



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

BASHKIA SHKODËR

DREJTORIA E PËRGJITHSHME E MIRËMBAJTJES SË OBJEKTEVE PUBLIKE

Nr. _____ Prot

Shkodër, më _____.____.2026

**PROCESVERBAL PËR ARGUMENTIMIN E MOSNDARJES SË KONTRATËS NË
LOTE**

Objekti i procedurës: “Mirëmbajtje e qendrave parësore shëndetësore”

Kodi CPV: 50000000-5 – Shërbime riparimi dhe mirëmbajtjeje

Lloji i kontratës: Shërbime

Lloji i procedurës së prokurimit: Procedurë e hapur e thjeshtuar

Fondi limit: 9 581 313 (nëntë milionë e pesëqind e tetëdhjetë e një mijë e treqind e trembëdhjetë) lekë pa TVSH

Afati i realizimit: 3 (tre) muaj

1. Qëllimi i procesverbalit

Ky procesverbal hartohet për të dokumentuar vlerësimin teknik, ekonomik dhe procedural të Autoritetit Kontraktor lidhur me mosndarjen në lote të kontratës me objekt “Mirëmbajtje e qendrave parësore shëndetësore”. Vlerësimi është kryer mbi bazën e preventivit, specifikimeve teknike, grafikut të realizimit dhe mënyrës së organizimit të shërbimit në të dy objektet.

Gjatë përgatitjes së procedurës është shqyrtuar edhe mundësia e ndarjes në dy lote, përkatësisht një lot për Qendrën Shëndetësore Muriqan dhe një lot për Qendrën Komunitare Shtoj i Vjetër. Pas analizës së përmbajtjes së shërbimit dhe të pasojave që do të sillte ndarja, është vlerësuar se realizimi përmes një kontrate të vetme është zgjidhja më e përshtatshme për përmbushjen e nevojës së Autoritetit Kontraktor.

2. Kuadri ligjor i zbatueshëm

Ky vlerësim mbështetet në:

- **ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, të ndryshuar**, veçanërisht nenet 2 dhe 3, që përcaktojnë mirëpërdorimin e fondeve publike, nxitjen e konkurrencës, trajtimin e barabartë, transparencën dhe proporcionalitetin, si dhe nenin 21, pikat 1 dhe 2, për përgjegjësinë e Autoritetit Kontraktor dhe administrimin e dokumentacionit të procedurës;
- **VKM-në nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, të ndryshuar**, veçanërisht nenin 42, sipas të cilit kontrata ndahet në lote sa herë që kjo është e mundur dhe, për procedurat mbi kufirin e lartë monetar, arsyet kryesore të mosndarjes bëhen pjesë e dosjes së tenderit.

Megjithëse procedura në fjalë nuk zhvillohet mbi kufirin e lartë monetar, Autoriteti Kontraktor e dokumenton këtë analizë në funksion të transparencës, gjurmueshmërisë së vendimmarrjes dhe respektimit të parimit të proporcionalitetit.

3. Natyra dhe uniteti i objektit të prokurimit

Objekti i kontratës synon mirëmbajtjen, riparimin dhe rikthimin në gjendje funksionale të dy qendrave shëndetësore ekzistuese. Shërbimi përfshin ndërhyrje ndërtimore dhe rifiniture, punime suvatimi, bojatisjeje e hidroizolimi, ndërhyrje në instalimet hidrosanitare dhe elektrike, zëvendësimin e elementeve të dëmtuara, si dhe furnizimin e montimin e materialeve të parashikuara në preventiv.

Edhe pse shërbimet realizohen në dy vendndodhje, ato i përgjigjen së njëjtës nevojë institucionale, kanë të njëjtën natyrë, të njëjtin afat kontraktor, dokumentacion teknik të përbashkët dhe kërkojnë të njëjtat standarde për cilësinë, sigurinë dhe pranimin e shërbimit. Për këtë arsye, dy objektet trajtohen si pjesë të një programi të vetëm mirëmbajtjeje dhe jo si nevoja të ndryshme ose të palidhura me njëra-tjetrën.

4. Argumentimi për mosndarjen në lote

4.1. Organizimi i integruar teknik

Proceset e parashikuara në preventiv lidhen me njëra-tjetrën dhe duhet të kryhen sipas një radhe të koordinuar: prishjet dhe përgatitja e sipërfaqeve, ndërhyrjet në rrjetet hidrosanitare dhe elektrike, punimet ndërtimore, rifiniturat dhe dorëzimi përfundimtar. Një kontratë e vetme mundëson zbatimin e një grafiku të përbashkët dhe koordinimin e këtyre proceseve nga një strukturë e vetme teknike.

4.2. Përdorimi i përbashkët i personelit dhe pajisjeve

Personeli inxhinierik dhe zbatues, mjeti i transportit, skela dhe pajisjet e tjera teknike janë parashikuar për realizimin e të gjithë objektit të kontratës. Organizimi në një kontratë të vetme lejon shpërndarjen dhe lëvizjen e kontrolluar të këtyre kapaciteteve ndërmjet dy qendrave, sipas ecures së proceseve dhe grafikut tre-mujor. Ndarja në lote do të krijonte struktura të veçanta mobilizimi dhe do të dobësonte mundësinë e përdorimit të koordinuar të burimeve.

4.3. Vazhdimësia e shërbimit shëndetësor dhe respektimi i afatit

Ndërhyrjet kryhen në objekte që ofrojnë shërbime për komunitetin. Për këtë arsye, punimet që krijojnë zhurmë, pluhur, kufizime të përkohshme të aksesit ose ndërprerje të instalimeve duhet të planifikohen me kujdes dhe në bashkërendim me Autoritetin Kontraktor. Menaxhimi nga një operator i vetëm mundëson një plan pune të unifikuar, kontroll më të mirë të ndërhyrjeve dhe respektimin e afatit të përbashkët prej 3 (tre) muajsh.

4.4. Përgjegjësi e qartë për cilësinë, sigurinë dhe garancinë

Një kontratë e vetme siguron një përgjegjësi të qartë për organizimin e shërbimit, cilësinë e materialeve dhe të zbatimit, sigurinë në punë, administrimin e mbetjeve, dokumentacionin teknik, dorëzimin dhe detyrimet e garancisë. Ndarja në lote do të fragmentonte përgjegjësinë dhe do të kërkonte administrimin paralel të dy kontratave, me rrezik për standarde të ndryshme zbatimi dhe për vështirësi në përcaktimin e përgjegjësisë.

4.5. Efektet ekonomike dhe administrative

Realizimi përmes një kontrate të vetme mundëson:

- organizim të përbashkët të furnizimit, transportit dhe largimit të mbetjeve;
- përdorim të koordinuar të pajisjeve dhe të personelit të specializuar;
- shmangien e kostove të dyfishta të mobilizimit dhe administrimit të kontratave;
- monitorim, raportim dhe kolaudim më të unifikuar;
- një standard të njëjtë cilësie për të dy qendrat.

Për shkak të vlerës së kufizuar të secilës pjesë dhe ngjashmërisë së plotë të proceseve, ndarja do të rriste në mënyrë të panevojshme kostot e mobilizimit dhe të menaxhimit, pa krijuar një përfitim teknik ose ekonomik të krahasueshëm.

4.6. Proporcionaliteti dhe konkurrenca

Mosndarja në lote nuk bashkon shërbime të tregjeve të ndryshme dhe nuk synon kufizimin e pjesëmarrjes. Procedura zhvillohet si procedurë e hapur e thjeshtuar, kërkesat e kualifikimit përcaktohen në raport me vlerën dhe natyrën e kontratës së plotë dhe operatorët ekonomikë mund të marrin pjesë edhe në formën e bashkimit të operatorëve, sipas legjislacionit dhe Dokumenteve të Tenderit. Kapacitetet njerëzore dhe teknike kërkohen për kontratën në tërësi dhe jo veçmas për secilën qendër.

Autoriteti Kontraktor vlerëson se përfitimet nga koordinimi, përgjegjësia e vetme dhe përdorimi i përbashkët i burimeve janë më të mëdha se ndikimi që mund të sillte mosndarja në lote. Vendimi nuk përdoret për të shmangur zbatimin e ndonjë dispozite ligjore ose prag monetar.

5. Përfundim

Pas shqyrtimit të alternativës së ndarjes së kontratës në dy lote, një për secilën qendër, Autoriteti Kontraktor vlerëson se ndarja nuk rezulton e përshtatshme teknikisht dhe ekonomikisht, pasi do të fragmentonte përgjegjësinë, do të dublikonte mobilizimin dhe administrimin dhe do të vështirësonte zbatimin e grafikut të përbashkët.

Për rrjedhojë, procedura me objekt “Mirëmbajtje e qendrave parësore shëndetësore” do të zhvillohet pa ndarje në lote. Ky vendim është marrë mbi bazën e objektit konkret, të preventivit, të afatit të realizimit dhe të organizimit të nevojshëm për ekzekutimin e kontratës dhe bëhet pjesë e dokumentacionit të procedurës së prokurimit.

Njësia e prokurimit:

Aurora Shkjau

Viktor Sheldija

Nikoleta Logu