



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 3373/6 prot.

Datë 23.12.2025

V E N D I M
Nr.1893/2025

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar

Në mbledhjen e datës 23.12.2025 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “LEON KONSTRUKSION” SHPK në procedurën e prokurimit “E hapur” me Nr. REF-63379-10-01-2025, me objekt “Blerje kazanesh”, me fond limit 12,481,062.00 (dymbëdhjetë milion e katërqind e tetëdhjetë e një mijë e gjashtëdhjetë e dy) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31-10-2025 nga autoriteti kontraktor, Ndërmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike.

Ankimues: Operatori ekonomik “LEON KONSTRUKSION” SHPK me NIPT K71820009I dhe adresë Rruga Tish Dahia, Kompleksi Kika 2, Pallati nr.9, Kati 8, Tiranë

Autoriteti Kontraktor: Ndërmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike
Lagjia Tre Heronjte, Shkodër

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar,
Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021

“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

I 1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 02-10-2025, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur” me Nr. REF-63379-10-01-2025, me objekt “Blerje kazanesh”, me fond limit 12,481,062.00 (dymbëdhjetë milion e katërqind e tetëdhjetë e një mijë e gjashtëdhjetë e dy) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31-10-2025 nga autoriteti kontraktor, Ndërmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike.

II.2. Në datë 31.10.2025 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, informacionit të operatorit ekonomik ankimues dhe raportit të auditit në SPE rezulton, se në datën 11.11.2025, është bërë klasifikimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës, duke i njoftuar me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të ofertave ekonomike për vlerat (pa TVSH) si më poshtë:

- “LEKA - 2007” SHPK	8,913,300 lekë	skualifikuar
- LEON KONSTRUKSION shpk	9,348,790 lekë	skualifikuar
- LUAR Bros shpk	9,361,000 lekë	kualifikuar
- VIBTIS shpk	9.999.900 lekë	skualifikuar
- SARK shpk	10,582,000 lekë	skualifikuar
- PREKA shpk	11,235,642 lekë	skualifikuar
-“ ARTEO 2018” SHPK	11,965,800 lekë	skualifikuar
- POËER INDUSTRIES shpk	12,230,350 lekë	skualifikuar

II.4. Referuar raportit të auditit në SPE rezulton se me datë 21.11.2025 është publikuar njoftimi i i fituesit paraprak të procedurës së mësipërme të prokurimit në sistemin e prokurimit elektronik.

II.5. Në datën 21.11.2025 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 3373/2025 protokolli, datë 25.11.2025 dhe me numër ankimi elektronik A/2025/6115 e operatorit ekonomik “LEON KONSTRUKSION” SHPK për procedurën e prokurimit “E hapur.” me Nr. REF-63379-10-01-2025, me objekt “Blerje kazanesh”, me fond limit 12,481,062.00 (dymbëdhjetë milion e katërqind e tetëdhjetë e një mijë e gjashtëdhjetë e dy) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31-10-2025 nga autoriteti kontraktor, Ndermarrja e Sherbimeve dhe Puneve Publike.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “LEON KONSTRUKSION” SHPK.

Konkretisht në ankesë ngrihen pretendime mbi arsyen e skualifikimit si më poshtë vijon:

1- Pika 2.3.1 – Kapaciteti Teknik - Kriteret e Veçanta të Kualifikimit. Për dëshmitë e mëparshme të realizuara me ente publike, operatori ekonomik nuk ka bashkëngjitur vërtetimin e kërkuar sipar kriterit.

2- Pika 2.3.2 - Kapaciteti Teknik - Kriteret e Veçanta të Kualifikimit.

Certifikata ISO 9001:2015 me të cilën operatori ekonomik duhet të jetë i pajisur duhet të ketë si objekt objektin e prokurimit.

Certifikata ISO 9001:2015 e sjellë nga operatori ekonomik nuk përfshin kontenierë mbetjesh urbane, objektin e prokurimit..”

II.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 3373/1 prot., datë 25.11.2025.

II.8. Përmes shkresës me nr. 2001/14 prot., datë 03.12.2025 me lëndë “Kthim përgjigje” protokolluar me tonën me nr. 3373/3 prot., datë 03.12.2025 autoriteti kontraktor Ndërrmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike ka dërguar në KPP shqyrtimin e ankesës nga ku rezulton, se ky i fundit ka vendosur pranimin pjesërisht të saj si vijon:

[...]Pretendimet tuaja në formularin e ankesës për këtë pikë janë:

Vërtetim i kërkuar sipas pikës 1-pika 2.3.1-kapaciteti teknike-kriteret e veccanta të kualifikimit është paraqitur si pjesë integrale e kontratës së ngjashme “Leon Mobilimi Urban 2”. Nisur nga arsyja e skualifikimit e dhënë nga KVO dhe pretendimeve tuaja u bë verifikimi në SPE i dokumentacionit të paraqitur nëse vërtetimi i realizimit është bashkëngjitur këtij dokumentacioni. Nga verifikimi në SPE rezulton se vërtetimi i realizimit të kontratës lëshuar nga Fondi Shqiptar i Zhvillimit ndodhet në faqen 394 të folderit me emërtimin “Leon Mobilimi Urban 2 Compressed”. Të ndodhur në këto kushte vlerësojmë se pretendimet e ankimuesit Leon Konstruktion shpk qëndrojnë, janë të drejta dhe merren parasysh.

Ju jeni skualifikuar me arsyet e mëposhtme:

1- Pika 2.3.2 – kapaciteti teknik—kriteret e veccanta të kualifikimit.

Certifikata ISO 9001:2015 me të cilën operatori ekonomik duhet të jetë i pajisur duhet të ketë si objekt objektin e prokurimit. Certifikata ISO 9001:2015 e sjellë nga operatori ekonomik nuk përfshin kontenierë mbetjesh urbane, objektin e prokurimit.

[...] Në DST e publikuara nga autoriteti kontraktor, kapaciteti teknik, pika 2.3.2 thuhet:

Operatori ekonomik që do të realizojë këtë kontratë duhet të jetë i pajisur dhe të paraqesë certifikatat përkatëse të vlefshme si më poshtë:

Certifikatë ISO 9001:2015 “Për menaxhimin e cilësisë” ose ekuivalent objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit (e vlefshme).

Certifikata duhet të jetë e vlefshme dhe e lëshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose nga organizma ndërkombëtare akreditues, të njohur nga RSH.

[..] Në përmbushje të këtij kriteri, shoqëria Leon Konstruktion shpk ka ngarkuar në SPE dokumentin Leon Iso pdf, certifikatë ISO 9001:2015 lëshuar nga Aqscert me nr. AQS/Q120272024 dhe me objektin si më poshtë:

Ndërtim dhe rikonstruktion i ndërtesave civile dhe industriale, infrastrukturës rrugore, ujësjellësa dhe kanalizime, hapësirave të gjelbërta dhe shesheve. Punime të restaurimit të monumenteve të trashëgimisë së arkitekturës. Punime të mbrojtjes lumore dhe bonifikime.

Fjalori i përbashkët i prokurimit është bazuar në një strukturë bazë, që përfshin kode deri në nëntë shifra, të shoqëruara me një formulim që përshkuan mallrat, punët ose shërbimet, të cilat janë objekt i një procedure prokurimi. Në ccdo rast, për zhvillimin e një procedure prokurimi, autoritetet entet kontraktore duhet të përzgjedhin detyrimisht në sistemin e prokurimit elektronik një prej kodeve të përcaktuara që i korrespondon objektit konkret të prokurimit që në rastin konkret është kontenierë për mbeturina 44613800-8.

Nga shqyrtimi i objektit të veprimtarisë të përshkruar në këtë certifikatë, në asnjë vend të saj nuk citohet objekti i prokurimit sipas së AK në DST “Tregtim kontenierësh/kazanësh” dhe kodit përkatës CPV kontenierë për mbeturina 44613800-8 të përcaktuar nga ana e autoritetit kontraktor në pikën 2 të seksionit 2 “Objekti i kontratës” të dokumentave të tenderit që është objekt specifik por edhe më tej akoma, nuk ka të përshkruar as objekt import-eksport, transport e tregti mallrash që është një objekt i përgjithshëm dhe që mund të futet në grupin e kodeve CPV materiale ndërtimi dhe produkte ndihmëse për ndërtim duke mos potësuar në këtë mënyrë absolutisht kriterin e përcaktuar në DST. Autoriteti kontraktor gjykon se në certifikatën e lëshuar për subjektin duhet specifikuar domosdoshmërisht aktiviteti konkret për të cilin subjekti përmbush standartin, pasi për certifikimin e një subjekti me një apo më shumë standrte, organizmat certifikuese janë të detyruara të kryejnë auditimet përkatëse të cilat janë specifike sipas fushës së veprimtarisë.

Për sa më sipër skualifikimi i bërë nga KVO është i drejtë, i mbështetur në LPP.

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës vlerësojmë se pretendimet e paraqitura nga Leon Konstruktion shpk qëndrojnë pjesërisht, merren parasysh për pikën e parë të ankesës dhe refuzohen për pikën e dytë të saj.

II.10. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton se janë paraqitur argumente nga subjekti i interesuar “Luar Bross” SHPK në kuptim të nenit 113 të LPP-së në sistemin e ankesave elektronike, protokolluar me nr. 3373/2 prot., datë 03.12.2025.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dhe dokumentacionit bashkëngjitur saj,

Arsyeton

III.1.1. Në datën 02-10-2025, është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur” me Nr. REF-63379-10-01-2025, me objekt “Blerje kazanesh”, me fond limit 12,481,062.00 (dymbëdhjetë milion e katërqind e tetëdhjetë e një mijë e gjashtëdhjetë e dy)

lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31-10-2025 nga autoriteti kontraktor, Ndërmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike.

III.1.2. Në datë 31.10.2025 autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

III.1.3. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, informacionit të operatorit ekonomik ankimues dhe raportit të auditit në SPE rezulton, se në datën 11.11.2025, është bërë klasifikimi i operatorëve ekonomikë pjesëmarrës, duke i njoftuar me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të ofertave ekonomike për vlerat (pa TVSH) si më poshtë:

- “LEKA - 2007” SHPK	8,913,300 lekë	skualifikuar
- LEON KONSTRUKSION shpk	9,348,790 lekë	skualifikuar
- LUAR Bros shpk	9,361,000 lekë	kualifikuar
- VIBTIS shpk	9.999.900 lekë	skualifikuar
- SARK shpk	10,582,000 lekë	skualifikuar
- PREKA shpk	11,235,642 lekë	skualifikuar
-“ ARTEO 2018” SHPK	11,965,800 lekë	skualifikuar
- POËER INDUSTRIES shpk	12,230,350 lekë	skualifikuar

III.1.4. Referuar raportit të auditit në SPE rezulton se me datë 21.11.2025 është publikuar njoftimi i i fituesit paraprak të procedurës së mësipërme të prokurimit në sistemin e prokurimit elektronik.

III.1.5. Në datën 21.11.2025 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me nr. 3373/2025 protokolli, datë 25.11.2025 dhe me numër ankimi elektronik A/2025/6115 e operatorit ekonomik “LEON KONSTRUKSION” SHPK për procedurën e prokurimit “E hapur.” me Nr. REF-63379-10-01-2025, me objekt “Blerje kazanesh”, me fond limit 12,481,062.00 (dymbëdhjetë milion e katërqind e tetëdhjetë e nje mije e gjashtëdhjetë e dy) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31-10-2025 nga autoriteti kontraktor, Ndërmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike.

Nga shqyrtimi paraprak i ankesës të sipërcituar, u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik ankimues “LEON KONSTRUKSION” SHPK.

Konkretisht në ankesë ngrihen pretendime mbi arsyen e skualifikimit si më poshtë vijon:

1- Pika 2.3.1 – Kapaciteti Teknik - Kriteret e Veçanta të Kualifikimit. Për dëshmitë e mëparshme të realizuara me ente publike, operatori ekonomik nuk ka bashkëngjitur vërtetimin e kërkuar sipar kriterit.

2- Pika 2.3.2 - Kapaciteti Teknik - Kriteret e Veçanta të Kualifikimit.

Certifikata ISO 9001:2015 me të cilën operatori ekonomik duhet të jetë i pajisur duhet të ketë si objekt objektin e prokurimit.

Certifikata ISO 9001:2015 e sjellë nga operatori ekonomik nuk përfshin kontenierë mbetjesh urbane, objektin e prokurimit..”

III.1.6. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 3373/1 prot., datë 25.11.2025.

III.1.8. Përmes shkresës me nr. 2001/14 prot., datë 03.12.2025 me lëndë “Kthim përgjigje” protokolluar me tonën me nr. 3373/3 prot., datë 03.12.2025 autoriteti kontraktor Ndërmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike ka dërguar në KPP shqyrtimin e ankesës nga ku rezulton, se ky i fundit ka vendosur pranimin pjesërisht të saj si vijon:

[..]Pretendimet tuaja në formularin e ankesës për këtë pikë janë:

Vërtetim i kërkuar sipas pikës 1-pika 2.3.1-kapaciteti teknike-kriteret e veccanta të kualifikimit është paraqitur si pjesë integrale e kontratës së ngjashme “Leon Mobilimi Urban 2”. Nisur nga arsyja e skualifikimit e dhënë nga KVO dhe pretendimeve tuaja u bë verifikimi në SPE i dokumentacionit të paraqitur nëse vërtetimi i realizimit është bashkëngjitur këtij dokumentacioni. Nga verifikimi në SPE rezulton se vërtetimi i realizimit të kontratës lëshuar nga Fondi Shqiptar i Zhvillimit ndodhet në faqen 394 të folderit me emërtimin “Leon Mobilimi Urban 2 Compressed”. Të ndodhur në këto kushte vlerësojmë se pretendimet e ankimesit Leon Konstruktion shpk qëndrojnë, janë të drejta dhe merren parasysh.

Ju jeni skualifikuar me srsyet e mëposhtme:

1- Pika 2.3.2 – kapaciteti teknik—kriteret e veccanta të kualifikimit.

Certifikata ISO 9001:2015 me të cilën operatori ekonomik duhet të jetë i pajisur duhet të ketë si objekt objektin e prokurimit. Certifikata ISO 9001:2015 e sjellë nga operatori ekonomik nuk përfshin kontenierë mbetjesh urbane, objektin e prokurimit.

[...] Në DST e publikuara nga autoriteti kontraktor, kapaciteti teknik, pika 2.3.2 thuhet:

Operatori ekonomik që do të realizojë këtë kontratë duhet të jetë i pajisur dhe të paraqesë certifikatat përkatëse të vlefshme si më poshtë:

Certifikatë ISO 9001:2015 “Për menaxhimin e cilësisë” ose ekuivalent objekti i së cilës të jetë në përputhje me objektin e prokurimit (e vlefshme).

Certifikata duhet të jetë e vlefshme dhe e lëshuar nga një organ i vlerësimit të konformitetit, i akredituar nga organizmi kombëtar i akreditimit ose nga organizma ndërkombëtare akreditues, të njohur nga RSH.

[..] Në përmbushje të këtij kriteri, shoqëria Leon Konstruksion shpk ka ngarkuar në SPE dokumentin Leon Iso pdf, certifikatë ISO 9001:2015 lëshuar nga Aqscert me nr. AQS/Q120272024 dhe me objektin si më poshtë:

Ndërtim dhe rikonstruksion i ndërtesave civile dhe industriale, infrastrukturës rrugore, ujësjellësa dhe kanalizime, hapësirave të gjelbërta dhe shesheve. Punime të restaurimit të monumenteve të trashëgimisë së arkitekturës. Punime të mbrojtjes lumore dhe bonifikime. Fjalori i përbashkët i prokurimit është bazuar në një strukturë bazë, që përfshin kode deri në nëntë shifra, të shoqëruara me një formulim që përshkuan mallrat, punët ose shërbimet, të cilat janë objekt i një procedure prokurimi. Në ccdo rast, për zhvillimin e një procedure prokurimi, autoritetet entet kontraktore duhet të përzgjedhin detyrimisht në sistemin e prokurimit elektronik një prej kodeve të përcaktuara që i korrespondon objektit konkret të prokurimit që në rastin konkret është kontenierë për mbeturina 44613800-8.

Nga shqyrtimi i objektit të veprimtarisë të përshkruar në këtë certifikatë, në asnjë vend të saj nuk citohet objekti i prokurimit sipas së AK në DST “Tregtim kontenierësh/kazanësh” dhe kodit përkatës CPV kontenierë për mbeturina 44613800-8 të përcaktuar nga ana e autoritetit kontraktor në pikën 2 të seksionit 2 “Objekti i kontratës” të dokumentave të tenderit që është objekt specifik por edhe më tej akoma, nuk ka të përshkruar as objekt import-eksport, transport e tregti mallrash që është një objekt i përgjithshëm dhe që mund të futet në grupin e kodeve CPV materiale ndërtimi dhe produkte ndihmëse për ndërtim duke mos potësuar në këtë mënyrë absolutisht kriterin e përcaktuar në DST. Autoriteti kontraktor gjykon se në certifikatën e lëshuar për subjektin duhet specifikuar domosdoshmërisht aktiviteti konkret për të cilin subjekti përmbush standartin, pasi për certifikimin e një subjekti me një apo më shumë standarte, organizmat certifikuese janë të detyruara të kryejnë auditimet përkatëse të cilat janë specifike sipas fushës së veprimtarisë.

Për sa më sipër skualifikimi i bërë nga KVO është i drejtë, i mbështetur në LPP.

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës vlerësojmë se pretendimet e paraqitura nga Leon Konstruksion shpk qëndrojnë pjesërisht, merren parasysh për pikën e parë të ankesës dhe refuzohen për pikën e dytë të saj.

III.1.9. Në nenin 111, pika 1, të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se: “Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik në Sistemin e Ankesave Elektronike.”

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Me regjistrimin e ankesës në Sistemin e Ankesave Elektronike dhe publikimin e saj nga Komisioni i Prokurimit Publik, Sistemi i Prokurimit Elektronik në ndëreveprim me Sistemin e Ankesave Elektronike pezullon në mënyrë automatike vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i

Prokurimit Publik me nënshkrim dhe vulë elektronike. Sistemi duhet të zhvillohet duke përdorur teknologji të avancuara të inteligjencës artificiale dhe procese të robotizuara për të kryer pezullimin dhe nxjerrjen nga pezullimi automatik i procedurave të prokurimit.

2. Komisioni i Prokurimit Publik, me marrjen e ankesës në përputhje me këtë ligj, publikon në bazën e të dhënave përmes ndërveprimit me sisteme të treta, të dhënat e mëposhtme:

a) për ankimesin, adresën dhe NUIS-in;

b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës)."

III.1.10. Në nenin 97 pika 2 dhe 5 të VKM nr. 285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar përcaktohet se:

"2. Në rastin e ankesave për vendimin e vlerësimit/klasifikimit përfundimtar, operatorët ekonomikë mund të ankohen pranë autoritetit/entit kontraktor:

a) brenda 10 (dhjetë) ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit, ose publikimi i njoftimit të anulimit, në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar;

b) brenda 7 (shtatë) ditëve nga publikimi i njoftimit të fituesit, ose publikimi i njoftimit të anulimit, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar.

5. Në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në këtë nen nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse."

III.1.11. Në vlerësim të Vendimit Nr. 74, datë 25.06.2025 të Gjykatës Administrative të Apelit,, **Pika III. Vlerësimi i Gjykatës, 31.** Për kushtin tjetër formal të padisë, respektimin e afatit ligjor.....; "... Praktika gjyqësore e Kolegjit Administrativ të Gjykatës së Lartë, në vendimin nr. (00-2017-927) 670, datë 30.05.2017, konfirmon të njëjtin qëndrim: "... Gjykata Administrative e Shkallës së Parë të Tiranës e ka zbatuar gabim ligjin për përlllogaritjen e afatit të prerë të ankimit administrativ. Në këtë pjesë të çështjes, Kolegji konfirmon plotësisht bazueshmërinë në ligj të qëndrimit të Gjykatës Administrative të Apelit, se... edhe afatet e parashikuara nga neni 63 i Ligji për prokurimin publik duhet të interpretohet sikur rregullojnë të gjithë ligjet procedurale, sikur neni 62 i Kodit të Procedurave Administrative apo neni 148, 443 dhe 444 të Kodit të Procedurës Civile. **Sipas gjykatës së apelit, afati i ankimit administrativ, nis të llogaritet gjithmonë nga dita e nesërme e njoftimit të vendimit...**", si dhe duke u mbështetur në nenin 97 pika 5 të VKM nr. 285 datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik" i ndryshuar në të cilin përcaktohet se: "5. Në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në këtë nen nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse." Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar siç është procedura e prokurimit objekt ankimi, në rastin e ankesave për procesin e vlerësimit të ofertave, është 7 ditë nga dita e nesërme e publikimit të njoftimit të fituesit ose njoftimit të anulimit dhe në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në

pikën 5 të aktit rregullator të sipërcituar nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse.

III.1.12. Në rastin konkret referuar verifikimeve në Sistemin e Prokurimit Elektronik, si dhe informacionit të dërguar nga ana e autoritetit kontraktor rezulton se njoftimi i fituesit paraprak të procedurës së prokurimit objekt ankimi është publikuar me datë 21.11.2025. KPP vëren, se me datë 21.11.2025 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik si edhe pranë Autoritetit Kontraktor është depozituar ankesa me numër ankimi A/2025/6115, dhe me Nr.3373/2025 Prot., datë 25.11.2025 e operatorit ekonomik “Leon Konstruktion” SHPK. Ndërkohë nga verifikimi i sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E), rezulton se në këtë datë (21.11.2025) kur është paraqitur ankesa nëpërmjet sistemit të ankesave elektronike pavarësisht se ishte publikuar njoftimi i fituesit paraprak, afati i ankimit nuk kishte filluar të ecte për operatorët ekonomikë pjesëmarrës pasi në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në pikën 5 të nenit 97 të VKM nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse, Gjithashtu edhe në vlerësim të vendimit të sipërcituar të Gjykatës Administrative të Apelit **afati i ankimit administrativ, nis të llogaritet gjithmonë nga dita e nesërme e njoftimit të vendimit...**”,

III.1.13. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se referuar nenit 111, pika 1 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Në rastin konkret referuar dokumentacionit të administruar rezulton, se operatori ekonomik ankimues ka dorëzuar ankesë njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor përmes sistemit të ankesave elektronike përpara afatit të parashikuar nga neni 97 pika 5 e VKM nr. 285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar në të cilin parashikohet se: “5. Në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës sipas përcaktimeve në këtë nen nuk do të përfshihet dita e publikimit të njoftimeve përkatëse.” por edhe nga vlerësimi që Gjykata Administrative e Apelit përmes vendimit Nr. 74, datë 25.06.2025 i ka bërë nisjes së llogaritjes së afatit të ankimit administrativ. Në rastin konkret, afati i paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik nuk kishte filluar ende, për sa kohë sipas parashikimeve më sipër dita e publikimit të njoftimit të fituesit paraprak (data 21.11.2025 kur edhe është paraqitur në sistem ankesa) nuk përfshihet në llogaritjen e afateve për paraqitjen e ankesës. Në këtë kuptim KPP gjykon, se ankesa e depozituar me datë 21.11.2025 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik si edhe pranë Autoritetit Kontraktor, konsiderohet e paraqitur përpara afatit ligjor të ankimit, duke mos u legjitimuar *ratione temporis*.

Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të Ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar parashikohet se: “Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësisht të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji”.

Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve është i një rëndësie thelbësore, e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.1.14. Lidhur me vendimin e KSHA së autoritetit kontraktor për trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Leon Konstruktion” SHPK, KPP gjykon, se autoriteti kontraktor lidhur me këtë vendimmarrje nuk ka vepruar në përputhje me parashikimet e legjislacionit në fuqi për prokurimin publik. Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, se përcaktimi i procedurave dhe afateve të caktuara procedurale në LLP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, duke filluar nga afati për përgatitjen e ofertës, afati i shqyrtimit të ofertave, afati i ankimit etj., përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të administratës publike. Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga LPP, janë ato të mosdiskriminimit, transparencës dhe barazisë. Tërësia e elementeve të mësipërme lidhet ngushtësisht me elemente të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike. Në interpretim sistematik (domethënien e drejtë të normës juridike duke e vënë në lidhmëri me normat e tjera brenda sistemit juridik), Komisioni i Prokurimit gjykon, se ligjvënësi ka ndarë qartësisht dy momentet procedurale, atë të vlerësimit të ofertave nga ana e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave dhe momentin e dytë të garancisë procedurale të mbrojtjes së interesave të ligjshme të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, atë të ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor (rishikimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave) nga vetë autoriteti kontraktor por nga një trupë e re, e cila nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesave me komisionin e vlerësimit të ofertave, shqyrtimin e ankesave nga K.Sh.A (Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave). Normativa e parashikuar nga legjislacioni i prokurimit publik mbi afatet e ankimit administrativ rregullon të drejtën e personave të interesuar në një procedurë prokurimi për të paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik në kuadrin e rishikimit administrativ të kësaj procedure, e thënë ndryshe, legjitimitimin për të vënë në lëvizje dhe investimin e autoritetit kontraktor për rishikimin e vendimit të KVO-së. Procedura përpara autoritetit kontraktor si edhe para KPP, ka natyrën e procedurave të nxitura, pasi autoriteti kontraktor nuk mund të bëhet vetëiniciator i fillimit të procedurave kryesisht. Si rregull, investimi i K.Sh.A është i bazuar (faktikisht i kufizuar) nga ankimet e sjella pranë saj vetëm nga subjekte të legjitimuara dhe që plotësojnë kushtet formale të ankesës, ku një prej të cilave është dhe respektimi i afateve të ankimit. Pra, komisioni i shqyrtimit të ankesave në asnjë rast nuk duhet të marrë në shqyrtim një ankesë e cila është paraqitur në mungesë të kushteve formale dhe respektimit të afateve të ankimit, duke nxjerrë në këtë mënyrë një akt në kundërshtim me legjislacionin për prokurimin publik dhe referuar ligjit Nr.44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, ky akt është absolutisht i pavlefshëm dhe nuk prodhon asnjë pasojë ligjore. Për këtë arsye, Komisioni gjykon, se vendimi i KSHA për

shqyrtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Leon Konstruksion” SHPK është në kundërshtim të plotë me aktet në fuqi, ndaj do të shpallet absolutisht i pavlefshëm nga Komisioni i Prokurimit Publik.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, “Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Leon Konstruksion” SHPK në procedurën e prokurimit “E hapur” me Nr. REF-63379-10-01-2025, me objekt “Blerje kazanesh”, me fond limit 12,481,062.00 (dymbëdhjetë milion e katërqind e tetëdhjetë e një mijë e gjashtëdhjetë e dy) lekë pa TVSH, zhvilluar në datën 31-10-2025 nga autoriteti kontraktor, Ndërmarrja e Shërbimeve dhe Punëve Publike.
2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
3. Autoriteti kontraktor të anulojë aktin e KSHA nr. 2001/14 prot., datë 03.12.2025 me lëndë “Kthim përgjigje”.
4. Ngarkohet zyra e financës, të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në buxhetin e shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Leon Konstruksion” SHPK.
5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiorent Zguro

