurimin teknik dhe mbrojtjen në punë brenda kushteve të kontratës. Duke marrë në konsideratë Projektin e zbatimit si dhe Preventivin e Punimeve rezulton se është e domosdoshme që çdo Ofertues të ketë pjesë të stafit Inxhinierë të kërkuar të cilët në bashkëpunim me njëri tjetrin si dhe me fuqinë punëtore të shoqërisë do të realizojnë me sukses kontratën objekt prokurimi. Kriteri konsiderohet i përmbushur me paraqitjen e formularit të vetëdeklarimit sipas shtojcës 8. Operatori ekonomik i kualifikuar dhe i renditur i pari pas vleresimit të ofertave, duhet të dorëzojë

dokumentacionin e kerkuar per punetoret e mesiperm. Natyra e kontratës dhe specifikat e saj kërkojnë njohuri dhe përgatitje të posaçme për vlerësime të përpikta për të zgjidhur çështje që lidhen me garantimin e sigurisë dhe mbrojtjen në punë. Në rregulloren për sigurinë në kantier miratuar me VKM nr.312/2010 është përcaktuar se punëdhënësi për mbrojtjen dhe parandalimin nga rreziqet, duhet të ndjekë kurse formimi përkatës në fushën e sigurisë e të shëndetit në vendin e punës. Çdo punëdhënësi zgjedh një ose disa persona si përgjegjës për ndihmë e parë në rast emergjencash dhe për sigurinë e mbrojtjen e shëndetit. Rregullorja përcakton kërkesat minimale të sigurisë dhe të shëndetit në punë për kantieret e përkohshëm ose të lëvizshëm, si dhe masat e përgjithshme të mbikëqyrjes. Garantimi i ekspertizës së mbrojtjes nga çdo rrezik dhe të papritur në punë dhe dokumentat përkatëse të personave përgjegjës i shërbejnë autoritetit për të krijuar bindjen dhe besueshmëri për realizimin e kontratës. Theksojmë se, Autoriteti Kontraktor ka qëllim realizimin e kontratës objekt prokurimi sipas kushteve të përcaktuara në DST, duke respektuar çdo rregull lidhur me kantierin e ndërtimit si dhe me sigurinë e punonjësve gjatë ushtrimit të veprimtarisë së punës. Është e rëndësishme që punimet të realizohen brenda një kantieri të sigurt duke mbrojtur jetën e punonjësve, por dhe të kalimtarëve që mund të jenë përreth vendit të punimeve. Për sa më lart, punonjësit të cilet janë të certifikuar si "Përgjegjës për sigurinë dhe kontrollin e cilësisë", është i nevojshëm për të siguruar mbrojtjen e shëndetit në punë."

III.6.7. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim, ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktues është organi përgjegjës për prokurimin e fondeve publike, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi. Në këtë kuadër, përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës objekt -prokurimi. Autoriteti kontraktues është në të drejtën e tij për të përcaktuar kriteret për kualifikim, mjafton që ato të mos jenë diskriminuese e përjashtuese. Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të ketë në stafin e tij jo domosdoshmërisht në licënsë *1 Inxhinier ndertimi profili strukture, 1 Ixhinier gjeomatik dhe 1 Inxhinier menaxhim projektesh*, të cilat janë kërkuara edhe në pikën 2.3.3.B të figurojnë si staf mbështetës (me kontratë pune), pranë shoqërisë. Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesat në fjalë janë të përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesat në fjalë shkojnë përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. KPP gjykon, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesat e autoriteti kontraktor disponimi në stafin e tij si staf mbështetës me kontrata pune *1 Inxhinier ndertimi profili strukture, 1 Ixhinier gjeomatik dhe 1 Inxhinier menaxhim projektesh*, autoriteti kontraktor nuk ka argumentuar teknikisht kërkesën e një numri të tillë inxhinierësh. Pasi edhe inxhinierët e po këtyre profile të kërkuar në pikën 2.3.2/b. në licensën e shoqërisë do të kryejnë të njëjtat

detyra dhe funksione, dhe në këto kushte autoriteti kontraktor ka ulur konkurrencën duke kërkuara një numër të lartë të inxhinierëve të këtyre profileve.

Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të ketë në stafin e tij *profilet e sipërcituara të inxhinierëve si staf mbështetës me kontrata pune*, nuk i shërbejnë synimit të autoritetit kontraktor dhe shkojnë përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit pasi zërat e preventivit nuk justifikojnë kërkesën që inxhinierët e ndërtimit të jenë të profilizuar sipas kërkesave më sipër të autoritetit kontraktor pasi për realizimin e zërave të punimeve është e rëndësishme të jetë inxhinieri i ndërtimit pa qenë nevoja të jetë i profilizuar si më lart. Në këtë kuadër Komisioni gjykon, se kërkesa e autoritetit kontraktor për disponimin e *1 Inxhinier ndërtimi profili strukture, 1 Inxhinier gjeomatik dhe 1 Inxhinier menaxhim projektesh*, duhet të hiqet, për sa kohë referuar zërave të preventivit, punimet mund të kryhen edhe nga inxhinieri i ndërtimit pa qenë nevoja e profilizimeve si më sipër. Për më tepër, profili gjeomatik është një fushë inxhinierie që përfshin përdorimin e teknologjive dhe mjeteve moderne për mbledhjen, analizimin dhe menaxhimin e të dhënave gjeografike dhe hapësinore. Ky lloj inxhinierie është thelbësor për shumë projekte, duke përfshirë ndërtimin e infrastrukturës inëruane, zhvillimin urban, menaxhimin e burimeve natyrore dhe studimet mjedisore, të cilat nuk përfshijnë atë kategori punimesh të objektit të prokurimit objekt ankimi. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Në kushtet kur synimi i autoriteti kontraktor, për njohjen e kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, sa i përket personelit të nevojshëm, realizohet nëpërmjet plotësimit të kërkesës për disponimin e inxhinierit të ndërtimit pa profilet më sipër kërkesa e autoritetit kontraktor për disponimin e *1 Inxhinier ndërtimi profili strukture, 1 Inxhinier gjeomatik dhe 1 Inxhinier menaxhim projektesh*, nuk është më i nevojshëm për autoritetin kontraktor në funksion të realizimit të qëllimit të tij, sikurse është realizimi me sukses i kontratës dhe për këtë arsye autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për heqjen e kësaj kërkesë.

Sa më lart, pretendimet i operatorit ekonomik ankimues qëndrojnë.

III.7. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “ALMO KONSTRUKSION” SHPK për modifikimin e kriterit të përcaktuar në pikën 2.3.5. të dokumenteve të tenderit për të cilin pretendon: “*Kërkesa për 70 punonjës ishtë joproporcionale dhe e pabazuar në analizë teknike, pasi nuk është argumentuar në procesverbalin e Autoritetit Kontraktor. Autoriteti Kontraktor nuk ka dhënë një analizë të bazuar që të justifikojë këtë numër kaq të lartë punonjësish. Kërkesa për punësim mesatar prej 70 punonjësish sipas pikës 2.3.5 është e pajustificuar, joproporcionale dhe në kundërshtim me nenin 77 të Ligjit nr. 162/2020 të prokurimit publik. Pra për sa më sipër Kërkojmë heqjen ose përshatjen e këtij kriteri, duke e*

lidhur në mënyrë proporcionale me natyrën, vlerën dhe preventivin e kontratës”, KPP vëren se,

III.7.1. Në shtojcën 7 të dokumenteve të tenderit, 2.3 Kapaciteti teknik, pikat 2.3.5. autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

2.3.5. Një punësim mesatar i të paktën 64 (gjashtëdhjetë e katër) persona, të cilët duhet të figurojnë në listpagesat e shoqërisë minimumi për Korrik 2025 - Gusht 2025, të deklaruar nga data e hapjes së ofertave vërtetuar me:

1. Vërtetim të lëshuar nga Administrata Tatimore ku të specifikohet numri i punonjësve për secilin muaj për periudhën e mësipërme.

2. Listëpagesat e Kontributeve të sigurimeve shoqërore dhe shëndetësore të konfirmuara nëpërmjet formës elektronike nga organet tatimore për periudhën e mësipërme.

Kur oferta paraqitet nga një bashkim operatorësh, ky kusht, plotësohet nga të gjithë anëtarët e bashkimit, në raport me përqindjen (elementët konkretë) e pjesëmarrjes së tyre në bashkim.

III.7.2. Në nenin 2 “Qëllimi” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“Qëllim i këtij ligji është:

a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik;

b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;

c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;

ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;

d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik;

dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.”

Ndërkohë në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

“1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale.

2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.

3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.”

III.7.3. Neni 21 pika 1 “Autoriteti ose enti kontraktor” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, parashikon shprehimisht se: Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj.

III.7.4. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;

b) gjendjen ekonomike dhe financiare;

c) aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie. Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën. Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.”

III.7.5. Në nenin 39, pika 6 “Kërkesa të veçanta për kontratat për punë publike” të VKM Nr. 285 datë 19.5.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet se:

“6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshme për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”

III.7.6. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriter autoriteti kontraktor ka argumentuar: “**Argumentimi:** Kjo kërkesë mbështetet në Ligjin Nr. 162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 77,

pika 4, si dhe në VKM Nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Kreu V, Seksioni III, Neni 39, pika 6, gërma “ç”.

Qëllimi i vendosjes së këtij kushti është i implementuar sipas dispozitave ligjore dhe shërben si një garanci që kontrata objekt prokurimi do të realizohet me sukses sipas Specifikimeve Teknike (të cilat do publikohen së bashku me Dokumentat e Tenderit) si dhe punimet do të kryhen brenda afatit kohor të parashikuar në Njoftimin e Kontratës.

Nga ana teknike argumentojmë se numri mesatar i punonjësve, prej gjithsej **70 (shtatedhjetë) persona**, është caktuar në bazë të llogaritjeve të zërave të punës dhe volumit përkatës të cdo zëri në preventiv si dhe grafikut në zbatim të punimeve, të cilat duhet të përfundojnë brenda **115 dite pune** nga data e nënshkrimit të kontratës, mbështetur kjo në VKM Nr. 216 datë 13.04.2023 “Për krijimin dhe funksionimin e sistemit të integruar për informatizimin e manualit të çmimeve për zerrat e punimeve në ndertim”. Nëpërmjet këtij kushti kërkohet që të vërtetohet se Ofertuesit zotërojnë kapacitetet e nevojshme teknike lidhur me stafin që kanë në dispozicion, si dhe shërbejnë për të provuar se kanë qëndrueshmëri të stafit pa shpëputje nga puna, dëshmi të cilat i japin garancitë e nevojshme Autoritetit Kontraktor mbi përmbushjen me sukses të kontratës objekt prokurimi. Numri i punëtorëve si dhe personeli i nevojshëm për zbatimin e kontratës është përcaktuar duke marrë në konsideratë vlerën e kontratës që prokurohet, natyrën si dhe kohëzgjatjen e saj si dhe duke u mbështetur mbi përvojën e mëparshme që ka pasur AK në zhvillimin e procedurave me objekt të ngjashëm dhe i shërben Autoritetit Kontraktor për t’u njohur me kapacitetet profesionale të ofertuesve me qëllim përmbushjen e kontratës me sukses.

Gjithashtu për të vërtetuar zotërimin e fuqisë punëtore si dhe stabilitetin e saj është kërkuar edhe vërtetim të lëshuar nga Administrata Tatimore si dhe listpagesat e punonjësve mbështetur edhe në Kreun V, Seksioni III, Neni 39, pika 8 të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” sipas së cilës: “Autoriteti/enti kontraktor, përveç kërkesave të parashikuara në këtë nen, mund të përcaktojë kritere të tjera të veçanta, në varësi të objektit që prokurohet”.

III.7.7. Komisioni i Prokurimit Publik sqaron, se kriteret për kualifikim vendosen që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit ekonomik për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Komisioni vlerëson, se kriteret e kualifikimit duhet të jenë në përputhje me objektin e prokurimit, natyrën, aftësinë zbatuese, vlerën si dhe përmasat/volumin e kontratës. Në rastin konkret e rëndësishme për autoritetin kontraktor, referuar natyrës së kontratës është realizimi i objektit të prokurimit në përputhje me specifikimet teknike natyrën dhe përmasat e kontratës në fjalë. Duke marrë shkas nga pretendimet e ankimuesit, Komisioni gjykon, se kriteri i përcaktuar në pikën 2.3.5 të kapacitetit teknik lidhur me numrin e punonjësve (70 punonjës) të shoqëruara me vërtetimin e Sigurimeve Shoqërore ose administrata tatimore dhe të listëpagesave të punonjësve, është një kërkesë e ekzagjeruar në këtë procedurë prokurimi si për sa i përket numrit ashtu dhe periudhës së kërkuar. Autoriteti kontraktor nuk mund të kërkojë nga operatorët ekonomikë,

që punonjësit për kryerjen e shërbimit të figurojnë në listëpagesat e sigurimeve shoqërore apo vërtetim nga administrata tatimore, ku për çdo muaj të specifikohet një numër prej 170 për periudhën korrik-gusht 2025, duke marrë si referencë datën e hapjes së tenderit, pasi operatorët ekonomike në varësi të nevojave të tyre kanë të drejtë të shtojnë apo reduktojnë staf në periudha të caktuara kohore. Gjithashtu edhe argumentimi i autoriteti kontraktor mbi përcaktimin e numrit të punonjësve nuk është i justifikuar lidhur kjo me përmasat dhe volumin e kontratës, zërat e punimeve dhe kohëzgjatjen e tyre. Në këtë kuadër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se është me vend të ndalet në një test balancues të dy elementeve kryesore. Së pari, nëse kërkesa në fjalë për një numër prej 70 punonjësish për periudhën korrik-gusht 2025, duke marrë si referencë datën e hapjes së tenderit, është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. Gjithashtu, në shqyrtimin e kriterit të mësipërm të kualifikimit, KPP gjykon të ndalet edhe në faktin nëse kriteri i mësipërm është në proporcion me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohet në zbatim të nenit 77 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik” i ndryshuar. Në rastin konkret referuar objektit të prokurimit, përmasave të kontratës, zërave të preventivit si dhe kohëzgjatjes së punimeve, KPP gjykon se autoriteti kontraktor në respekt të parimit të proporcionalitetit duhet të ulë numrin e punonjësve, pasi për autoritetin kontraktor është e nevojshme dhe e mjaftueshme që në drejtim të plotësimit të kapacitetit teknik profesional, operatorët ekonomikë në momentin e hapjes së ofertave me anë të dokumentacionit konkret të lëshuar nga organet kompetente të provojnë, se disponojnë një numër të caktuar të punonjësve dhe gjithashtu punonjësit aktualë të jenë të siguruar. Sa më lart autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e kriterit duke ulur numrin e punonjësve.

Sa më lart pretendimi i operatorit ekonomik ankimues qëndron pjesërisht.

III.8. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK për kriterin 2.3.4 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, se *autoriteti kontraktor ka përcaktuar ndër to mjete të cilat nuk korespondojnë me nevojat reale të objektit*, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.8.1. Në shtojcën 7 “Kriteret e përgjithshme të përzgjedhjes/kualifikimit”, seksionin II “Kriteret e veçanta të kualifikimit” pika 2.3.4, të dokumenteve standarde të tenderit , autoriteti kontraktor ka parashikuar:

2.3.4 Operatori ekonomik ofertues duhet të disponojë për realizimin e kontratës mjetet teknike dhe mbrojtëse si më poshtë vijon;

Nr.	Mjete/pajisjeteknike	Sasia	Gjendja
1	Eskavator me goma (mjetteknologjik)	2 copë	Në pronësi ose me qera
2	Eskavator me zinxhirë	1 copë	Në pronësi ose me qera
3	Kamiona vetëshkarkues me kapacitetmbajtësmbi 20 ton	2 copë	Në pronësi ose me qera
4	Kamiona vetëshkarkues me kapacitetmbajtësmbi 10-15 ton	2 copë	Në pronësi ose me qera
5	Kamionçina me kapacitetmbajtës 3.5-5 ton	2 copë	Në pronësi ose me qera
6	Kamionçina me kapacitetmbajtës 1.5-2 ton	2 copë	Në pronësi ose me qera
7	Autovinc me kapacitetmbajtës 5-6 ton	1copë	Në pronësi ose me qera

8	Minifadrome (mjetteknologjik)	2 copë	Në pronësi ose me qera
9	Autobot uji	1 copë	Në pronësi ose me qera
10	Grejder(mjetteknologjik)	1copë	Në pronësi ose me qera
11	Rimorkiator per transport mjetesh te renda min 15 ton	1 copë	Në pronësi ose me qera
12	Rrul gome-hekur deri 10 ton	2 copë	Në pronësi ose me qera
13	Rrulhekur-hekur asfalti mbi 15 ton	1 copë	Në pronësi ose me qera
14	Minieskavator deri ne 7-10 ton	2 copë	Në pronësi ose me qera
15	Asfaltoshtruese	1 copë	Në pronësi ose me qera
16	Freze asfalti	1 copë	Në pronësi ose me qera
17	Autobitumatrice	1 copë	Në pronësi ose me qera
18	Kamiona vetëshkarkues me kapacitetmbajtësmbi 7-10 ton	1copë	Në pronësi ose me qera
19	Autovinc me kosh(mjetteknologjik)	1 copë	Në pronësi ose me qera
20	Kontenierë Zyra për puntorë	2 copë	Në pronësi ose me qera
21	Makineri per vijeimin e rrugëve	1 copë	Në pronësi ose me qera
22	GPS/Total Station	1 copë	Në pronësi ose me qera
23	Deflektometer ose pjaster dinamike per matjen e ngjeshjes se shtresave rrugore	1 copë	Në pronësi ose me qera
24	Autobetonierë kantieri vetëngarkuese (mjet teknologjik me targa) 2-3.5 m3	1 copë	Në pronësi ose me qera
25	Fshese per pastrimim asfalti (pasi behet frezimi)	1 copë	Në pronësi ose me qera
26	Dumper 3-5 m3 (mjet teknologjik me targa)	1 copë	Në pronësi ose me qera
27	Rrul me dhembe mbi 15 Ton	1 copë	Në pronësi ose me qera
27	Sonde mikrotunel me drejtim me lazer	1 copë	Në pronësi ose me qera
28	Dumper mbi 25 Ton (me targa)	1 copë	Në pronësi ose me qera
29	Autobetonierë kantieri (mjet teknologjik me targa) 3-5 m3	1 copë	Në pronësi ose me qera
30	Fabrike asfaltobetoni (e pajisur me leje mjedisore III.1.B, kur eshte ne pronesi)	1 cope	Në pronësi ose me qera ose kontrate furnizimi
31	Fabrike betoni (e pajisur me leje mjedisore III.1.B, kur eshte ne pronesi)	1 cope	Në pronësi ose me qera ose kontrate furnizimi
32	Fabrike inertesh (e pajisur me leje mjedisore III.1.B, kur eshte ne pronesi)	1 cope	Në pronësi ose me qera ose kontrate furnizimi

Dokumentacioni provues do të paraqitet nga ofertuesi i kualifikuar në vend të parë, pranë autoritetit kontraktor, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse do të jetë nevoja për tu kërkuar sqarime nga AK.

Operatorët ekonomikë duhet të disponojnë mjetet dhe pajisjet e nevojshme teknike për realizimin e kontratës :

Mjete dhe paisje të mbrojtëse në punë:

- Kokore mbrojtëse 70 copë
- Jelekë 70 copë
- Fikse Zjarri 10 copë
- Prozhektorëndriçiminatën 10 copë
- Tabela Sigurimi Teknik 10 copë
- Tabela rrugore (devijim, punime etj) 10 copë
- Kuti Ndihmë e shpejtë 10copë

Ofertuesi për makineritë, të cilat janë në pronësi ose me qera, duhet të paraqesë, dokumentacionin e mëposhtëm :

Për mjetet që janë në pronësi, duhet të paraqitet :

- a) dokumenti që vërteton pronësinë (çertifikatën e pronësisë së mjetit rrugor);
- b) dokumenti që vërteton regjistrimin e mjetit (leje qarkullimi);
- c) çertifikata e vlefshme e kontrollit teknik ;
- d) siguracioni (polica e sigurimit) i vlefshëm i mjetit;
- e) foto të mjetit ku të evidentohen qartësisht të dhënat specifike të tij.
- f) çertifikatë transporti në pronësi

Kur janë me qera, duhet të paraqitet :

- a) kontrata e qerasë;
- b) dokumenti që vërteton regjistrimin e mjetit (leje qarkullimi);
- c) çertifikata e vlefshme e kontrollit teknik ;
- d) siguracioni (polica e sigurimit) i vlefshëm i mjetit;
- e) foto ku të evidentohen qartësisht të dhënat specifike të tij.

Për mjetet apo pajisjet e tjera që nuk pajisen me leje qarkullimi, ofertuesi duhet të paraqesë kontratë noteriale të blerjes ose fatura tatimore të blerjes ose dokument zhdoganimi të mjetit dhe foto të tyre.

Për mjetet e deklaruara që transportojnë mallra të klasifikuara sipas legjislacionit në fuqi të rrezikshme (Autobitumatrice), duhet të paraqitet çertifikatë për transport mallrash të rrezikshëm lëshuar nga institucionet përkatëse (e vlefshme).

Shënim: Kjo kërkesë përmbushet nëpërmjet plotësimit dhe paraqitjes nga operatorët ekonomikë të formularit përmbledhës të vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8 të DST.

Dokumentacioni provues do të paraqitet nga ofertuesi i kualifikuar në vend të parë, pranë autoritetit kontraktor, përpara publikimit të njoftimit të fituesit dhe nisjes së afateve të ankimit, ose nëse do të jetë nevoja për tu kërkuar sqarime nga AK.

III.8.2. Në nenin 77 pika 1 dhe 4 “Kërkesat për kualifikim” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar shprehimisht thuhet se: 1. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:

- a) përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;
- b) gjendjen ekonomike dhe financiare;
- c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.”

Neni 39, pika 4 dhe 6, e Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikon se: “4.Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor duhet të

përcaktojë dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.

6. Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:

a) licenca profesionale të shoqërisë për realizimin e punimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe/ose

b) që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionale ose tregtarë, kur një gjë e tillë është e detyrueshme nga legjislacioni përkatës; dhe/ose

c) një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose

ç) fuqinë minimale punëtore të operatorit ekonomik, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose

d) mjetet e pajisjet teknike, të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit, që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.”

III.8.3. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon se, kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion realizimit me sukses të kontratës. Në rastin konkret, për autoritetin kontraktor është e rëndësishme të provohet që operatori ekonomik zotëron kapacitetet teknike (makineritë), në përputhje me volumin e përcaktuar në dokumentat e tenderit. Në lidhje me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues sa i përket heqjes së disa prej makinerive të kërkuara në pikën 2.3.4 e më konkretisht: *Në pikën 2.3.4 të DST, Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar një listë prej mbi 30 mjete/pajisjesh teknike dhe mbrojtëse, të cilat operatori ekonomik duhet t'i disponojë në pronësi ose me qira, duke specifikuar edhe tonazhe të ndryshme për mjete të së njëjtës kategori. Në procesverbalin e argumentimit, Autoriteti Kontraktor nuk ka dhënë asnjë arsyetim teknik që justifikon nevojën për këtë sasi dhe diversitet të mjeteve, si dhe specifikimin e tonazheve. Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar që operatorit ekonomik duhet t'i disponojnë mjete të së njëjtës kategori, por me kapacitete dhe tonazhe të ndryshme shumë të afërta me njera tjetren, si: ? Kamionë me kapacitet mbajtës 1.5-2 ton dhe 3.5-5 ton, ? Autovinc me kapacitet mbajtës 5-6 ton, ? Kamiona vetëshkarkues me kapacitet mbi 7-10 ton, ? Autobetonierë kantieri vetëshkarkues (mjet teknologjik me targa) 2-3.5 m? dhe Autobetonierë kantieri vetëshkarkues (mjet teknologjik me targa) 3-5 m?. Kërkesa për t'i disponuar frezen e asfaltit, fshesën pas frezimit dhe sondën mikrotunel me drejtim lazer është e pajustifikuar, disproporcionale dhe në kundërshtim me nenin 77 të Ligjit nr. 162/2020 dhe nenin 39 të VKM nr. 285/2021 dhe duhet të hiqet. dhe nenin 39 të VKM nr. 285/2021 dhe duhet të hiqet Gjithashtu, përdorimi i pajisjes Deflektometër (ose pllaka dinamike për matjen e ngjeshjes së shtresave rrugore) nuk është i bazuar në asnjë analizë teknike. Autoriteti Kontraktor ka përcaktuar detyrimin që operatorit ekonomik t'i disponojnë, ndër të tjera: Rrul hekur-hekur asfalti mbi 15 ton, Rrul*

me dhîmbî mbi 15 ton, Dumper mbi 25 ton (me targa), Minifadromî dhe grejder si mjete teknologjike, tî cilat kîrkohet tî jenî tî pajisura me targa. Kîrkesa pîr pajisjen me targa tî mjeteve teknologjike (si minifadroma dhe grejderi) Îshtî juridikisht e gabuar. Per sa me siper, Kîrkojmî heqjen e kîtyre mjeteve si tî pajustificuara, joproporcionale dhe nî kundîrshtim me ligjin, nga shqyrtimi i dokumentave të tenderit të procedurës së prokurimit objekt ankimi, përkatësisht grafikut dhe preventivit të punimeve, Komisioni konstaton se nga ana e autoritetit kontraktor, në procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve të vecanta për kualifikim për procedurën objekt ankimi, nuk është argumentuar se përse këto kategori mjeteshe janë të domosdoshëm në realizimin me sukses të kontratës. Po ashtu, nga ana e autoritetit kontraktor në shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues nuk është argumentuar se heqja e mjeteve të mësipërme ndikon në cilësinë e realizimit me sukses të punimeve dhe njëkohësisht të kontratës objekt prokurimi. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se autoriteti kontraktor është në të drejtën e tij për të përcaktuar kriterë dhe specifikime teknike në lidhje me artikujt objekt - prokurimi, por në çdo rast këto specifikime teknike duhet të jenë në proporcion me natyrën dhe volumin e kontratës që prokurohet, si dhe duhet të jenë të justifikuara teknikisht, bazuar në fakte dhe prova konkrete, pasi vendosja e specifikimeve teknike joproporcionale dhe të pajustificuara, shkakton kufizime dhe përjashtime tërësisht të panevojshme nga pjesëmarrja në procedurë e operatorëve ekonomikë të interesuar. Sa më sipër, Komisioni vlerëson se autoriteti kontraktor duhet të rishikojë kërkesën lidhur me këto makineri dhe nëse vlerëson se vendosja e tyre është e domosdoshme, si dhe ndikon në realizimin me sukses të kontratës të justifikojë dhe argumentojë teknikisht vendosjen e tyre.

Sa i përket pretendimit të operatorit ekonomik ankimues për uljen e disa prej makinerive të kërkuara në pikën 2.3.4 të kriterëve të kualifikimit. Në këto kushte, KPP vlerëson se autoriteti kontraktor duhet ripërlllogarisë numrin e mjeteve të sipërcituara, duke i modifikuar ato në përputhje dhe proporcion me volumet e parashikuara në kontratën objekt prokurimi. Sa më sipër, Komisioni gjykon se, referuar testit të proporcionalitetit, kërkesa në fjalë e autoritetit kontraktor mbi disponimin e mjeteve nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës, nuk është në proporcion dhe në përputhje me përmasat dhe volumin e kontratës. Rrjedhimisht, autoriteti kontraktor duhet të modifikojë kërkesën për numrin e mjeteve dhe të përcaktojë një numër të nevojshëm për mjetet për realizimin me sukses të saj.

Sa i përket pretendimit të operatorit ekonomik ankimues, pajisjen me targa të mjeteve teknologjike, referuar Nenit 58, i Ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, përcakton se “Makinat teknologjike janë makina vetëlëvizëse ose që tërhiqen, me rrota ose me zinxhirë. Këto makina janë të destinuara të operojnë mbi rrugë dhe në kantiere dhe mund të jenë të pajisura me mekanizma specialë...”. Fakti që këto mjete janë me goma jo domosdoshmërisht përcakton dhe detyrimin që të pajisen me targa. Ndërkohë në nenin 113 të ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, pika 4 përcaktohet se: për të qarkulluar në rrugë makinat teknologjike vetëlëvizëse dhe ato që tërhiqen, duhet të jenë të pajisura me një targë njohjeje, e cila përmban të dhënat e regjistrimit, ndërsa në rastin kur lëvizin vetëm në kantier atëherë nuk kanë detyrim që të pajisen me targa. Sa më sipër, Komisioni vlerëson se përcaktimi i autoritetit kontraktor për pajisjen me targa të mjeteve teknologjike, e më konkretisht grejderit, mjet, i cili përdoret brenda kantierit dhe mund të transportohet me mjete të tjera pa qenë e

nevojshme të qarkullojë në rrugë publike, është një përcaktim i cili bie ndesh me bazën ligjore të sipërpermendur. Për rrjedhojë, autoriteti kontraktor duhet të marrë masa për modifikimin e këtij kriteri duke hequr kërkesën për pajisjen me targa për këtë kategori mjeti teknologjik.

Sa më sipër, pretendimet e operatorit ekonomik ankimues qëndrojnë pjesërisht.

III.9. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues “ALMO KONSTRUKSION” SHPK për modifikimin e kriterit të përcaktuar në pikën 2.3.7. të dokumenteve të tenderit për të cilin pretendon: *“Në pikën 2.3.7 të DST, Autoriteti Kontraktor ka parashikuar që Operatori Ekonomik të ketë laborator testimi ose kontratë (me objektin e procedurës së prokurimit) me një laborator testimi ku laboratori të ketë të akredituara këto teste, SSH EN 12697- 5:2018, SSH EN 1426 :2015; SSHEN 12390-3:2019 ASTM C39/C39M, SSH EN 1744- 1:2009+A1:2012 Testimi i materialeve nuk është detyrë e operatorit ekonomik, por i mbikëqyrësit të punimeve, sipas rolit që i cakton ligji dhe kontrata e mbikëqyrjes. Mbikëqyrësi është autoriteti përgjegjës për kontrollin dhe certifikimin e cilësisë së materialeve, duke garantuar përputhshmërinë me specifikimet teknike dhe kërkesat e Autoritetit Kontraktor. Kërkesa që operatori ekonomik të ketë laborator testimi ose kontratë materiale me objekt të përcaktuar për procedurën është e tepruar dhe e pajustifikuar.”*, KPP vëren se,

III.9.1. Në shtojcën 7 të dokumenteve të tenderit, 2.3 Kapaciteti teknik, pikat 2.3.5. autoriteti kontraktor ka përcaktuar:

2.3.7 Operatori Ekonomik të ketë laborator testimi ose kontratë (me objektin e procedurës së prokurimit) me një laborator testimi ku laboratori të ketë të akredituara këto teste, SSH EN 12697- 5:2018, SSH EN 1426 :2015; SSHEN 12390-3:2019 ASTM C39/C39M, SSH EN 1744- 1:2009+A1:2012.

III.9.2. Në procesverbalin “Për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim” të publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronik, autoriteti kontraktor ka argumentuar vendosjen e këtij kriteri kualifikues, si më poshtë:

Argumentimi: 2.3.7 Operatori Ekonomik të ketë laborator testimi ose kontratë (me objektin e procedurës së prokurimit) me një laborator testimi ku laboratori të ketë të akredituara këto teste, SSH EN 12697- 5:2018, SSH EN 1426 :2015; SSHEN 12390-3:2019 ASTM C39/C39M, SSH EN 1744- 1:2009+A1:2012.

III.9.3. Neni 2 Qëllimi i ligjit 162/2020 Për Prokurimin Publik, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: *Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.*

Neni 3, Parime të përgjithshme 1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

III.9.4. Neni 21, Autoriteti ose enti kontraktor 1. Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.

III.9.5. Neni 7 i Ligji nr. 8402, datë 10.9.1998 “Për kontrollin dhe disiplinimin e punimeve të ndërtimit” i ndryshuar, parashikon se:

“1. Për të gjitha llojet e objekteve duhet të vendoset detyrimisht mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve. Mbikëqyrësi i punimeve/grupi i mbikëqyrësve caktohet nga zhvilluesi.

2. Në rastet kur autoritetet publike investojnë dhe realizojnë një zhvillim në një zonë të caktuar, mbikëqyrësi i punimeve/grupi i mbikëqyrësve përzgjidhet nga autoriteti publik në përputhje me rregullat e parashikuara nga legjislacioni në fuqi për prokurimin publik.”

Ndërsa VKM Nr. 610, datë 22.9.2022 “Për përcaktimin e rregullave të detajuara për mënyrën e caktimit të mbikëqyrësit, detyrat dhe përgjegjësitë e tij, kushtet dhe elementet e përgjithshme të sigurimit të përgjegjësisë profesionale, si dhe rregullat, procedurat dhe mënyrën e mbajtjes së dokumentacionit gjatë zhvillimit të punimeve”, në Nenin 9, parashikon se: “1. Mbikëqyrësi i punimeve miraton materialet e ardhura në kantier përpara se të vendosen në objekt, nëse ato janë në përputhje me kërkesat e projektit, kushtet teknike të projektimit dhe zbatimit, standardet e cilësisë së materialeve, si dhe makineritë e pajisjet e siguruara nga zbatuesi i punimeve, të nevojshme në procesin e ndërtimit. Materialet, të cilat nuk marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve, zëvendësohen me shpenzimet e zbatuesit të punimeve, të cilat duhet të marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve për t’u përdorur në procesin e ndërtimit.

2. Mbikëqyrësi i punimeve kryen vëzhgimin dhe korrigjimin e detajeve të elementeve të parapërgatitura (parafabrikat), në përputhje me kërkesat e projektit, kushtet teknike të projektimit dhe zbatimit, si dhe standardet e cilësisë së materialeve, të cilat do të përdoren në procesin e ndërtimit.

3. Mbikëqyrësi i punimeve duhet të dokumentojë me procesverbalet e analizave të provave, së bashku me aktin teknik, argumentimin e shmangieve të palejuara, referuar standardeve shqiptare ose në mungesë të tyre standardeve evropiane”.

III.9.6. KPP gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktor harton dokumentet e tenderit, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

III.9.7. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimes mbi disponueshmërinë e *laborator testimi ose kontratë (me objektin e procedures se prokurimit) me një laborator testimi ku laboratori të ketë të akredituara këto teste*, SSH EN 12697- 5:2018, SSH EN 1426 :2015; SSHEN 12390-3:2019 ASTM C39/C39M, SSH EN 1744- 1:2009+A1:2012, është e paargumentuar teknikisht dhe si e tillë duhet të hiqet nga kriteret e kualifikimit, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se, referuar kriterëve të veçanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka kërkuar ndër të tjera se operatorët ekonomikë pjesëmarrës duhet të dëshmojnë se disponojnë *laborator testimi ose kontratë (me objektin e procedures se prokurimit) me një laborator testimi ku laboratori të ketë të akredituara këto teste*, SSH EN 12697- 5:2018, SSH EN 1426 :2015; SSHEN 12390-3:2019 ASTM C39/C39M, SSH EN 1744- 1:2009+A1:2012. Komisioni gjykon se është një kërkesë jo në përpjestim me natyrën dhe objektin e punimeve dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme. Gjithashtu, referuar dokumentacionit të administruar në fashikullin e shqyrtimit administrativ, procesverbalit të hartimit të kriterëve të kualifikimit, ku thjesht ka justifikuar vendosjen e duke referuar vtëm nenin 77 të LPP, pa argumentuar teknikisht disponimin ose kontratën e lidhur me një laborator testim materiale. Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të ketë laborator testimi/kontratë, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. KPP gjykon, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoriteti kontraktor si më sipër cituar, nuk i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit, pasi për testimin e performancës së produktevetë ndërtimit, për mbikëqyrjen dhe vlerësimin e cilësisë së materialeve ndërtimore dhe për sigurimin e përputhshmërisë me specifikimet teknike, pasi për të gjitha llojet e objekteve duhet të vendoset detyrimisht mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve, i cili ka detyra dhe

përgjegjësi të parashikuara në kuadrin ligjor sektorial, ku ndër to është edhe miratimi i materialeve të ardhura në kantier përpara se të vendosen në objekt, nëse ato janë në përputhje me kërkesat e projektit, kushtet teknike të projektimit dhe zbatimit, standardet e cilësisë së materialeve, si dhe makineritë e pajisjet e siguruara nga zbatuesi i punimeve, të nevojshme në procesin e ndërtimit. Materialet, të cilat nuk marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve, zëvendësohen me shpenzimet e zbatuesit të punimeve, të cilat duhet të marrin miratimin e mbikëqyrësit të punimeve për t'u përdorur në procesin e ndërtimit. Në këtë kuadër, Komisioni gjykon, se kërkesa e autoritetit kontraktor për disponimin e laboratorit të testimit/kontratë duhet të hiqet, për sa kohë referuar bazës ligjore sektoriale në ndërtim, mbikëqyrjen dhe vlerësimin e cilësisë së materialeve ndërtimore dhe për sigurimin e përputhshmërisë me specifikimet teknike realizohet nga mbikëqyrësi/grupi i mbikëqyrësve të punimeve, pa qenë nevoja e profilizimeve si më sipër. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Sa më sipër pretendimi i operatorit ekonomik ankimes lidhur me këtë pikë qëndron.

III.10. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për kriterin 2.3.6 të dokumenteve të tenderit për procedurën e prokurimit objekt - ankimi, për të cilin kërkon heqjen e tij nga kriteret e kualifikimit Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.10.1. Në shtojcën 7 “Kriteret e përgjithshme të përzgjedhjes/kualifikimit”, seksionin II “Kriteret e veçanta të kualifikimit” pika 2.3.6, të dokumenteve standarde të tenderit, autoriteti kontraktor ka parashikuar:

2.3.6 *Operatorët ekonomikë duhet të vërtetojnë se e zhvillojnë aktivitetin e tij në fushën objekt prokurimi në përputhje me standardet e menaxhimit të cilësisë, të shëndetit e sigurisë në punë dhe menaxhimit të mjedisit. Për këtë duhet të paraqesin certifikatat e mëposhtme :*

- c) *Certifikatë ISO 9001:2015 mbi “Sistemet e menaxhimit të cilësisë” lëshuar nga institucionet zyrtare të akredituara për këtë qëllim;*
- d) *Certifikatë ISO 45001 – 2018/ 45001-2023 mbi “Sistemin e Menaxhimit të Shëndetit dhe Sigurisë në punë” lëshuar nga institucionet zyrtare të akredituar për këtë qëllim;*
- e) *Certifikatë ISO 14001:2015 mbi “Sistemet e menaxhimit të mjedisit”, lëshuar nga institucionet zyrtare të akredituara për këtë qëllim.*
- f) *Certifikate: ISO 39001: 2012 (Per sistemin e manxhimit te sigurise per trafikun rrugor) ose ekuivalente;*
- g) *Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar;*

Certifikatat si më sipër duhet të paraqiten origjinale ose kopje të noterizuara, të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë.

Certifikatat duhet të jenë të vlefshme në kohën e zhvillimit të tenderit.

Në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik, çdo anëtar i grupit duhet të paraqesë Çertifikatën ISO sipas zërave të punimeve që do të marrë përsipër të realizojë sipas akt marrëveshjes.

III.10.2. Në procesverbalin e argumentimit të kriterëve për kualifikim dhe të specifikimeve teknike lidhur me këtë kriter autoriteti kontraktor ka argumentuar: **“Argumentimi:** Kërkesat e cilësisë të përcaktuara sipas pikës 10 gërma “a”- “e” janë vendosur në mbështetje të Ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Neni 79, pika 1 ku citohet se: “Autoriteti ose enti kontraktor për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t’u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë”, si dhe në zbatim të Neni 44, pika 1 dhe pika 3 të VKM Nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, ku përcaktohet se: “Autoriteti/enti kontraktor, për të vërtetuar se punët, mallrat ose shërbimet, objekt prokurimi, i plotësojnë kërkesat e cilësisë, mund t’u kërkojë ofertuesve të paraqesin certifikata të lëshuara nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose organizma ndërkombëtarë akreditues, të njohur nga Republika e Shqipërisë, vetëm nëse ato janë të argumentuara dhe të lidhura ngushtësisht dhe në mënyrë të drejtpërdrejtë me objektin e prokurimit”.

ISO 9001:2015 është një seri normash dhe standartizimesh ndërkombëtare, që i referohen sistemeve të menaxhimit të cilësisë, pra, të strukturave të organizimit të ndërrmarjeve publike dhe private, struktura të cilat këto ndërrmarje duhet t’i adoptojnë për një orientim më të mirë të ndërrmarjes në standartet e tregut. AK gjykon se çdo Ofertues duhet të jetë i pajisur me ISO 9001:2015 me qëllim efektivitetin dhe efektshmërinë në zhvillimin e veprimtarisë së tij, e cila do të sjellë dhe zvogëlimin e kostove. Pra ky çertifikim do të bëjë të mundur që Ofertuesit të ofrojnë cilësi të mirë me çmime të ulta.

ISO 14001:2015 ofron një kuadër praktik për shoqëritë që duan të menaxhojnë rreziqet mjedisore ekzistuese dhe potenciale. Ky sistem integrohet lehtësisht në strukturën e menaxhimit të biznesit për të kontrolluar impaktet që aktivitetet, operacionet, produktet dhe shërbimet kanë mbi mjedisin. AK gjykon se çdo Ofertues duhet të jetë i pajisur me ISO 14001:2015 me qëllim që veprimtaria e ushtruar nga ana e tij (në rastin konkret realizimi i punës objekt prokurimi) të identifikojë impaktin në mjedis gjatë aktivitetit të saj si dhe të përmirësojë performancën mjedisore duke zbatuar një qasje sistematike. Pra ky çertifikim do të bëjë të mundur që Ofertuesit të ushtrorjnë veprimtarinë duke pasur në konsideratë parimin e mbrojtjes së mjedisit.

ISO 45001-2018 ose 45001-2023 është standard ndërkombëtare, i cili parashtron kërkesat për menaxhimin e praktikave të mira të sigurisë dhe shëndetit në punë për çdo organizatë, pavarësisht nga madhësia. AK gjykon se çdo Ofertues duhet të jetë i pajisur me ISO 45001-2018 me qëllim që veprimtaria e ushtruar nga ana tij (në rastin konkret realizimi i punës objekt prokurimi) të realizohet duke u mbështetur mbi parimin e sigurisë dhe shëndetit në punë. Kjo kërkesë shërben dhe si një garanci extra që do të sjellë reduktimin e aksidenteve dhe sëmundjeve në vendin e punës duke minimizuar kostot si dhe kohën në përmbushje me sukses të kontratës së punës objekt prokurimi.

ISO 39001:2012 është standart ndërkombëtar, i cili përcakton kërkesat për sistemin e menaxhimit të Sigurisë së Qarkullimit Rrugor (RTS). AK gjykon se çdo Ofertues duhet të jetë i pajisur me ISO 39001:2012 me qëllim që veprimtaria e ushtruar nga ana tij (në rastin konkret realizimi i punës objekt prokurimi) të jetë në përputhje me sistemin e qarkullimit rrugor, si dhe të reduktojë apo përjashtojë rreziqet e humbjes së jetës dhe plagosjeve të rënda në aksidentet e qarkullimit rrugor. Duke marrë shkas dhe nga natyra e objektit të prokurimit (rehabilitim ure) ku mundësia për ngarkesën e trafikut rrugor është e lartë, me qëllim minimizimin e këtij risku, është e domosdoshme që Ofertuesit të jenë të pajisur me ISO 39001:2012.

Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar

Për sa më lart, Njësia e Prokurimit, gjykon se, kjo kërkesë në rastet e Bashkimit të Operatorëve ekonomik duhet të përmbushet nga Shoqëria e cila referuar Marrëveshjes së Bashkëpunimit ka marrë përsipër të realizojë zerrat elektrike të pasrashikuara sipas Preventivit.

AK gjykon se kërkesa për pajisjen e Ofertuesve me Çertifikatat e kërkuara sipas pikës 12 gërma “a”- “e”, është brenda kuadrit të parashikuar nga legjislacioni për prokurimin publik. Çertifikatat e kërkuara janë në përpjestim me objektin e kontratës dhe respektojnë natyrën e punimeve.

III.10.3. Neni 2 Qëllimi i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Neni 3, Parime të përgjithshme 1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

III.10.4. Neni 21, Autoriteti ose enti kontraktor 1. *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.*

III.10.5. KPP gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që ti shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës. Autoriteti kontraktor harton dokumentet e tenderit, në përputhje me dispozitat ligjore e nënligjore në fuqi ndaj dhe përcaktimi i kriterëve të veçanta për kualifikim është lënë nën përgjegjësinë e autoritetit kontraktues, gjithnjë në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.

III.10.6. Lidhur me pretendimet e operatorit ekonomik ankimues për heqjen e kërkesës për Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar, duke parashtruar argumenta se kjo kërkesë është e tepër dhe e pargumentuar teknikisht, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se, referuar kriterëve të veçanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka kërkuar ndër të tjera se Operatorët ekonomikë duhet të vërtetojnë se e zhvillojnë aktivitetin e tij në fushën objekt prokurimi në përputhje me standardet e menaxhimit të cilësisë, të shëndetit e sigurisë në punë dhe menaxhimit të mjedisit. Për këtë duhet të paraqesin ndër të tjera edhe Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar. Referuar dokumentacionit të administruar në fashikullin e shqyrtimit administrativ, procesverbalit të hartimit të kriterëve të kualifikimit, KPP konstaton se autoriteti kontraktor nuk ka arritur të argumentojë teknikisht mbi kërkesën për këtë certifikatë por thjesht ka justifikuar vendosjen e tyre bazuar në nenin 77 të LPP. Në rastin konkret, lidhur me kërkesën e autoritetit kontraktor që operatori ekonomik të paraqesin edhe këtë certifikatë, Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon të ndalet në një test proporcionaliteti, së pari, nëse kërkesa në fjalë është e përshtatshme për arritjen e synimit të kërkuar dhe së dyti, nëse kërkesa në fjalë shkon përtej asaj, se çfarë është e nevojshme për të arritur synimin. KPP gjykon, se në përgjigje të testit të mësipërm të proporcionalitetit, referuar llojit të kontratës, volumit dhe përmasave të saj si dhe zërave të preventivit kërkesa e autoriteti kontraktor për Certifikatën SSH/ENISO 3834-2:2021 e përditësuar nuk i shërben synimit të autoritetit kontraktor dhe shkon përtej asaj se çfarë është e nevojshme për realizimin e synimit. Certifikata SSH/ENISO 3834-2:2021 shtë një standard evropian që specifikon kërkesat për cilësinë e saldimit të materialeve metalike, duke siguruar udhëzime për menaxhimin dhe kontrollin e operacioneve të saldimit, me qëllim që të sigurohet cilësi e

lartë e punimeve të salduara. Ndërkohë referuar zërave të preventivit të procedurës së prokurimit object ankimi , të cilat i përkasin ndërtimit të rrugëve nuk përfshihen **pjesë metalike strukturore** (si ura, mbikalime, ose mbështetje të tjera metalike), për të cilat do të mund të justifikohet një certifikatë e tillë, certifikatë e cila është e nevojshme për të siguruar lidhje të qëndrueshme dhe të sigurt. Në rastin konkret natyra e punëve është punime asfalt, punimeshtresave të tokës, mbushje cakelli etj, ku saldimi nuk është i përfshirë. Në këtë kuadër Komisioni gjykon, se kërkesa e autoritetit kontraktor për Certifikata SSH/ENISO **3834-2:2021** duhet të hiqet, për sa kohë nuk është në përputhje e përpjesëtim me objektin e natyrën e kontratës së prokurimit. Referuar frymës së legjislacionit për prokurimin publik, vendosja e kriterëve të veçanta për kualifikim ka si synim kryesor që t'i shërbejë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Sa më sipër pretendimi operatorit ekonomik ankimues lidhur me këtë pikë qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”* i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, *“Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”*, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 *“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”*, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendosi:

1. Të mos marrë në shqyrtim pretendimet e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, për procedurën e prokurimit *“Procedurë e Hapur –Punë”* me nr. Nr. **REF-60936-09-10-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 *(gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre)* lekë pa TVSH, parashikuar për t'u zhvilluar me datë 26.09.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.
2. Të pranojë pjesërisht ankesën e operatorit ekonomik “ALMO KONSTRUKSION” SHPK, për procedurën e prokurimit *“Procedurë e Hapur –Punë”* me nr. Nr. **REF-61953-09-18-2025**, me objekt: “Ndërtim Rrugët Bathore, Valias, Laknas” me fond limit 67,954,583.33 *(gjashtëdhjetë e shtatë milion e nëntëqind e pesëdhjetë e katërmijë e*

pesëqind e tetëdhjetë e tre pikë tridhjetë e tre) lekë pa TVSH, parashikuar për t'u zhvilluar me datë 06.10.2025 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamëz.

3. Autoriteti kontraktor të modifikojë dokumentet e tenderit në përputhje me konstatimet e mësipërme të KPP-së të shprehura në këtë vendim dhe të publikojë shtojcën respektive.
 4. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e këtij vendimi.
 5. Ngarkohet zyra e financës që të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik "ALMO KONSTRUKSION" SHPK.
 6. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 7. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiorent Zguro

