



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

BASHKIA Durrës
DREJTORIA E SHËRBIMEVE PUBLIKE
SEKTORI I PROKURIMEVE

Durrës, më 16.10.2025

PROCESVERBAL
Tipi i kontratës - Mall

PËR ARGUMENTIMIN DHE MIRATIMIN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE
KRITEREVE PËR KUALIFIKIM

OBJEKTI I PROCEDURËS: “Materiale speciale për MZSH (Tuba uji + hedhëse, etj)”.

KODI PËRKATËS NË FJALORIN E PËRBASHKËT TË PROKURIMIT (FPP):
Materialet zjarrfikëse 35111200-7.

VLERA E FONDIT LIMIT: 2.888.056 (dy milion e tetëqind e tetëdhjetë e tetë mijë e pesëdhjetë e gjashtë) Lek pa TVSH.

Afatet e lëvrimit: 30 (tridhjetë) ditë.

Garancia e mallit do të jetë sipas specifikimeve teknike, bashkëngjitur.

Argumentim:

MBI PËRGATITJEN E SPECIFIKIMEVE TEKNIKE DHE PËRLLOGARITJEN E VLERËS
LIMIT TË KONTRATËS

Në zbatim të urdhrit të grupit të specifikimeve nr.164 e nr.5144 prot., datë 23.06.2025 të Titullarit të Autoritetit Kontraktor Bashkisë Durrës, “Për ngritjen e grupit të punës për hartimin e Specifikimeve Teknike si dhe Përllogaritjen e Fondit Limit, për procedurën e prokurimit me objekt: “Materiale speciale për MZSH (Tuba uji + hedhëse, etj)”.

Grupi i specifikimeve teknike, pasi u njoh me objektin e prokurimit:

1. Dokumenteve sipas buxhetit të Bashkisë Durrës të vitit 2025-2027 të miratuara nga Këshilli Bashkiak, për fondin limit.
2. Shqytroi dokumentat e mësipërme dhe programoi punën për grumbullimin e informacionit, lidhur preventivin dhe specifikimet teknike të hartuara nga grupi i specifikimeve teknike.

II. PËRLLOGARITJA E VLERES LIMIT TË KONTRATËS

Për përllogaritjen e vlerës limit të kontratës, mbështetur në Ligjin nr.162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar me Ligjin nr.16/2024 Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, dhe VKM nr.285, datë 19.05.2021, “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar, neni 76, sipas të cilit:

“Në përllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti kontraktor ka marrë parasysh:

Çmimet e botuara nga Instituti i Statistikave (INSTAT), ose/dhe çmime të tjera zyrtare, të njohura nga institucionet përkatëse (si për shembull, nga organet tatimore a doganore, dhomat e tregtisë, në manuale etj); ose/dhe studimit të tregut, bazuar në mesataren e çmimeve të marra nga ky studim; ose/dhe çmimet e kontratave të mëparshme, të realizuara nga vetë apo nga autoritete të tjera kontraktore; ose/dhe çmimet ndërkombëtare të shpallura publikisht.

Komisioni organizoi punën për kërkimin dhe grumbullimin e informacionit mbi çmimet orientuese për mallin, objekt i këtij prokurimi.

Në përfundim të kërkimeve, u vërejt se:

1. Listat e publikuara nga INSTAT, nuk përmbajnë të dhëna mbi çmimet e mallrave që kërkohen të prokurohen.
2. Institucione të tjera zyrtare të njohura, nuk disponojnë publikime lidhur me çfarë kërkohet.
3. Grupi u mbështet në përllogaritjen e vlerës limit të kontratës, autoriteti kontraktor i referohet alternativës të renditur si më poshtë:

a) studimit të tregut, bazuar në mesataren e çmimeve të marra nga ky studim; në përzgjedhjen e disa firmave respektivisht në 3 kompani: të cilat janë administruar në dosje.

b) në çmimet e kontratave të mëparshme .

Pas shqyrtimit të të dhënave dhe informacionit të mbledhur, mbështetur në rezultatin e sipërnxjerrë, rezultoi se: Vlera e përgjithshme e kontratës të jetë: 2.888.056 (dy milion e tetëqind e tetëdhjetë e tetë mijë e pesëdhjetë e gjashtë) Lek pa TVSH.

Në bazë të nenit 21, pika 2, të Ligjit Nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, neni 2, pika 2/c dhe neni 78, pika 2, të VKM-së Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, autoriteti/enti kontraktor Bashkia Durrës, ka hartuar procesverbalin për argumentimin dhe miratimin e specifikimeve teknike dhe kriterëve për kualifikim për procedurën e sipërcituar, me përmbajtjen si më poshtë:

1. KRITERET E VEÇANTA TË KUALIFIKIMIT

1. Kandidati/ofertuesi duhet të dorëzojë:

a. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas **Shtojcës 9**;

b. Sigurimin e Ofertës, sipas **Shtojcës 4**;

Argumentimi: Kriteret e mësipërme janë vendosur në përputhje me Nenin 82 “Formulari përmbledhës i vetdeklarimit” dhe Neni 83 “Sigurimi i ofertës”, të Ligjit Nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar si dhe në mbështetje të nenit 30, pika 1, të VKM-së Nr.285, datë 19.5.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik: citojmë Neni 83 i LPP “Autoriteti kontraktor duhet të kërkojë paraqitjen e sigurimit të ofertës nga ofertuesit në të gjitha llojet e procedurave të prokurimit, me përjashtim të procedurave të prokurimit me vlerë të vogël”, Neni 82, i LPP “1. Bashkë me dorëzimin e kërkesave për pjesëmarrje ose të ofertave, autoritetet ose entet kontraktore pranojnë si provë paraprake në vend të disa vërtetimeve të lëshuara nga autoritetet publike ose palë të treta, formularin përmbledhës të vetdeklarimit, sipas parashikimeve të këtij ligji. Përmbajtja e këtij formulari përcaktohet në rregullat e prokurimit publik”.

2. Ofertuesi duhet të paraqesë:

2.1 Kapacitetin profesional të operatorëve ekonomikë: Kjo pikë përmbushet sipas pikës a) të Kriterëve të Përgjithshme (Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 9).

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme bazohet në nenin 77, pika 1/a dhe 2, të Ligjit Nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, nenin 40, pika 5, të VKM nr.285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar.

2.2 Kapaciteti ekonomik dhe financiar:

2.2.1 Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore për vitet financiare (2023, 2024), ku vlera e xhiros për të paktën një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë jo më e vogël se 40% e vlerës së fondit limit të kontratës. Kërkesa për plotësimin e kapaciteteve financiare konsiderohet e përmbushur nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, në të paktën një vit të periudhës së kërkuar nga autoriteti/enti kontraktor

Argumentimi: Kërkesa e mësipërme është vendosur në mbështetje të nenit 77, pika 3, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar; nenit 40 pika 3, nenit 55 pika 4 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar. Përcaktimi i viteve të kërkuara për paraqitjen e vërtetimit të xhiros vjetore është bërë bazuar në pikën 2 të nenit 61, të Ligjit nr.29/2023 “Për tatimin mbi të ardhurat”, të ndryshuar ku përcaktohet se: “ Deklarata tatimore vjetore dorëzohet në organin tatimor jo më vonë se data 31 mars e vitit pasardhës të vitit tatimor për të cilin dorëzohet deklarata”. Vendosja e këtij kriteri bëhet me qëllim krijimin e bindjes tek Autoriteti Kontraktor, për aftësinë ekonomike dhe financiare të operatorëve ekonomik ofertues, duke vërtetuar nëpërmjet dokumenteve të kërkuara, se zotërojnë kapacitet ekonomike dhe financiare për të përmbushur kontratën sic është parashikuar nga Autoriteti Kontraktor.

Përcaktimi i vlerës së kërkuar argumentohet si më poshtë: Vlera e kërkuar jo më e vogël se vlera e fondit limit është brenda kufirit të përcaktuar në nenin 40 pika 3 ku përcaktohet se: “ Kërkesat e veçanta të kualifikimit duhet të përfshijnë të gjitha kriteret specifike, në përputhje me nenin 77, të LPP-së. Kriteret duhet të jenë në përpjesëtim dhe të lidhura ngushtë me aftësinë zbatuese, natyrën dhe vlerën e kontratës” dhe nenin 55 pika 4 të VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” të ndryshuar, ku përcaktohet se “Kërkesat ekonomike financiare duhet të kërkojnë në raport me objektin e prokurimit, duke marrë në konsideratë që plotësimi i këtyre kërkesave mund të bëhet vetëm me paraqitjen e xhiros vjetore të realizuar nga operatorët ekonomikë. Vlera e xhiros së kërkuar në këtë lloj procedure prokurimi nuk mund të tejkalojë 40% të vlerës së përlogaritur të kontratës, sipas parashikimeve në nenin 43, të këtyre rregullave” duke qënë se vlera e fondit limit të objektit përkatës është nën kufirin e ulët monetar kriteri hartohet në përputhje me vlerën procedurës.

Referuar sa më sipër duke qënë se vlera e fondit limit objektit është nën kufirin e ulët monetar që i përket llojit të procedurës “Procedurë e hapu e thjeshtuar” edhe vlera e kërkuar për xhiron do të vendoset konform kësaj procedure prokurimi sipas përcaktimit të bërë në nenin 55 pika 4 e VKM Nr.285, dt.19.05.2021 për “Miratimin e rregullave të prokurimit publik” (i ndryshuar).

2.2.2 Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin një dokument që vërteton se (subjekti juaj) i ka plotësuar të gjitha detyrimet e taksave dhe tarifave vendore, për vitin 2025 referuar ligjit nr. 9632, datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore” i ndryshuar, si dhe sipas Vendimit të Këshillit Bashkiak përkatës ku subjekti ushtron aktivitetin, lëshuar nga Administrata e Qeverisjes Vendore (Në rastet e bashkimit të operatorëve ekonomikë, çdo anëtar i grupit duhet të dorëzojë këtë dokument).

Ky kriter përmbushet nëpërmjet paraqitjes së Formularit përmbledhës të Vetëdeklarimit sipas shtojcës 9 në DST.

Argumentimi: Kërkesa për paraqitjen e dokumentit që vërteton se operatori ekonomik i ka shlyer të gjitha detyrimet e taksave dhe tarifave vendore për vitin 2025 është përcaktuar në përputhje me nenin 77 të Ligjit nr. 162/2020, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, si dhe me nenin 55, pika 4, të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar. Ky kriter mbështetet gjithashtu në Ligjin nr. 9632, datë 30.10.2006 “Për sistemin e taksave vendore”, i ndryshuar, konkretisht në nenin 5, pika “c”, sipas të cilit subjektet që ushtrojnë veprimtari ekonomike kanë detyrimin të shlyejnë taksat dhe tarifat vendore ndaj njësisë së qeverisjes vendore ku ushtrojnë aktivitetin, në përputhje me afatet e miratuara nga këshillat bashkiakë përkatës. Ky kriter garanton që operatori ekonomik që merr pjesë në procedurën e prokurimit është një subjekt i rregullt në kuptimin fiskal dhe administrativ, që respekton detyrimet ligjore dhe financiare ndaj autoriteteve vendore. Përmbushja e këtij detyrimi tregon seriozitet, përgjegjshmëri dhe stabilitet financiar të operatorit ekonomik, duke reduktuar rrezikun që një operator me detyrime të papaguara të mos

jetë në gjendje të përmbushë me korrektësi dhe në kohë kontratën e prokurimit publik. Në përputhje me dispozitat e nenit 26 të VKM-së nr. 285/2021, verifikimi i këtij kriteri mund të bëhet nëpërmjet dokumenteve të lëshuara nga administrata tatimore vendore ose përmes vetëdeklarimit nga operatori ekonomik, sipas Formularit Përmbledhës të Vetëdeklarimit (Shtojca 9 e DST). Kjo formë është në përputhje me parimin e proporcionalitetit dhe të lehtësimit administrativ të procedurave të prokurimit publik, duke i mundësuar operatorit ekonomik të vetëdeklarojë përmbushjen e detyrimeve, ndërkohë që autoriteti kontraktor mban të drejtën e verifikimit të mëtejshëm pranë organeve përkatëse. Për shkak se objekti i kontratës lidhet me furnizimin e mallrave specifike për nevojat e emergjencës civile dhe shërbimit zjarrfikës, është e domosdoshme që operatorët ekonomikë të jenë në rregull me detyrimet e tyre fiskale dhe vendore, në mënyrë që të sigurohet stabiliteti financiar dhe aftësia e tyre për të përmbushur në kohë dhe cilësi kërkesat e autoritetit kontraktor. Një operator me detyrime të papaguara ndaj njësisë të qeverisjes vendore mund të konsiderohet me risk të lartë financiar, gjë që do të cenonte zbatimin e kontratës dhe interesin publik. Në përfundim, ky kriter është proporcional, ligjërish i bazuar dhe teknikisht i domosdoshëm, pasi siguron që në procedurë të marrin pjesë vetëm operatorë që janë në përputhje me legjislacionin tatimor dhe vendore, duke mbrojtur integritetin dhe barazinë në garë të prokurimeve publike.

2.3 Kapaciteti teknik dhe profesional:

2.3.1 Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për furnizimet e mëparshme të ngjashme të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit, nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në një vlerë jo më të vogël se 20% e vlerës së fondit limit të kontratës. Këto furnizime të mëparshme, të ngjashme, duhet të vërtetohen me dokumentacionin si më poshtë:

- a) Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me ente publike, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetimin e lëshuar nga enti publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ose faturat tatimore të shitjes të plotësuar sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.
- b) Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me subjekte private, operatori ekonomik duhet të paraqesë faturën përkatëse tatimore të shitjes të plotësuar sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.

Argumentimi: Kërkesa që operatori ekonomik të paraqesë dëshmi për furnizime të mëparshme të ngjashme, të kryera gjatë tre viteve të fundit, në një vlerë jo më të vogël se 20% e fondit limit të kontratës, mbështetet ligjërish në nenin 77 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, si dhe në nenin 55, pika 4, germa “b” të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, të ndryshuar. Këto dispozita parashikojnë se autoriteti kontraktor mund të kërkojë nga ofertuesit të paraqesin dëshmi për kontrata të

ngjashme të realizuara më parë, në mënyrë që të vërtetojë kapacitetin teknik dhe profesional të tyre për zbatimin me sukses të kontratës që është objekt i procedurës së prokurimit. Në rastin konkret të objektit “Materiale speciale për MZSH (Tuba uji + hedhëse, etj)”, që lidhet me furnizimin e pajisjeve për strukturat e Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimit, kërkesa për përvojë të mëparshme është thelbësore për të garantuar se operatori ekonomik ka njohuritë praktike, përvojën teknike dhe aftësinë logjistike për të furnizuar pajisje me standardet e kërkuara. Materiale speciale për MZSH për përdorim në emergjencë përfshijnë pajisje me parametra specifike teknike, si presioni i lartë, kapaciteti i thithjes dhe rezistenca ndaj kushteve ekstreme — elemente që kërkojnë eksperiencë reale në tregtimin dhe furnizimin e mjeteve të ngjashme teknologjikisht. Kërkesa që furnizimet e mëparshme të jenë në vlerë jo më të vogël se 20% e fondit limit është vendosur në përputhje të plotë me kufijtë e përcaktuar në nenin 55, pika 4, germa b të VKM nr. 285/2021, e cila përcakton se autoritetet kontraktore mund të kërkojnë përvojë në një vlerë që nuk tejkalon 50% të fondit limit të kontratës. Vendosja e pragut 20% është një nivel i arsyeshëm dhe proporcional, që siguron verifikimin e përvojës reale pa kufizuar konkurrencën, duke u dhënë mundësi pjesëmarrjeje një game më të gjerë operatorësh ekonomikë që kanë demonstrueshëm kapacitet për furnizime të ngjashme, por që mund të mos kenë përvojë në vlera shumë të larta. Gjithashtu, kërkesa që përvoja të vërtetohet me vërtetime nga ente publike ose fatura tatimore të deklaruara në organet tatimore për subjektet private, është plotësisht në përputhje me parimin e transparencës dhe verifikueshmërisë, të sanksionuar në nenin 3 të Ligjit nr. 162/2020. Kjo i jep autoritetit kontraktor mundësinë të verifikojë realisht dhe në mënyrë të dokumentuar ekzistencën e furnizimeve të kryera, datat, sasitë dhe vlerat përkatëse, duke shmangur deklaratimet e rreme ose përvojat e pabazuara. Prandaj, kriteri për përvojën e mëparshme është ligjërish i bazuar, teknikisht i domosdoshëm dhe proporcional me qëllimin e prokurimit publik.

2.4 Kërkesa të tjera të veçanta për kualifikim:

2.4.1 Operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të paraqesë Certifikatë ISO 9001, të standardit ndërkombëtar të menaxhimit të cilësisë dhe/ ose të njëvlefshme, të cilat do të garantonin cilësinë e produktit ose standart ISO më e vancuar, ku të jetë i përcaktuar objekti i prokurimit për tregtim të materialeve për shërbimin zjarrfikës (e përkthyer e noterizuar).

Argumentimi: Kërkesa që operatori ekonomik të paraqesë certifikatë ISO 9001 (ose ekuivalente të saj), që lidhet me standardin ndërkombëtar të menaxhimit të cilësisë, bazohet në parimet dhe dispozitat e përcaktuara në nenin 79, pika 1 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, si dhe në nenin 44, pika 1 dhe 3 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar. Këto dispozita u japin autoriteteve kontraktore të drejtën ligjore që, për të garantuar cilësinë e mallrave që do të furnizohen, të kërkojnë certifikata të lëshuara nga organe të akredituara të vlerësimit të konformitetit, kombëtare ose ndërkombëtare. Në rastin konkret, objekti i prokurimit “Materiale speciale për MZSH (Tuba uji + hedhëse, etj)” lidhet drejtpërdrejt me furnizimin e pajisjeve të përdorura në situata emergjente të mbrojtjes nga

zjarri dhe shpëtimit, ku cilësia, siguria dhe besueshmëria e pajisjeve janë faktorë kritikë. Një defekt teknik apo pajisje jo e certifikuar mund të rrezikojë jo vetëm efektivitetin e ndërhyrjes, por edhe jetën e personelit dhe qytetarëve. Për këtë arsye, kërkesa për certifikatë ISO 9001 nuk është një kusht formal, por një garanci objektive që operatori ekonomik zbaton një sistem të standardizuar të menaxhimit të cilësisë, që përfshin kontrole të brendshme, auditime periodike, gjurmueshmëri të produkteve dhe vlerësim të vazhdueshëm të cilësisë së shërbimeve të tij. Kërkesa për ISO 9001 është një standard minimal ndërkombëtar për furnizuesit e pajisjeve industriale dhe teknike, dhe është proporcional me natyrën dhe vlerën e kontratës, duke mos përjashtuar në mënyrë të pajustificuar operatorët që e përmbushin cilësinë me standarde ekuivalente. Në të njëjtën kohë, përcaktimi që certifikata të jetë e përkthyer dhe e noterizuar garanton vlefshmërinë juridike të dokumentit dhe eliminon paqartësitë në interpretimin e përmbajtjes së saj. Ndërsa formulimi “ISO 9001 ose standard ISO më i avancuar” respekton parimin e barazisë në trajtim dhe konkurrencës së ndershme, pasi lejon që operatorët të paraqesin edhe certifikata të tjera ekuivalente, të cilat dëshmojnë për të njëjtin nivel ose më të lartë të menaxhimit të cilësisë dhe sigurisë së pajisjeve. Prandaj, kërkesa për Certifikatën ISO 9001 ose standarde të tjera ekuivalente është e drejtë, e justifikuar dhe plotësisht në përputhje me parimet e ligjshmërisë, transparencës dhe garantimit të cilësisë në procedurat e prokurimit publik.

2.4.3 OE duhet të paraqesë prospekte teknike/ katalogët origjinale (ose kopje të noterizuar) përkatës ose ekuivalent i tyre, ku të tregohen karakteristikat teknike të mallit të ofruar (në katalog të vendoset një shenjë e veçantë për të gjitha të dhënat e kërkuara në specifikimet teknike), të cilat duhet të përmbushin specifikimet teknike të kërkuara nga autoriteti kontraktor dhe të ofruara nga operatori ekonomik.

Në rast se operatori ekonomik nuk është prodhues i artikujve të kërkuar, duhet të paraqesë dokumentin që vërteton lidhjen midis prodhuesit ose distributorit. Në rastin e paraqitjes së dokumentit që tregon lidhjen midis ofertuesit-distributorit, oe duhet të paraqes dokumentet e lidhjes midis distributorit dhe prodhuesit, dokumenti duhet të përmbajë të dhënat e plota të prodhuesit si: telefon, fax, e-mail, website.

Argumentimi: Kërkesa që operatori ekonomik të paraqesë prospektet teknike/katalogët origjinalë ose kopje të noterizuara për mallin e ofruar, ku të evidentohen qartë të gjitha karakteristikat teknike të kërkuara në specifikimet teknike të autoritetit kontraktor, mbështetet ligjërisht në nenin 40, pika 6, shkronja “b” të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, e cila përcakton se: “Autoriteti/enti kontraktor mund t’u kërkojë operatorëve ekonomikë të dorëzojnë dëshmi, që tregojnë se ata i plotësojnë kërkesat minimale, të përcaktuara në dokumentet e tenderit, si; ...b) fotografitë apo katalogët teknikë; ...”. Ky kriter ka bazë funksionale dhe ligjore të qartë, pasi siguron transparencë dhe verifikueshmëri të karakteristikave teknike të pajisjeve të ofruara, duke e bërë të mundur që autoriteti kontraktor të konfirmojë në mënyrë të dokumentuar nëse malli përmbush kërkesat minimale të përcaktuara

në termat e referencës. Në rastin konkret të objektit “Materiale speciale për MZSH (Tuba uji + hedhëse, etj)”, që ka përdorim në situata emergjente (menaxhim zjarresh, përmytjesh apo shpëtimi), përputhshmëria teknike e pajisjes është thelbësore për sigurinë dhe efikasitetin operacional të strukturave të Mbrojtjes nga Zjarri dhe Shpëtimet. Kërkesa që në katalog të vendoset një shenjë dalluese për të gjitha karakteristikat e kërkuara është praktikë standarde e kontrollit teknik dhe ndihmon në shmangien e deklarimeve të përgjithshme ose të pavërtetueshme nga operatorët ekonomikë. Kjo i jep autoritetit kontraktor një mjet objektiv vlerësimi në fazën e verifikimit të ofertës dhe është në përputhje me parimin e trajtimeve të barabarta dhe konkurrencës së ndershme, të sanksionuar në nenin 3 të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar. Gjithashtu, kërkesa për paraqitjen e dokumentit që vërteton lidhjen midis ofertuesit dhe prodhuesit ose distributorit është e justifikuar juridikisht dhe teknikisht. Në përputhje me nenin 44, pika 5, të VKM nr. 285/2021, autoriteti kontraktor ka të drejtë të kërkojë dokumentacion që vërteton kapacitetin teknik dhe profesional të operatorit ekonomik për furnizimin e mallrave që janë objekt i kontratës. Nëse operatori nuk është vetë prodhuesi, ky dokument siguron gjurmueshmëri dhe garanci për origjinën e pajisjes, autenticitetin e markës dhe përgjegjësinë teknike të prodhuesit në rast të defekteve apo mosfunksionimeve. Në këtë kuptim, kërkesa që dokumenti të përmbajë të dhënat e plota të prodhuesit (emër, adresë, kontakt, faqe interneti etj.) është e domosdoshme për të përmbushur kriterin e transparencës dhe për të mundësuar verifikimin zyrtar të marrëdhënies tregtare ndërmjet palëve. Kjo kërkesë nuk kufizon konkurrencën, por përkundrazi, ndihmon në parandalimin e abuzimeve, si rastet e furnizimit me produkte jo origjinale, të paautorizuara ose jashtë garancisë së prodhuesit. Prandaj, vendosja e këtij kriteri është ligjërish e bazuar, teknikisht e arsyeshme dhe në përputhje me parimet e transparencës, proporcionalitetit dhe konkurrencës së ndershme në procedurat e prokurimit publik.

2.4.4 Operatorit ekonomik duhet të paraqesë një deklaratë që merr përsipër furnizim e mallrave objekt prokurimi, në çdo kohë sipas kërkesave të AK në sasinë dhe cilësinë e kërkuar.

Argumentim: Kërkesa që operatori ekonomik të paraqesë një deklaratë angazhimi, me të cilën merr përsipër furnizimin e mallrave objekt prokurimi në çdo kohë, sipas kërkesave të autoritetit kontraktor dhe në sasinë e cilësinë e kërkuar, është e bazuar ligjërish në dispozitat e nenit 40 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, të ndryshuar, si dhe në nenin 77, pika 1 të Ligjit nr. 162/2020, “Për prokurimin publik”. Këto dispozita parashikojnë se autoriteti kontraktor ka të drejtë të vendosë kriteret që lidhen me kapacitetin teknik dhe profesional të operatorëve ekonomikë, me qëllim që të sigurojë se ata janë në gjendje të përmbushin kontratën në mënyrë të përshtatshme, cilësore dhe të qëndrueshme. Në këtë kuadër, deklarata për furnizimin në çdo kohë përbën një garanci paraprake e angazhimit të ofertuesit që ai ka kapacitetet, burimet dhe disponueshmërinë për të përmbushur kontratën sipas nevojave operationale të autoritetit kontraktor. Ky kriter është, pra, një mjet ligjërish i

lejueshëm dhe teknikisht i domosdoshëm për të garantuar realizimin e kontratës me cilësi, në afatet e kërkuara dhe në përputhje me qëllimin publik të prokurimit.

2.5 Kriter për shpalljen e ofertës fituese

Bazuar në pikën 3, nenin 45, Seksioni III “Kërkesa të veçanta sipas tipeve të kontratave”, VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i ndryshuar:

*“..Për punët/mallrat/shërbimet që kanë specifikime të thjeshta, standarde teknike të mirënjohura dhe janë lehtësisht të gjendura në treg, oferta ekonomikisht më e favorshme, bazohet në **çmimin si i vetmi element i ndryshueshëm ndërmjet ofertave...**”*

Të gjithë dokumentat duhet të jenë origjinalë ose kopje të noterizuara të tyre. Rastet e mosdorëzimit të një dokumenti, ose të dokumentave të rreme e të pasakta, konsiderohen si kushte për s`kualifikim.

II Argumentimi i specifikimeve teknike

Specifikimet teknike dhe fondi limit i kontratës janë hartuar prej Autoritetit Kontraktor për nevojat e së cilës po kryhet kjo procedurë prokurimi. Specifikimet teknike janë hartuar mbi bazën e nevojave funksionale të MZSH-së dhe parimeve të konkurrencës së ndershme, duke siguruar që produktet e kërkuara të jenë të përshtatshme për ndërhyrje emergjente në kushte të vështira pune. Këto specifikime nuk kufizojnë konkurrencën, por vendosin kërkesa minimale objektive, të cilat garantojnë që pajisjet e blera të jenë të sigurta, të certifikuar dhe me performancë të provuar, në përputhje me legjislacionin shqiptar për prokurimin publik dhe standardet teknike të Bashkimit Europian. Kujdes! Në specifikimet teknike, nëse nuk e justifikon objekti i kontratës, nuk duhet të përmendet asnjë markë prodhimi ose burim specifik apo proces i veçantë, që karakterizon produktet ose shërbimet e ofruara nga një operator ekonomik specifik apo asnjë markë tregtare, patentë, tipi ose origjinë apo prodhim specifik, me qëllim favorizimin ose eliminimin e disa sipërmarrjeve ose produkteve. Një gjë e tillë lejohet vetëm në raste përjashtimore kur nuk ekziston një mënyrë e mjaftueshme, e saktë apo e kuptueshme e përshkrimit të objektit të kontratës, sipas pikës 3 të nenit 36, të LPP. Referime të tilla duhet të shoqërohen nga fjalët “ose ekuivalente”. Bazuar në specifikimet teknike të hartuara nga struktura e posaçme e ngritur me urdhër të titullarit të autoritetit kontraktor konstatohet se plotësojnë kushtet e përcaktuara në nenin 36 të Ligjit nr.162, datë 23.12.2020 “Për Prokurimin publik” i ndryshuar, dhe nenin 40 pika 2 të VKM-së nr.285, datë 19.05.2021 “Për Miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik” i ndryshuar, në këto kushte njësia e prokurimit po publikon specifikimet teknike.

Sipas specifikimeve bashkëngjitur të hartuar, vendosur dhe përlogaritur nga struktura të posaçme të specializuara, e konkretisht nga: “Grupi i punës për hartimin e specifikimeve teknike dhe përlogaritjen e fondit limit”, mbështetur në Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”, i ndryshuar.

Specifikime teknike, preventivi, afati dhe kriteret kualifikuese u pasqyruan në DT.

Dokumentet e tenderit me kërkesat si më sipër firmosen nga anëtarët e njësisë së prokurimit, pas miratimit të gjithë anëtarët e njësisë kanë akses (autorizohen) për botimin e tyre në rrugë elektronike pranë APP(www.app.gov.al).

Njësia e Prokurimit