



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nr. 2087/5 prot.

Datë 12.08.2026

V E N D I M
Nr.962/2026

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Ismail Shehu	Kryetar
Gjergj Mersini	Nënkryetar
Donika Daci	Anëtar
Edvin Simo	Anëtar
Nertil Kanina	Anëtar

Në mbledhjen e datës 12.08.2026 shqyrtoi ankesën me:

Objekt: Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të vlerësimit të ofertave mbi skualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “BIBA-X” SHPK, në procedurën e prokurimit “E hapur”, me REF-85981-05-19-2026, me objekt: “Rikonstruksion i rrugës Rilindja, Belinë”, me fond limit 50,480,428.43 lekë (pa tvsh), zhvilluar me datë 12.06.2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Patos.

Ankimues: Operatori ekonomik “BIBA-X” SHPK, me NIPT K32618815N dhe adresë Fshati Kryeluzaj, , Pika Inerte 50m prane Karburant "EURODRIN" , Harizaj, Kavaje.

Autoriteti Kontraktor: Bashkia Patos me adresë Lagja “Naftëtari”, Rruga “Unaza, Patos.

Baza Ligjore: Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendim i Këshillit të Ministrave nr.291, datë 15.05.2024 “Për përcaktimin e kufijve monetarë në procedurat e prokurimit publik”, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766,

datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim e pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

V ë r e n:

I

Vlerësimi paraprak

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Ankimuesi ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik” i ndryshuar.

I.4. Ankimuesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 20.05.2026, në Sistemin e Prokurimeve Elektronike është publikuar procedura e prokurimit “E hapur”, me REF-85981-05-19-2026, me objekt: “Rikonstruksion i rrugës Rilindja, Belinë”, me fond limit 50,480,428.43 lekë (pa tvsh), zhvilluar me datë 12.06.2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Patos.

II.2. Në datën 12.06.2026, autoriteti kontraktor zhvilloi procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Në datën 17.06.2026, autoriteti kontraktor ka njoftuar operatorët ekonomikë pjesëmarrës me anë të sistemit të prokurimeve elektronike (S.P.E.), mbi rezultatet e vlerësimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

BIBA-X

33,928,750 leke

Skualifikuar

II.4. Në datën 25.06.2026, është publikuar në SPE, Njoftimit i Fituesit Paraprak për procedurën e prokurimit objekt ankimi.

II.5.. Operatori ekonomik “Biba X” SHPK rezulton i skualifikuar nga procedura e prokurimit objekt ankimi me arsyen se: *“J'u skualifikoheni pasi oferta qe keni paraqitur eshte anomalisht e ulet”*.

II.6. Më datën 29.06.2026, nëpërmjet sistemit të ankesave elektronike njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit/entit kontraktor, është administruar ankesa me numër ankimi elektronik A/2026/6897, si dhe nr. protokoli 2087/2026 datë 29.06.2026 e operatorit ekonomik “BIBA-X” SHPK për procedurën e prokurimit të sipërcituar, ku u konstatua se objekti i ankesës lidhet me vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave, mbi skualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “BIBA-X” SHPK, në procedurën e prokurimit të sipërcituar.

II.7. Bazuar në nenin 112 pika 3 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin Publik”, i ndryshuar, Komisioni i Prokurimit Publik ka publikuar në bazën e të dhënave të tij, të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe formularin për publikim Nr.2087/1 prot., datë 30.06.2026.

II.8. Nëpërmjet shërbimit postar me shkresën nr.2113 prot., datë 01.07.2026, me objekt *“Vënie në dijeni rreth vendimit të shqyrtimit të ankesës”*, protokolluar me tonën me nr.2087/2 prot., datë 06.07.2026, autoriteti kontraktor ka përcjellë pranë Komisionit të Prokurimit Publik edhe vendimin e KSHA nr.2113/2 prot., datë 01.07.2026, lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “BIBA-X” SHPK. Referuar vendimit të KSHA rezulton se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues dhe në përfundim ka vendosur refuzimin e saj.

II.9. Nga shqyrtimi i akteve të ndodhura në fashikullin e shqyrtimit administrativ, rezulton, se nuk janë dorëzuar argumenta nga operatorë ekonomikë të interesuar në kuptim të nenin 113 të LPP-së.

III

Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur saj, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor dhe verifikimeve të kryera,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e ankimuesit “Biba-X” SHPK për kundërshtimin e skualifikimit të tij me arsyen se: *“J'u skualifikoheni pasi oferta qe keni paraqitur eshte anomalisht e ulet”*, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se:

III.1.1. Në nenin 2 “Qëllimi i ligjit” të ligjit nr. 162/2021 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, parashikohet se: Qëllim i këtij ligji është: a) të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik; b) të sigurojë mirëpërdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale; c) të nxisë pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik; ç) të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë; d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dh) të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.

Ndërsa në nenin 3 “Parime të përgjithshme” të ligjit nr. 162/2021 “Për prokurimin publik” parashikohet se 1. Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. 2. Autoritetet dhe entet kontraktore nuk duhet të shmangin fushën e zbatimit të këtij ligji ose të ngushtojnë në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar. 3. Autoritetet dhe entet kontraktore janë të detyruara të zbatojnë detyrimet e përcaktuara në legjislacionin mjedisor, social e të punës dhe në dispozitat e marrëveshjeve dhe konventat ndërkombëtare, të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën.

III.1.2. Në nenin 93 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, përcaktohet se: *“1. Kur autoritetet ose entet kontraktore vërejnë se oferta për punët, furnizimet ose shërbimet është anomalisht e ulët, i kërkon operatorit ekonomik të paraqesë me shkrim dhe brenda tri ditëve pune shpjegime për çmimin ose kostot e propozuara në ofertë.*

2. Shpjegimet e përmendura në pikën 1 jepen veçanërisht për:

a) anën ekonomike të procesit të prodhimit, të shërbimeve të ofruara ose të metodës së ndërtimit;

b) zgjidhjet teknike të përzgjedhura dhe/ose ndonjë kusht favorizues të jashtëzakonshëm që ka ofertuesi për furnizimin e produkteve ose shërbimeve ose për kryerjen e punës;

c) origjinalitetin e punës, furnizimeve ose shërbimeve të propozuara nga ofertuesi;

ç) pajtueshmërinë me detyrimet që rrjedhin nga legjislacioni në fushën e mjedisit, në fushën sociale dhe të punës;

d) mundësinë e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore.

3. Autoriteti ose enti kontraktor vlerëson informacionin e dhënë, duke u konsultuar me ofertuesin. Ai mund ta refuzojë ofertën kur, edhe pas shqyrtimit të provave të dhëna nga ofertuesi, nuk bindet se ajo është e rregullt në të gjitha elementet e saj.

4. Nëse një autoritet kontraktor konstaton se një ofertë është anomalisht e ulët për shkak se ofertuesi ka marrë ndihmë shtetërore, oferta mund të refuzohet vetëm për këtë arsye, vetëm pas konsultimit me ofertuesin, nëse ky i fundit nuk mund të provojë, brenda një afati kohor të

përcaktuar nga autoriteti ose enti kontraktor, i cili duhet të jetë të paktën 3 ditë pune, që ndihma është marrë në përputhje me legjislacionin në fuqi.

5. Në procedurat e prokurimit me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, autoritetet ose entet kontraktore refuzojnë pa kërkuar shpjegime një ofertë, e cila është konstatuar anomalisht e ulët.”

III.1.3. Në nenin 82 “Shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave” të VKM Nr.285, datë 19.05.2021, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, parashikohet shprehimisht se:

Pas korrigjimit të gabimeve aritmetike, komisioni i vlerësimit të ofertave verifikon nëse ofertat e vlefshme janë ose jo me çmim anomalisht të ulët sipas formulës së përcaktuar në dokumentet standarde të tenderit. Përlllogaritja e ofertës anomalisht të ulët bëhet në mënyrat e mëposhtme:

- *Në rastin kur janë të vlefshme dy ose më pak oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët kur ajo është ulur më shumë se 25% e fondit limit të përlllogaritur;*
- *Në rastin kur janë të vlefshme tri ose më shumë oferta, në përputhje me nenin 93, të LPP-së, oferta vlerësohet anomalisht e ulët nëse vlera e saj do të jetë më e vogël se 85% e mesatares së ofertave të vlefshme.*
- *Nëse një apo disa oferta vlerësohen si anomalisht të ulëta, komisioni i vlerësimit të ofertave duhet të kërkojë sqarime nga ofertuesit, përpara se të marrë vendim për kualifikimin ose jo të tyre, në përputhje me nenin 93, të LPP-së.*
- *Në çdo rast, ofertuesi ka detyrimin të argumentojë dhe të dokumentojë me prova shkresore, sqarimet për elementin/elementet e veçanta të ofertës, në përputhje me kërkesat e nenit 93, të LPP-së.*

III.1.4. Referuar pretendimeve të ankimuesit, informacionit të autoritetit kontraktor, si dhe nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike konstatohet se, në procedurën e prokurimit objekt ankimi kanë ofertuar 2 operatorë ekonomikë, të cilët përmbushin kërkesat për kualifikim, të përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe janë të vlefshme në respektim të nenit 92 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar. Mbi bazën e këtij kualifikimi KVO-ja ka aplikuar formulën për ofertën/ofertat anomalisht të ulët/ulta mbështetur në përcaktimet ligjore të nenit 82 “Shqyrtimi dhe vlerësimi i ofertave” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, dhe DST, Nga përlllogaritjet e kryera nga KPP, konstatohet, se oferta ekonomike e operatorit ekonomik “Biba -X” SHPK në vlerën prej 33,928,750 lekë pa TVSh, në zbatim të dispozitave ligjore të sipërcituara, rezulton anomalisht e ulët, pasi vlera e saj është mbi 25% më e ulët se fondi limit i përlllogaritur.

Konkretisht: Fondi Limit 50,480,428.43 lekë pa tvsh;

25% i FL 50,480,428.43 është 12,620,107 lekë.

Çdo ofertë, e cila është ulur më shumë se kjo vlerë është anomalisht e ulët, pra oferta me vlerë më të vogël se 37,860,321.43 lekë.

Rezulton se oferta e ankimuesit në vlerën 33,928,750 lekë është ulur më shumë se 25% i FL pra më shumë se 12,620,107 lekë, më konkretisht 32.7 % nga fondi limit (50,480,428.43), pra 16.551,678.43 lekë, si e tillë është anomalisht e ulët.

Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, që shpjegimet e operatorëve ekonomikë për ofertën anomalisht të ulët, duhet të lidhen me kushtet e përcaktuara në pikën 2 dhe 5 të nenit 93 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i ndryshuar, nga ku katër kushtet e para janë të natyrës kumulative, në kuptimin që ato duhet të plotësohen njëkohësisht dhe në këtë vështrim. Mjafton mosplotësimi i njërit prej tyre që operatori ekonomik të dështojë në argumentimin mbi paraqitjen e ofertës anomalisht të ulët, ndërsa kushti i pestë lidhet me *mundësinë* e ofertuesit për të marrë ndihmë shtetërore, çfarë do të thotë, që jo çdo ofertues mund ta sigurojë këtë ndihmë dhe si rrjedhojë në ato raste kur ajo nuk është e mundur të sigurohet, mosplotësimi i këtij kushti nuk përbën shkak për dështimin e operatorit në argumentimin e ofertës anomalisht të ulët, nëse operatori ekonomik ofertues ka arritur të argumentojë/provojë me dokumente shkresore plotësimin e katër kushteve të para kumulative të përcaktuara në shkronjat “a”, “b”, “c” “ç” të pikës 2 të nenit 93 të *lex specialis*.

Në interpretim literal të nenit 93 pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” i ndryshuar, barra e provës mbi argumentin e ofertës anomalisht të ulët i përket operatorit ekonomik, oferta e të cilit është konstatuar nga Komisioni i Vlerësimit të Ofertave si anomalisht e ulët.

Në rastin konkret, në zbatim të pikës 5, të nenit 93 të LPP-së në të cilin përcaktohet se: *‘në procedurat e prokurimit me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, autoritetet ose entet kontraktore refuzojnë pa kërkuar shpjegime një ofertë, e cila është konstatuar anomalisht e ulët’*, procedura e prokurimit objekt - shqyrtimi e ka fondin limit 50,480,428.43 lekë, vlerë e cila rezulton nën kufirin e lartë monetar, referuar Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.291, datë 15.05.2024 *“Për përcaktimin e kufijve monetarë në procedurat e prokurimit publik”*, kreu II pika 1, i ndryshuar, ku përcaktohet se: *1. Kufiri i lartë monetar në sektorin klasik është, si më poshtë vijon:*

a) Për procedurat e prokurimit për punë publike, e barabartë ose më e madhe se vlera 528 781 400 (pesëqind e njëzet e tetë milionë e shtatëqind e tetëdhjetë e një mijë e katërqind) lekë:

b) Për procedurat e prokurimit për mallra, shërbime dhe konkurset e projektimit, e barabartë ose më e madhe se vlera 13 699 000 (trembëdhjetë milionë e gjashtëqind e nëntëdhjetë e nëntë mijë) lekë”.

Në këto kushte, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se vendimi i KVO-së për skualifikimin e ofertës së paraqitur nga operatori ekonomik “Biba-X” SHPK është i drejtë, pasi për procedurat e prokurimit me vlerë nën kufijtë e lartë monetarë, siç është rasti në fjalë, autoriteti kontraktor e refuzon ofertën e cila është konstatuar anomalisht e ulët pa kërkuar shpjegime. Në rastin konkret duke qenë se procedura e prokurimit është me vlerë nën kufirin e lartë monetar, vendimi i KVO së autoriteti kontraktor për skualifikimin e ofertës së operatorit ekonomik “Biba-X” SHPK, e cila në aplikim të formulës rezulton anomalisht e ulët, është një vendim i drejtë, konform me parashikimet ligjore në fuqi për prokurimin publik. Autoriteti kontraktor ka skualifikuar ofertën e operatorit ekonomik “Biba X” SHPK e cila në aplikim të formulës rezulton anomalisht e ulët pa kërkuar shpjegime.

Sa më sipër, KPP, gjykon, se vendimi i KVO-së për skualifikimin e oferës së operatorit ekonomik “Biba X” SHPK, e cila është ofertë anomalisht e ulët dhe procedura e prokurimit është nën kufirin e lartë monetar, është konform me parashikimet e ligjit dhe rregullat e prokurimit publik,

Sa më lart, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues nuk qëndron.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 *“Për Prokurimin Publik”* i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 *“Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”* i ndryshuar, Vendim i Këshillit të Ministrave nr.291, datë 15.05.2024 *“Për përcaktimin e kufijve monetarë në procedurat e prokurimit publik”*, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 236, datë 20.04.2023, *“Për përcaktimin e rregullave dhe tarifës së pagesës për ankimin në një procedurë prokurimi pranë Komisionit të Prokurimit Publik”*, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766, datë 13.10.2021 *“Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”*, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “BIBA-X” SHPK, në procedurën e prokurimit “E hapur”, me REF-85981-05-19-2026, me objekt: “Rikonstruksion i rrugës Rilindja, Belinë”, me fond limit 50,480,428.43 lekë (pa tvsh), zhvilluar me datë 12.06.2026 nga autoriteti kontraktor, Bashkia Patos.
 2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
 3. Ngarkohet zyra e financës, të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit, të tarifës financiare të paguar nga nga operatori ekonomik “BIBA-X” SHPK.
 4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Gjergj Mersini

Anëtar
Donika Daci

Anëtar
Nertil Kanina

Anëtar
Edvin Simo

Kryetar
Ismail Shehu

