



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 1485/7 prot.

Datë 28.05.2026

V E N D I M
Nr. 724/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Fiorent Zguro	Nënkryetar
Anila Malaj	Anëtar
Gjergj Mersini	Anëtar
Kreshnik Ternova	Anëtar

Në mbledhjen e datës 28.05.2026 shqyrtoi kërkesën me:

Objekt: Modifikimi i dokumenteve të procedurës së prokurimit “E hapur”, me nr. REF-65016-10-15-2025, me objekt “Ndërtim dhe Rikonstruksion Rrugët Blloku Babrru”, me fond limit 224,108,918.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datë 25-05-2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamez.

Ankimues: Operatori ekonomik “Almo Konstruksion” Shpk me NIPT J91915001P dhe me adresë Lagjia Zall - Mner i Ri, Rruga Nacionale Kamez, 1054, Kamëz.

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Kamez
Adresa : Bulevardi “Nënë Tereza” nr.492 Kamëz Tiranë

Baza Ligjore:

Ligji nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”*, i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”*, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, Neni 4 i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 *“Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19.*

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi shqyrtoi ankesat e paraqitura nga operatorët ekonomikë ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

Vëren:**I***Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt - ankimi është mbi kufirin e larte monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 *“Për prokurimin publik”*, i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka prima facie interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 *“Për prokurimin publik”*, i ndryshuar.

I.4. Ankimuesi nuk ka plotësuar kushtet formale të paraqitjes së ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik.

II*Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 08-05-2026 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur”, me nr. REF-65016-10-15-2025, me objekt “Ndërtim dhe Rikonstruksion Rrugët Blloku Babrru”, me fond limit 224,108,918.00 lekë pa TVSH , parashikuar për t’u zhvilluar në datë 25-05-2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamez.

II.2. Në datën 14.05.2026 nëpërmjet Sistemit të Ankesave Elektronike pranë Komisionit të Prokurimit Publik, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2026/6652 dhe me nr. 1485/2026 prot., datë 14.05.2026 e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për procedurën e mësipërme të prokurimit, duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës) si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4. Nga shqyrtimi i dokumentacionit bashkëngjitur ankesës së mësipërme konstatohet, se formulari i ankesës së dorëzuar është me të meta, pasi mungon dokumenti bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën e paraqitur.

II.5. Nëpërmjet shërbimit postar autoriteti kontraktor me shkresën nr. 5453 prot., datë 18.05.2026, protokolluar me tonën me nr. 1485/1 prot. Datë 21.05.2026 , ka depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik shkresën nr.5453/1 prot., datë 18.05.2025, me objekt “Kërkesë për plotësim të metah” , drejtuar operatorit ekonomik ankimues “Almo Konstruksion” SHPK me permbajtje: *Gjatë shqyrtimit paraprak të ankesës së paraqitur pranë faqes zyrtare të Komisionit të Prokurimit Publik, janë konstatuar mangësi formale lidhur me përmbajtjen dhe dokumentacionin shoqërues të saj, të cilat nuk përmbushin plotësisht kërkesat e përcaktuara në nenin 94 të VKM-së nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e rregullave të prokurimit publik". Referuar dispozitës së sipërcituar, specifikohet se në rast se autoriteti/enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është bërë sipas formularit standard ose i mungon ndonjë prej elementeve të sipërpërmendura ose nuk është shoqëruar me mandat pagesën, duhet të vërë në dijeni ankimuesin për të plotësuar formularin si dhe Ankesa duhet të korigjohet dhe paraqitet në autoritetin/entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik brenda (dy) ditëve nga njoftimi*

Për sa më sipër,

Kërkojmë nga ana juaj që të merren masat e nevojshme për plotësimin e mangësive të evidentuara ankesën e paraqitur.

II.6 Me qëllim verifikimin e mëtejshëm në lidhje me pagesën e tarifës financiare, KPP iu drejtua me kërkesën nr.1485/2 prot., datë 22.05.2026 Drejtorisë së Monitorimit, Shërbimeve Mbështetëse dhe Financës pranë KPP-së për informacion mbi pagesën e tarifës financiare të kryer nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.7 Nëpërmjet shërbimit postar, autoriteti kontraktor me shkresën nr. Nr prot 5529/1 prot datë 21.05.2026, protokolluar me tonën me nr.1485/3 datë 25.05.2026, ka përcjellë pranë Komisionit të Prokurimit Publik vendimin e KSHA nr. 5529 prot., datë 21.05.2026, lidhur me ankesën e operatorit ekonomik ankimues. Referuar vendimit të KSHA-së, Nr.5529 prot., , datë 21.05.2026, rezulton se kjo e fundit ka shqyrtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe në përfundim ka vendosur refuzimin e saj duke argumentuar : [...] Vendimin Nr 5529 datë 21.05.2026 te Komisionit te Shqyrtimit të Ankesave ku parashtrohet përgjigja si me poshte “[...] Në zbatim të dispozitës së sipërcituar, si dhe në respektim të së drejtës së ankimit, nga ana e Autoritetit Kontraktor ju është kërkuar plotësimi i mangësive të evidentuara, duke ju lenë në dispozicion afati ligjor prej 2 (dy) ditësh nga marrja dijeni e njoftimit për korrigjimin dhe riparqitjen e ankesës pranë autoritetit/entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

Përgjat këtij afati nuk janë depozituar pranë Autoritetit Kontraktor dokumentacioni plotësues dhe sqarimet e nevojshme për regullimin e mangësive të konstatuara. Mungesa e plotësimit të elementëve thelbësore procedurale e bën të pamundur vijimin e shqyrtimit të mëtejshëm të ankesës në themel, pasi respektimi i kriterëve formale përbën kusht të domosdoshëm për marrjen në shqyrtim te saj. Sa më sipër,

Në kushtet kur ankimuesi nuk ka përmbushur detyrimin procedural për korrigjimin e mangësive të evidentuara brenda afatit ligjor të percaktuar në nenin 94 të VKM nr. 285, datë 19.05.2021 "Për miratimin e regullave të prokurimit publik", ankesa me nr. aplikimi online A/2026/6652, date 14.05.2026, nuk merret në shqyrtim.”

II.8 Me shkresën Nr 1485/4 datë 25.05.2026, lidhur me kërkesën e bërë për statusin e ankesës së operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK sektori i Financës së KPP informoi se “Në përgjigje te kerkesës tuaj nr.1485/2 prot., datë 22.05.2026, me lënde: "Kërkesë per verifikim page", ju bëjmë me dije si më poshte: Për ankesën me nr.1485/2026 prot., datë 14.05.2026, me numer aplikimi elektronik A/2026/6652, Operatori ekonomik "Almo Konstruksion" SHPK, nuk ka paraqitur dokument bankar ne seksion mandat page.

Në vijim të shkresës tuaj i është kërkuar Degës së Thesarit raporti për arkëtimet, ku sipas verifikimeve te kryera me raportin e dërguar më datë 25.05.2026 per arkëtimet e kryera deri më datë 21.05.2026, rezulton se Operatori Ekonomik "Almo Konstruksion" Shpk nuk ka kryer pagesë në favor të Komisionit të Prokurimit Publik për ankesën e sipërcituar”

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të pretendimeve të operatorit ekonomik ankimues, informacionit dhe dokumentacionit të paraqitur nga autoriteti kontraktor,

Arsyeton:

III.1. Lidhur me ankesën e paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik në datë 14.05.2026 me nr. 1485 prot., nga operatori ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, për modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit të sipërcituar, Komisioni i Prokurimit Publik konstaton, se operatori ekonomik ankimues nuk ka kryer pagesën e tarifës financiare për ankesën e mësipërme, në përputhje me përcaktimet në nenin 111, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik, i ndryshuar ku parashikohet se:

“1. Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik. Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.

2. Ankesa bëhet sipas formularit përkatës, ku shënohen emri dhe adresa e ankuesit, referimi për procedurën konkrete dhe bazën ligjore, ku ankuesi pretendon për shkeljet, pagesa e tarifës së ankesës, duke e shoqëruar atë me dokumentacionin dhe provat përkatëse, për të cilat mendon se mbështesin ankimin e tij. Elementet e sipërpërmendura janë të domosdoshme për shqyrtimin e ankesës. Ankimesi është i detyruar t'i bashkëlidhë ankimit dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën.

3. Nëse mungon ndonjë nga elementet e sipërpërmendura ose formulari nuk është plotësuar në mënyrën e duhur, atëherë autoriteti ose enti kontraktor duhet të vërë në dijeni ankimesin për të plotësuar formularin. Njoftimi mund të bëhet me çdo mjet të mundshëm, përfshirë edhe postën elektronike, dhe në çdo rast dokumentohet. Nëse ankesa nuk korrigjohet brenda 2 ditëve nga njoftimi, ajo vlerësohet si e paparaqitur.

4. Në çdo rast, paraqitja e ankesës shoqërohet me mandatpagesën e bërë pranë Komisionit të Prokurimit Publik.”

III.1.1. Në gërmën “a” të pikës 2, të nenit 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, është parashikuar se: “2. Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë:

a) të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji;”

III.1.2. Autoriteti kontraktor me shkresën 5529/1 prot., datë 21.05.2026, protokolluar me tonën me nr.1485/3 datë 25.05.2026, ka përcjellë pranë Komisionit të Prokurimit Publik vendimin e KSHA nr. 5529 prot., datë 21.05.2026, lidhur me ankesën e operatorit ekonomik ankimues. Referuar vendimit të KSHA-së, Nr.5529 prot., datë 21.05.2026, rezulton se kjo e fundit ka

shqyrtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe në përfundim ka vendosur refuzimin e saj, për shkak të moskorrigjimit të të metave të ankesës nga operatori ekonomik ankimues.

III.1.3. Referuar pikës 2, të nenit 111 të LPP-së, Komisioni thekson, se ligjvënësi ka përcaktuar disa elemente të domosdoshme formale për paraqitjen e ankesës, njëkohësisht pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor. Një prej elementeve të domosdoshme për paraqitjen e ankesës është edhe dokumenti bankar, që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën. Ndërsa referuar pikës 3, të nenit 111 të LPP-së, Komisioni gjykon, se ligjvënësi i ka dhënë një mundësi ankimuesve që të korrigjojnë ankesat e tyre në rast se konstatohet mungesa e një apo më shumë elementeve formale të përcaktuara në pikën 2, të nenit 111 të LPP-së. Me anë të kësaj mundësie, ligjvënësi ka dashur të përcjellë frymën, se nuk mund t'i refuzohet e drejta e ankimit të subjekteve që pretendojnë se dëmtohen ose rrezikojnë të dëmtohen nga një vendimmarrje e autoritetit kontraktor në mënyrë apriori, vetëm për shkak të disa mungesave formale, të cilat mund të korrigjohen lehtësisht brenda një afati të arsyeshëm, që nuk cenon parimin e efikasitetit në procedurat e prokurimit publik. Bazuar në dispozitën e mësipërme, për të konstatuar mungesat lidhur me elementet formale të ankesës, si dhe për të vënë në dijeni ankimuesin lidhur me mungesat e konstatuara është detyrim i autoritetit kontraktor, i cili duhet të njoftojë menjëherë ankimuesin me çdo mjet të mundshëm, duke i lënë 2 ditë kohë për të korrigjuar elementet e domosdoshme formale të ankesës. Referuar shkresës nr. 5453 prot., datë 18.05.2026 , protokolluar me tonën me nr. 1485/1 prot. Datë 21.05.2026 , rezulton, se autoriteti kontraktor ka zbatuar përcaktimet e bëra nga ana e ligjvënësit në pikën 3, të nenit 111 të LPP-së, duke respektuar hapat proceduralë që parashikon kjo dispozitë ligjore, duke i kërkuar operatorit ekonomik ankimues “Almo Konstruksion” SHPK, ndreqjen e të metave të ankesës, si në rastin konkret, kryerjen e pagesës së tarifës për ankesën e kryer nga ky i fundit. Gjithashtu me shkresën 1485/4 prot., datë 25.05.2026, lidhur me kërkesën e bërë për statusin e ankesës së operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK, Sekori i Financës informon se: *[...]Për ankesën me nr.1485/2026 prot., datë 14.05.2026, me numer aplikimi elektronik A/2026/6652, Operatori ekonomik "Almo Konstruksion" SHPK, nuk ka paraqitur dokument bankar ne seksion mandat pagese. Në vijim të shkresës tuaj i është kërkuar Degës së Thesarit raporti për arkëtimet, ku sipas verifikimeve të kryera me raportin e dërguar më datë 25.05.2026 për arkëtimet e kryera deri më datë 21.05.2026, rezulton se Operatori Ekonomik "Almo Konstruksion" Shpk nuk ka kryer pagesë në favor të Komisionit të Prokurimit Publik për ankesën e sipërcituar”*

Komisioni i Prokurimit Publik, thekson faktin se përcaktimi i procedurave të caktuara në LPP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, duke filluar nga shqyrtimi i dokumenteve standarde të tenderit, përgatitja e ofertës, shqyrtimi i ofertave, ankimimi, si dhe mundësia për të korrigjuar mangësitë lidhur me elementet e domosdoshme formale të ankesës, përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të administratës publike. Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga lex specialis LPP, janë ato të mosdiskriminimit, transparencës dhe

barazisë. Tërësia e elementeve të mësipërme, lidhet ngushtësisht me elemente të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike.

III.1.4. Sa më sipër, në kushtet kur operatori ekonomik ankimues nuk ka paguar tarifën financiare të ankesës, si dhe ka refuzuar ndreqjen e të metave sipas parashikimeve të pikës 3, të nenit 111, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, Komisioni gjykon, se ankesa e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK nuk plotëson një prej elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e ankesës, ndaj, bazuar në germën “a”, të pikës 2, të nenit 118, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, kjo ankesë duhet refuzuar.

Për sa më sipër, në mbështetje të nenit 30 dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2024, datë 13.10.2024 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik njëzëri,

Vendos

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Almo Konstruksion” SHPK për procedurën e prokurimit “E hapur”, me nr. REF-65016-10-15-2025, me objekt “Ndërtim dhe Rikonstruksion Rrugët Blloku Babrru”, me fond limit 224,108,918.00 lekë pa TVSH , parashikuar për t’u zhvilluar në datë 25-05-2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Kamez..
 2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit të sipërcituar.
 3. Kundër këtij vendimi, mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 4. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Kreshnik Ternova

Anëtar
Gjergj Mersini

Nënkryetar
Fiorent Zguro

